

COMUNE DI SENIGALLIA

Provincia di Ancona

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021  
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

*Marina Pittori*

*Giorgio Calafiore*

*Massimo Tomassini*

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 29 del 12/12/2018

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Senigallia che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

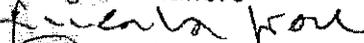
Il 12/12/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

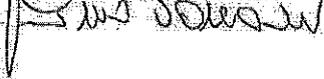
Marina Pittori



Giorgio Calafiore



Massimo Tomassini



**Sommario**

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI .....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 .....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
Previsioni di cassa.....	11
Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021.....	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo .....	14
La nota integrativa .....	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
Verifica della coerenza interna .....	16
Verifica della coerenza esterna .....	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021 .....	20
A) ENTRATE .....	20
Entrate da fiscalità locale .....	20
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	21
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	21
Sanzioni amministrative da codice della strada .....	22
Proventi dei beni dell'ente .....	23
Proventi dei servizi pubblici .....	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....	24
Spese di personale.....	24
<b>Spese per incarichi di collaborazione autonoma</b> .....	25
Spese per acquisto beni e servizi .....	25
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	26
Fondo di riserva di competenza .....	27
Fondi per spese potenziali.....	28
Fondo di riserva di cassa.....	28
ORGANISMI PARTECIPATI .....	29
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	30
INDEBITAMENTO .....	32
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	34
CONCLUSIONI .....	36

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Senigallia nominato con delibera consiliare n. 57 del 29/06/2016

### *Premesso*

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 27/11/2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 23/11/2018 con delibera n. 231, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
  - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
    - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
    - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
    - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
    - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
  - nell'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
    - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce; pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
    - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie;
    - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
    - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/02/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e ancora in fase di sperimentazione ma già inseriti dal decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2017 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 30 aprile 2018 n. 99) sulla certificazione del rendiconto 2017;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- necessari per l'espressione del parere:
  - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art. 170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
  - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
  - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D. L. n.112/2008;
  - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

**ACCERTAMENTI PRELIMINARI**

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

**VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI****GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 37 del 26/04/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 7 in data 18/04/2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	<b>31/12/2017</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	19.227.394,28
di cui:	
a) Fondi vincolati	2.182.699,64
b) Fondi accantonati	17.341.107,00
c) Fondi destinati ad investimento	3.212.864,51
<b>DISAVANZO DA RIPIANARE</b>	<b>-3.509.276,87</b>

Con delibera consiliare n. 50 del 13/07/2015, per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 02/04/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di euro 141.350,90.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Disponibilità:	6.787.186,98	5.784.899,26	4.977.454,49
di cui cassa vincolata	1.650.883,89	2.616.229,01	2.839.334,34
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

**BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI DELL'ANNO 2019-2021		
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	823.490,99	450.494,18	63.490,00	63.490,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	2.377.983,22	797.027,82	200.327,82	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	1.980.040,68	0,00		
	- di cui avanzo - utilizzato anticipatamente <sup>(2)</sup>		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/ esercizio di riferimento		previsioni di cassa	4.977.454,49	9.431.896,93		
<b>10000 TITOLO 1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>19.380.966,62</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>33.160.600,22</b> <b>45.587.672,37</b>	<b>31.783.566,53</b> <b>40.357.533,15</b>	<b>31.762.566,53</b>	<b>31.761.566,53</b>
<b>20000 TITOLO 2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	<b>2.803.789,26</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>9.653.163,18</b> <b>13.095.879,29</b>	<b>7.121.564,47</b> <b>9.925.353,73</b>	<b>6.516.108,61</b>	<b>6.441.648,61</b>
<b>30000 TITOLO 3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	<b>7.075.071,37</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>14.501.086,48</b> <b>18.608.361,82</b>	<b>13.899.439,16</b> <b>17.831.479,70</b>	<b>13.795.505,29</b>	<b>13.795.505,29</b>
<b>40000 TITOLO 4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	<b>4.137.841,51</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>7.110.079,96</b> <b>8.905.254,01</b>	<b>8.855.440,42</b> <b>12.993.281,93</b>	<b>7.310.226,56</b>	<b>1.485.666,67</b>
<b>50000 TITOLO 5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>0,00</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>0,00</b> <b>0,00</b>	<b>122.265,00</b> <b>122.265,00</b>	<b>122.265,00</b>	<b>122.265,00</b>
<b>60000 TITOLO 6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	<b>1.316.822,67</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>2.480.132,76</b> <b>3.786.955,43</b>	<b>1.515.494,00</b> <b>2.832.316,67</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>70000 TITOLO 7</b>	<b>Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere</b>	<b>0,00</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>13.605.535,35</b> <b>13.605.535,35</b>	<b>13.818.851,00</b> <b>13.818.851,00</b>	<b>13.818.851,00</b>	<b>13.818.851,00</b>
<b>90000 TITOLO 9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	<b>2.069.816,39</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>34.768.000,00</b> <b>35.715.599,90</b>	<b>34.768.000,00</b> <b>36.837.816,39</b>	<b>34.768.000,00</b>	<b>34.768.000,00</b>
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>36.784.307,82</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>115.278.591,95</b> <b>139.305.258,27</b>	<b>111.884.620,58</b> <b>134.518.897,57</b>	<b>108.093.522,99</b>	<b>102.193.503,10</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>36.784.307,82</b>	previsione di competenza previsione di cassa	<b>120.460.106,84</b> <b>144.282.712,76</b>	<b>119.192.142,58</b> <b>143.950.794,50</b>	<b>108.357.340,81</b>	<b>102.256.993,10</b>

