

COMUNE DI SENIGALLIA
AREA CULTURA, COMUNICAZIONE, TURISMO
UFFICIO CULTURA E POLITICHE SPORTIVE
DETERMINAZIONE DIRIGENTE

n° 910 del 19/06/2019

Oggetto: determina a contrarre per affidamento in concessione del servizio di gestione dello stadio comunale Goffredo Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline - CIG. 7879225E26

IL DIRIGENTE

- Premesso che l'art. 169 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget sono adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;

- Richiamato l'art. 44 dello Statuto Comunale;

- Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 123 del 20/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2019/2021 di cui all'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011";

- Richiamata la deliberazione della Giunta Municipale n. 267 del 27/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del triennio 2019/2021";

- Considerato che il Comune di Senigallia è proprietario dello stadio G. Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline e delle relative pertinenze;

- Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 19.07.2018, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: "Concessione pubblico servizio Stadio Comunale Bianchelli e Campo da Calcio Saline" con la quale si è provveduto a classificare lo stadio comunale "G. Bianchelli" ed il campo di calcio comunale Saline come impianti sportivi a rilevanza economica, prevedendone l'affidamento in gestione mediante concessione di pubblico servizio;

- Dato atto che con deliberazione di Giunta Municipale n. 151 del 24.07.2018, la Giunta ha individuato i contenuti e i criteri generali in base ai quali procedere, mediante gara pubblica ai sensi del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.e i., all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare in regime di concessione gli impianti sportivi in oggetto di proprietà dell'Ente e qualificati dal Consiglio Comunale come strutture a rilevanza economica;

- Dato atto altresì che la Giunta Municipale, con deliberazione n. 151 del 24.07.2018, ha incaricato il dirigente Area cultura, comunicazione, turismo, di attivare l'iter per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi comunali mediante l'attivazione di procedure di evidenza pubblica più appropriate

Richiamati:

- 1) **art. 90, legge 27 dicembre 2002, n. 289**, il quale, ai commi 24 e 25, prevede che l'uso degli impianti sportivi di proprietà degli enti locali sia aperto a tutti i cittadini e garantito, sulla base di criteri obiettivi, a tutte le società e associazioni sportive e – nel caso non siano gestiti direttamente – che la loro gestione sia affidata in via preferenziale a tali enti ed associazioni;
- 2) **delibera A.N.A.C. 14.12.2016 n. 1300** secondo la quale “la gestione degli impianti sportivi privi di rilevanza economica, sottratta alla disciplina delle concessioni di servizi, deve essere ricondotta nella categoria degli “appalti di servizi”, da aggiudicare secondo le specifiche previsioni dettate dal Codice per gli appalti di servizi sociali di cui al Titolo VI, sez. IV. Resta ferma, inoltre, la disciplina di cui all'art. 36 per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35”
- 3) **art. 19, legge regionale 2.04.2012 n. 5 (Regione Marche)** recante: “Disposizioni regionali in materia di sport e tempo libero” che disciplina le modalità di affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali;
- 4) **art. 16, Regolamento della Regione Marche 7.08.2013, n. 4** recante “Disposizioni in attuazione della legge regionale 2 aprile 2012 n. 5” che stabilisce i requisiti e i criteri per l'affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali;
- 5) **Decreto legge n. 87/2018**, pubblicato sulla G.U. del 13.07.2018, n.61 che interviene nuovamente sui commi 24, 25, 26 dell'art. 90 della Legge 289/2002, dopo le modifiche introdotte dalla Legge 205/2017, riportando le società sportive all'originaria configurazione non profit e dando piena attuazione alle indicazioni espresse dalla Corte di Giustizia Europea, secondo le quali il comma 25 dell'art. 90 della L.289/2002 è norma speciale rispetto alla disciplina generale in materia di appalti;
- 6) **art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016** secondo il quale: “L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”.

- Ritenuto pertanto necessario, ai fini di una corretta impostazione del tipo di procedura ad evidenza pubblica da attivare per l'affidamento della gestione in concessione degli impianti sportivi, avviare le procedure di gara nel rispetto del quadro normativo vigente, sopra richiamato, e secondo gli indirizzi espressi dalla Giunta municipale;

- Sottolineato che, nella predisposizione della documentazione della gara da attivare per affidare i suddetti impianti, l'ufficio comunale sport si è ispirato alla necessità di contemperare i criteri di valutazione economica degli impianti e il valore sociale della pratica sportiva;

- Richiamato l'art, 32 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;"

- Richiamato l'art. 192 del T.U.E.L il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: "

- a) il fine che il contratto intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- Ritenuto quindi di procedere all'affidamento del contratto pubblico di concessione in gestione dello stadio comunale G. Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline, specificando che il contratto presenta i seguenti elementi essenziali:

SCOPO DEL CONTRATTO:

L'Amministrazione intende perseguire tramite il presente contratto le seguenti finalità:

1. concorrere in modo determinante alla promozione e al potenziamento della pratica sportiva;
2. gestire i due impianti sportivi in oggetto attraverso lo svolgimento di attività sportive finalizzate alla diffusione della pratica sportiva all'interno della comunità locale, con particolare riferimento alla popolazione giovanile alle attività sportive, sociali ed aggregative consentite dal complesso sportivo, garantendo l'accesso più ampio ai cittadini interessati a svolgere attività motorio-sportive compatibili con le caratteristiche e la tipologia degli impianti;
3. dare piena attuazione all'art. 8 del D.Lgs. 267/2000, valorizzando tutte le forme associative, in particolare quelle sportive, operanti nel territorio comunale, per rafforzare la coesione sociale e l'integrazione di tutti i cittadini;
4. realizzare, in linea con il principio di sussidiarietà ex art. 118 della Costituzione, una gestione del servizio a valenza sociale con la collaborazione di altri soggetti, quali le società sportive o le associazioni dilettantistiche o gli enti di promozione sportiva, che sono anche i fruitori dei servizi, secondo una prospettiva di gestione "partecipata";
5. concorrere alla realizzazione sul territorio di attività di coordinamento e connessione con i progetti dell'Amministrazione comunale e con le attività delle altre associazioni;
6. tutelare e valorizzare il patrimonio impiantistico comunale attraverso la realizzazione di opere di miglioramento dell'impianto sportivo sotto il profilo dell'efficientamento energetico;
7. improntare la gestione dei beni pubblici a criteri di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza, correttezza amministrativa e rispetto delle leggi e delle regole;

OGGETTO

La concessione riguarda:

- 1) la gestione dello stadio comunale G. Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline, nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano, identificati nelle planimetrie di cui agli allegati A) e B) di cui al presente atto, in maniera compatibile con le caratteristiche funzionali e di sicurezza degli impianti;
- 2) l'organizzazione delle attività in essi praticabili secondo le modalità contenute nel presente capitolato e nel progetto tecnico presentato in sede di gara;
- 3) la conduzione degli impianti tecnologici ed il compimento di quanto necessario per il regolare funzionamento dei beni concessi;
- 4) ulteriori servizi specificati nel capitolato speciale d'appalto.

CLAUSOLE ESSENZIALI

Durata

La concessione avrà una durata pari a 5 anni, ossia dal 01.09.2019 ovvero, nel caso in cui a tale data la procedura di gara fosse ancora in corso, dalla data del verbale di aggiudicazione della gara e comunque fino al 31.08.2024.

Valore della concessione

Il valore annuale della concessione è stimato, in base al piano economico finanziario di seguito riportato, in € 91.000,00, al netto dell'I.V.A., mentre il valore stimato della concessione per l'intera durata contrattuale, ai sensi dell'art. 35 e 167 del D.Lgs. n. 50/2016, è di € 455.000,00, al netto dell'IVA, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs.50/2016.