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
				ANNO 2019	DELL'ANNO 2020	DELL'ANNO 2021
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		141.350,90	141.350,90	141.350,90	141.350,90
<b>TITOLO 1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	14.878.376,20	56.187.786,68	51.795.276,37	51.049.705,62	50.831.631,30
			di cui già impegnato*	11.042.847,11	5.592.448,42	1.278.034,64
			di cui fondo pluriennale vincolato	450.494,18	63.490,00	63.490,00
			previsione di cassa	66.805.700,43	63.721.634,14	
<b>TITOLO 2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	6.436.334,58	14.211.004,58	10.155.723,38	6.699.899,67	802.678,59
			di cui già impegnato*	626.968,49	1.495.638,24	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	797.027,82	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	16.000.382,69	16.391.730,14	
<b>TITOLO 3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	0,00	
<b>TITOLO 4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	177.401,15	1.546.429,33	2.452.940,93	1.883.593,62	1.894.481,31
			di cui già impegnato*	506.161,00	781.705,00	781.705,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	1.546.429,33	2.630.342,08	
<b>TITOLO 5</b>	<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	0,00	13.605.535,35	13.818.851,00	13.818.851,00	13.818.851,00
			di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	13.605.535,35	13.818.851,00	
<b>TITOLO 7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	2.684.249,35	34.768.000,00	34.768.000,00	34.768.000,00	34.768.000,00
			di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	37.092.768,03	37.452.249,35	
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>24.176.361,28</b>	<b>120.318.755,94</b>	<b>112.990.793,68</b>	<b>108.215.989,91</b>	<b>102.115.642,20</b>
			di cui già impegnato*	12.175.976,60	7.869.792,66	2.059.740,64
			di cui fondo pluriennale vincolato	1.247.522,00	263.817,82	63.490,00
			previsione di cassa	134.850.815,83	134.014.806,71	63.490,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>24.176.361,28</b>	<b>120.460.106,84</b>	<b>113.132.142,58</b>	<b>108.357.340,81</b>	<b>102.258.993,10</b>
			di cui già impegnato*	12.175.976,60	7.869.792,66	2.059.740,64
			di cui fondo pluriennale vincolato	1.247.522,00	263.817,82	63.490,00
			previsione di cassa	134.850.815,83	134.014.806,71	63.490,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 ed i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'Organo di revisione verifica che le previsioni delle consistenze di cassa pari ad euro 9.431.896,93 al 01/01/2019, denotano un incremento rispetto al fondo di cassa iniziale del periodo precedente di euro 4.977.454,49. Tale incremento, stante il pressoché costante importo dei residui attivi negli esercizi considerati, deriverebbe da un sostanziale incremento dei residui passivi al termine dell'esercizio 2018 rispetto allo stesso periodo del 2017 (euro 5.674.080,03), e pertanto non è evidenza contabile di miglioramento della situazione finanziaria dell'ente.