Canone

Il concessionario dovrà versare al comune un canone annuo di concessione pari ad € 7.500,00, al netto dell'IVA, oltre a eventuali offerte in aumento presentate in sede di gara. Pertanto, l'importo del canone annuo di concessione, che l'operatore si impegna a versare al Comune di Senigallia, essendo oggetto di offerta in aumento in sede di gara, sarà quello risultante dal verbale di aggiudicazione della gara, oltre IVA, così come offerto dal concessionario.

Contributo economico

E' stabilito un contributo a favore del concessionario, nella misura annua di € 4.000,00, oltre IVA se dovuta, erogato dal Comune di Senigallia per le attività svolte dal concessionario, elencate nel contratto e funzionali all'uso pubblico degli impianti, al coinvolgimento del territorio e alla funzione sociale dell'attività sportiva.

Modalità di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione

L'affidamento in oggetto avviene in maniera conforme agli artt. 36, comma 2 lett b) e 35 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, secondo i quali la soglia di rilevanza comunitaria per l'affidamento dei servizi in oggetto è di € 750.000,00. La scelta del contraente cui affidare l'esecuzione del contratto verrà effettuata tramite procedura negoziata, alla quale invitare gli operatori che avranno manifestato l'interesse entro i termini stabiliti nell'avviso e da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs 50/2018.

- Richiamate le linee guida n. 4 approvate dal consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26.10.2016 nelle quali si stabilisce che, al fine di assicurare un'opportuna pubblicità di esplorazione di mercato, la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto la sezione Bandi e contratti, la cui durata è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in 15 giorni, indicando il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria, le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante, l'eventuale sorteggio;

- Ritenuto pertanto di approvare la seguente documentazione di gara, predisposta dall'ufficio comunale sport, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- 1) avviso pubblico di manifestazione di interesse;
- 2) schema di domanda di manifestazione di interesse;
- 3) capitolato speciale d'appalto;
- 4) disciplinare di gara;

- 5) allegato A istanza di ammissione
- 6) allegato B modello DGUE
- 7) allegato C dichiarazione sostitutiva
- 8) allegato D offerta economica
- 9) planimetria Bianchelli
- 10) planimetria Saline

DETERMINA

- 1) **di DARE ATTO** che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI INDIRE** ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett b) del D.lgs. 50/2016 e successive modificazioni una procedura negoziata per l'affidamento della gestione in concessione dei servizi degli impianti sportivi comunali denominati stadio G. Bianchelli e campo di calcio Saline, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2024, ovvero dalla data di consegna del servizio a seguito di aggiudicazione definitiva, previo espletamento di indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare;
- 3) **DI APPROVARE** la seguente documentazione di gara, predisposta dall'ufficio comunale sport, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
 - avviso pubblico di manifestazione di interesse;
 - schema di domanda di manifestazione di interesse;
 - capitolato speciale d'appalto;
 - disciplinare di gara;
 - allegato A istanza di ammissione
 - allegato B modello DGUE
 - allegato C dichiarazione sostitutiva
 - allegato D offerta economica
 - planimetria Bianchelli
 - planimetria Saline
- 4) **DI DARE ATTO** che il CIG riferito al servizio in oggetto è: CIG: 7879225E26;
- 5) **DI STABILIRE** che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.e i. è il dott. Paolo Mirti dirigente dell'Area "Cultura Comunicazione e Turismo" del Comune di Senigallia;
- 6) **DI DARE ATTO** che i proventi derivanti dal pagamento da parte del concessionario di un canone annuo fissato in € 7.500,00, oltre I.V.A., soggetto a rialzo in sede di gara, verranno introitati nel capitolo 314/1 del bilancio armonizzato 2019-2021 esercizio finanziario 2019, e nei bilanci successivi all'anno 2019 fino alla scadenza contrattuale dell'appalto (2024);
- 7) **DI PREVEDERE** la spesa di € 1.626,67 ivato per le attività svolte dal concessionario finalizzate all'uso pubblico degli impianti, al coinvolgimento del territorio e alla funzione sociale dell'attività sportiva, da impegnare nel capitolo 1310/10 C.R. 99 del bilancio armonizzato 2019/2021 esercizio finanziario 2019, oltre alla rispettiva spesa di € 4.880,00 ivato per gli esercizi finanziari 2020 e 2021;