Si precisa altresì che i residui passivi potranno subire variazioni anche significative a seguito del riaccertamento ordinario.

### Disavanzo o avanzo tecnico

Non risulta avanzo o disavanzo tecnico.

**Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a spese correnti	450.494,18
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	797.027,82
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse ( da specificare)	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.247.522,00</b>

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

<b>PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI</b>		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019</b>
	<b>Fondo di Cassa all'1/1 esercizio di riferimento</b>	<b>9.431.896,93</b>
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	40.357.533,15
2	Trasferimenti correnti	9.925.353,73
3	Entrate extratributarie	17.631.479,70
4	Entrate in conto capitale	12.993.281,93
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	122.265,00
6	Accensione prestiti	2.832.316,67
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	13.818.851,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	36.837.816,39
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>134.518.897,57</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>		<b>143.950.794,50</b>

<b>PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI</b>		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019</b>
1	Spese correnti	63.721.634,14
2	Spese in conto capitale	16.391.730,14
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	2.630.342,08
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	13.818.851,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	37.452.249,35
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>134.014.806,71</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>9.935.987,79</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 312.906,08.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	9.431.896,93
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	19.380.966,62	31.783.566,53	51.164.533,15	40.357.533,15
2	Trasferimenti correnti	2.803.789,26	7.121.564,47	9.925.353,73	9.925.353,73
3	Entrate extratributarie	7.075.071,37	13.899.439,16	20.974.510,53	17.631.479,70
4	Entrate in conto capitale	4.137.841,51	8.855.440,42	12.993.281,93	12.993.281,93
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	122.265,00	122.265,00	122.265,00
6	Accensione prestiti	1.316.822,67	1.515.494,00	2.832.316,67	2.832.316,67
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	13.818.851,00	13.818.851,00	13.818.851,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.069.816,39	34.768.000,00	36.837.816,39	36.837.816,39
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>36.784.307,82</b>	<b>111.884.620,58</b>	<b>148.668.928,40</b>	<b>134.518.897,57</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>36.784.307,82</b>	<b>111.884.620,58</b>	<b>148.668.928,40</b>	<b>143.950.794,50</b>

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	SPESE CORRENTI	14.878.376,20	51.795.276,37	66.673.652,57	63.721.634,14
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	6.436.334,58	10.155.723,38	16.592.057,96	16.391.730,14
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE		0,00	0,00	0,00
4	RIMBORSO DI PRESTITI	177.401,15	2.452.940,93	2.630.342,08	2.630.342,08
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE		13.818.851,00	13.818.851,00	13.818.851,00
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.684.249,35	34.768.000,00	37.452.249,35	37.452.249,35
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>24.176.361,28</b>	<b>112.990.791,68</b>	<b>137.167.152,96</b>	<b>134.014.806,71</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>				<b>9.935.987,79</b>

**Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>					
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO (1)</b>					
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>			<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		9.431.896,93			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		450.494,18	63.490,00	63.490,00
AA) Recupero d'avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		141.350,90	141.350,90	141.350,90
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		52.804.570,16 0,00	52.074.180,43 0,00	51.998.720,43 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)		51.795.276,37	51.045.705,62	50.831.631,30
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>			63.490,00	63.490,00	63.490,00
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>			2.790.653,58	3.094.152,50	3.256.653,03
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		262.500,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)		2.452.940,93 855.900,00	1.883.533,62 0,00	1.894.481,31 0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>			0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>			<b>-1.397.003,86</b>	<b>-932.919,71</b>	<b>-805.253,08</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <sup>(2)</sup> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		1.999.284,03 855.900,00	932.919,71 0,00	805.253,08 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		45.000,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>					
<b>O=G+H+I-L+M</b>			<b>557.280,17</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

L'equilibrio positivo di parte corrente dell'esercizio 2019, pari ad euro 557.280,17 è rappresentato dalla quota destinata al finanziamento di spese in conto capitale (investimenti) delle entrate correnti di carattere non ricorrente costituite dalle entrate da recupero evasione tributaria, al netto della relativa quota di accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).

**Utilizzo proventi alienazioni**

Sono previste entrate di parte capitale per l'anno 2019 derivanti da alienazioni di immobili per un totale di euro 1.734.000,00, tra cui euro 250.000,00 per l'alienazione delle pertinenze abitative (beni ex demanio), euro 800.000,00 per l'alienazione di pertinenze alberghiere (beni ex demanio) ed euro 684.000,00 per l'alienazione di altri immobili comunali.

Dei suddetti proventi da alienazione di altri immobili comunali, il 10% stimato derivante dall'alienazione dei beni di proprietà comunale, quantificato in euro 68.400,00 è stato stanziato a titolo di estinzione anticipata dei mutui, mentre il restante 90% è stato destinato a finanziamento delle spese di investimento.

Il Collegio rileva che tra le entrate in conto capitale (stanziamenti dei capitoli 411 e 440) sono previste per ognuno degli anni 2019, 2020 e 2021, entrate per trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà aree PIP e PEEP e alla concessione di aree cimiteriali, per un importo complessivo di euro 200.000,00.

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti, indicato per l'importo intero dello stanziamento, come da prospetto che segue:

<b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>
Entrate da titoli abitativi edilizi	780.000,00	780.000,00	780.000,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	205.000,00	205.000,00	205.000,00
Recupero evasione tributaria	1.002.000,00	996.000,00	995.000,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare			
<b>Totale</b>	<b>2.987.000,00</b>	<b>2.981.000,00</b>	<b>2.980.000,00</b>

<b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>
consultazione elettorali e referendarie locali		159.000,00	159.000,00
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>159.000,00</b>	<b>159.000,00</b>

### **La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

### **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 21 del 13/09/2018 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

La nota di aggiornamento al DUP come approvata dalla deliberazione di G.M. n. 226 del 23/11/2018 verrà portata all'approvazione del Consiglio comunale unitamente all'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021.

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

- **Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

- **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con delibera di Giunta Comunale n. 309 del 19/12/2017 e modificata con successive deliberazioni di Giunta Comunale n. 59 del 27/03/2018, n. 162 del 31/07/2018 e n. 218 del 13/11/2018.

La programmazione si riferisce agli anni 2018-2020 e pertanto si invita l'ente ad aggiornare le previsioni per il triennio 2019-2021 al fine di tenere conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

L'Organo di revisione non può pertanto esprimersi sulla coerenza delle previsioni di bilancio con l'atto di programmazione del fabbisogno del personale.

- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari  
(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Dalle informazioni assunte, risulta che il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari indicato nel dup contiene soltanto l'elenco dei nuovi beni che l'Ente intende alienare e non comprende l'elenco dei beni già inseriti nei piani delle alienazioni degli anni precedenti.

### **Verifica della coerenza esterna**

#### **Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

*Tuttavia, con circolare 25/2018 il Mef ha sancito che per il 2018 l'avanzo di amministrazione utilizzato per investimenti costituisce un entrata finale. La circolare è stata emanata in ossequio alle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e 101/2018. La Corte Costituzionale ha fornito un'interpretazione "costituzionalmente orientata" riconoscendo che l'esclusione dell'avanzo in questione dal saldo soggetto al pareggio costituirebbe, ove fosse permanente, una immotivata penalizzazione finanziaria degli enti virtuosi. La Corte afferma infatti che tale esclusione risulta giustificabile unicamente in via transitoria, vale a dire con riferimento al bilancio di previsione. Una volta invece che l'avanzo risulti consolidato, vale a dire accertato in sede di rendiconto, lo stesso può essere iscritto in bilancio tra le entrate del nuovo esercizio in corso, in quanto, precisa la sentenza – una cui approfondita analisi, estesa anche ai profili finanziari, è stata effettuata dall'Ufficio parlamentare di bilancio – il risultato di amministrazione è parte integrante del concetto di equilibrio di bilancio. Con successiva sentenza n.101 del 2018 la Corte Costituzionale è giunta invece – applicando i principi desumibili dalla sentenza ora illustrata ad altra (ma analoga) norma sul pareggio - ad un declaratoria di incostituzionalità, relativa all'articolo 1, comma 466, della legge di bilancio 2017 (L.n.232/2016), nella parte in cui questo stabilisce, con riferimento al FPV di entrata e di spesa, che (a partire dal 2020 come detto in precedenza) ai fini del conseguimento dell'equilibrio di bilancio le spese vincolate provenienti dai precedenti esercizi debbano trovare finanziamento nelle sole entrate di competenza.*