- 8) **DI DARE MANDATO** alla Ragioneria per inserire gli impegni negli anni successivi fino alla scadenza contrattuale dell'appalto, nello specifico € 4.880,00 ivato rispettivamente per gli esercizi finanziari 2022 e 2023 ed € 3.253,33 ivato per l'esercizio finanziario 2024;
- 9) **DI DARE ATTO** che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011 negli esercizi 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 e 2024;
- 10) **DI DARE ATTO** che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) de D.L. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e dell'art. 183, comma 8 del TUEL (come modificato dal D.Lgs. 126/2014) in tema di compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti alla presente determinazione con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

Movimenti Contabili della Determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Cod. Armonizzato Piano Finanziario	Movimento	Importo	Sioppe Libro IVA	CIG
Descrizione capitolo							
Impegno	2019	1310/10	06.01.1 1.03.02.06.002		1.626,67	06	7878225E2 6
CANONE CONCESSIONE GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI (I.V.A.)							
Impegno	2020	1310/10	06.01.1 1.03.02.06.002		4.880,00	06	7878225E2 6
CANONE CONCESSIONE GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI (I.V.A.)							
Impegno	2021	1310/10	06.01.1 1.03.02.06.002		4.880,00	06	7878225E2 6
CANONE CONCESSIONE GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI (I.V.A.)							

Documenti Allegati al presente Provvedimento:

Titolo	Nome File	Formato	Data
Impronta			
ALLEGATO A istanza di ammissione alla gara	ALLEGATO_A_istanza_di_ammissione.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(9D64618F223BDA1A5B8C6AD3BBFDD044A94C2C7D8F093BA914039A2267084B22)			
ALLEGATO B Modello di formulario DGUE	ALLEGATO_B_modello di formulario DGUE adattato al Codice.doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(2C1D30320F0D685380CBD4564E201134D4260435E3802FB0B887CE321875B92B)			
ALLEGATO C dichiarazione sostitutiva	ALLEGATO_C_dichiarazione_sostitutiva.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(1B7C1E823C1637FA76FE9DFC96C0E8744895B50A3DE2D3F59E5647C94EDEE61A)			

ALLEGATO D modello di offerta economica	ALLEGATO_D_offerta_economica.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(D278BAADC045C56E2FEC4AA918B6AA5595240CCF6CCA8B5DCEF31AC12A55863C)			
AVVISO PUBBLICO MANIFESTAZIONE INTERESSE	AVVISO_PUBBLICO_MANIFESTAZIONE INTERESSE.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(4FAC5A35DA9D4A6EFF7D2319E130CDBD39B4ACEA96D8837BBEA6A1E377CDE1A6)			
CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO	CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(EDE74991E8FE6658A15F70BD91E830E7A39CC56C84FE0A05043A5ED966AFE387)			
DISCIPLINARE DI GARA	Disciplinare di gara .pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(BCED5AF8FA3F3C1E9C75D708B3C165215ED3D60CA179889AF6DCE0473D6CE145)			
PLANIMETRIA BIANCHELLI	Stadio_piano_terra.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(13D9DB5C853F5C492A5358E7477812DFFF6A12DF2CA2C34CADCD41CA96E87246)			
PLANIMETRIA SALINE	planimetria_saline.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(B0EA7D3A2C2BB9E8604BA52E8610137BA1A360AA59FA28519CEF4617F603323A)			
MODULO RICHIESTA MANIFESTAZIONE INTERESSE	Modulo richiesta manifestazione interesse.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	12/06/2019
(E8FE4DEB468BF4DF2CB27F6AC672625F0E367CC3417B80765DB85397EF08A62B)			

IL DIRIGENTE
AREA CULTURA, COMUNICAZIONE, TURISMO
(Dott. Paolo Mirti)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.