Nella Legge di Bilancio in corso di discussione il pareggio di bilancio, così come declinato dall'articolo 1 comma 466 L. 232/2016, viene sostanzialmente abolito. Tuttavia, dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

## PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGEN. 243/2012		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	450.494,18	63.490,00	63.490,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	797.027,82	200.327,82	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)</b>	<b>(+)</b>	<b>1.247.522,00</b>	<b>263.817,82</b>	<b>63.490,00</b>
<b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>(+)</b>	<b>31.783.566,53</b>	<b>31.782.566,43</b>	<b>31.761.566,53</b>
<b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanzia pubblica</b>	<b>(+)</b>	<b>7.121.584,47</b>	<b>8.516.108,91</b>	<b>6.441.648,61</b>
<b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	<b>(+)</b>	<b>13.899.439,16</b>	<b>13.795.505,29</b>	<b>13.795.505,29</b>
<b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>	<b>(+)</b>	<b>8.855.440,42</b>	<b>7.310.226,56</b>	<b>1.485.666,67</b>
<b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziaria</b>	<b>(+)</b>	<b>122.265,00</b>	<b>122.265,00</b>	<b>122.265,00</b>
<b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup></b>	<b>(+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	51.731.786,37	50.982.215,62	50.768.141,30
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	63.490,00	63.490,00	63.490,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	2.780.653,58	3.094.152,50	3.256.653,03
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	10.000,00	10.000,00	10.000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(2)</sup>	(-)	53.449,92	53.449,92	53.449,92
<b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>	<b>(-)</b>	<b>48.941.172,87</b>	<b>47.888.103,20</b>	<b>47.511.528,35</b>
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	9.955.395,56	6.699.899,67	802.678,59
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	200.327,82	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(2)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>	<b>(-)</b>	<b>10.155.723,38</b>	<b>6.699.899,67</b>	<b>802.678,59</b>
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)</b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup></b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGEN. 243/2012 <sup>(3)</sup></b> (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		<b>3.932.901,33</b>	<b>5.182.486,84</b>	<b>5.355.935,16</b>

A decorrere dal 2019 pertanto, sulla base della bozza della Legge di Bilancio, dovrebbero cessare le norme sul pareggio di bilancio previsti dagli articoli della legge 11 dicembre 2016 e della legge 27 dicembre 2017, n. 205.

Restano tuttavia gli obblighi di certificazione e monitoraggio del saldo non negativo del 2018 resta inoltre ferma inoltre l'applicazione delle sanzioni per il mancato rispetto del saldo non negativo per l'anno 2017.

Ai fini del concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto dell'equilibrio viene riscontrato, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione e previsto nell'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021****A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate da fiscalità locale****Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,8 per cento, con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 8.500,00.

Le previsioni di gettito, pari ad euro 4.628.513,13 per ciascun anno, sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

**IUC**

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto al lordo del recupero evasione tributaria:

<i>IUC</i>	<b>Esercizio 2018 (assestato o rendiconto)</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
IMU	11.071.878,41	10.785.637,41	10.710.637,41	10.710.637,41
TASI	2.767.694,00	1.542.496,67	1.542.496,67	1.541.496,67
TARI	10.741.433,70	10.603.333,30	10.648.333,30	10.648.333,30
<b>Totale</b>	<b>24.581.006,11</b>	<b>22.931.467,38</b>	<b>22.901.467,38</b>	<b>22.900.467,38</b>

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 10.348.333,30 (al netto del recupero evasione), con una diminuzione di euro 138.100,40 rispetto alle previsioni definitive 2018, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard.

Tra le componenti di costo è stata considerata la somma di euro 72.169,55 a titolo di crediti risultati inesigibili (comma 654-bis).

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 197.307,27.

### Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- imposta di soggiorno.

Il gettito stimato per tali imposte, è così composto al lordo del recupero evasione tributaria:

<b>Altri Tributi</b>	<b>Esercizio 2018 (assestato o rendiconto)</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
ICP	476.349,00	529.349,00	541.349,00	541.349,00
Imposta di soggiorno	545.068,96	541.574,00	541.574,00	541.574,00
<b>Totale</b>	<b>1.021.417,96</b>	<b>1.070.923,00</b>	<b>1.082.923,00</b>	<b>1.082.923,00</b>

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D. Lgs n.23/2011).

### Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

<b>Tributo</b>	<b>Accertamento 2017*</b>	<b>Residuo 2017*</b>	<b>Assestato 2018</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
ICI/IMU	295.412,00	205.396,71	861.241,00	575.000,00	500.000,00	500.000,00
TASI	3.576,00		20.000,00	16.000,00	16.000,00	15.000,00
TARI	110.797,28		220.000,00	255.000,00	300.000,00	300.000,00
COSAP	13.512,91	9.307,24	15.000,00	45.000,00	60.000,00	60.000,00
IMPOSTA DI SOGGIORNO	0,00	0,00	63.494,96	60.000,00	60.000,00	60.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	11.290,92	7.527,11	3.000,00	48.000,00	60.000,00	60.000,00
ALTRI TRIBUTI (TARES, TARSU)	33.943,89	21.247,75	85.300,00	3.000,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>468.533,00</b>	<b>243.478,81</b>	<b>1.268.035,96</b>	<b>1.002.000,00</b>	<b>996.000,00</b>	<b>995.000,00</b>
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)				444.719,83	472.206,62	496.710,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 è stata effettuata nel rispetto dei principi contabili e cioè nelle percentuali ridotte dagli stessi consentite.

### Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017 (rendiconto)	1.090.317,49	0,00	1.090.317,49
2018 (assestato o rendiconto)	1.012.799,33	0,00	1.012.799,33
2019	985.000,00	880.884,03	104.115,97
2020	985.000,00	932.919,71	52.080,29
2021	985.000,00	805.253,08	179.746,92

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e s.m.i. ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

### Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
sanzioni ex art.208 co 1 cds	988.000,00	988.000,00	988.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	12.000,00	12.000,00	12.000,00
<b>TOTALE SANZIONI</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>1.000.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	370.900,00	370.900,00	370.900,00
<b>Percentuale fondo (%)</b>	<b>37,09%</b>	<b>37,09%</b>	<b>37,09%</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'organo di revisione prende atto che l'ente nella determinazione del FDCE non ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010), non avendo gli elementi necessari per poterlo fare.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta (al netto FCDE, come da delibera G.M. 227/2018):

- euro 340.313,30 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro 4.108,41 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta 227 in data 23/11/2018 la somma di euro 684.735,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 22.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 299.421,71;
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 45.000,00.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

### Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	737.900,00	718.000,00	718.000,00
<b>TOTALE PROVENTI DEI BENI</b>	<b>737.900,00</b>	<b>718.000,00</b>	<b>718.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	54.130,03	54.151,00	54.151,00
<b>Percentuale fondo (%)</b>	<b>7,34%</b>	<b>7,54%</b>	<b>7,54%</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

### Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2019	Spese/costi Prev. 2019	% copertura 2018
Asilo nido	622.211,75	1.193.641,80	52,13%
Centri estivi	11.000,00	17.000,00	64,71%
Fiere e mercati	70.000,00	87.967,98	79,57%
Mense scolastiche	896.000,00	1.263.853,82	70,89%
Impianti sportivi	131.000,00	684.920,60	19,12%
Parchimetri	861.500,00	147.394,85	584,48%
Uso locali non istituzionali	144.234,00	127.310,84	113,29%
<b>Totale</b>	<b>2.735.945,75</b>	<b>3.522.089,89</b>	<b>77,68%</b>

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021
Asilo nido	622.211,75	20.390,48	622.211,75	22.789,36	622.211,75	23.988,80
Centri estivi	11.000,00	0,00	11.000,00	0,00	11.000,00	0,00
Fiere e mercati	70.000,00	0,00	70.000,00	0,00	70.000,00	0,00
Mense scolastiche	896.000,00	19.864,50	896.000,00	22.201,50	896.000,00	23.370,00
Impianti sportivi	131.000,00	703,55	131.000,00	786,32	131.000,00	827,70
Parchimetri	861.500,00	0,00	861.500,00	0,00	861.500,00	0,00
Uso locali non istituzionali	144.234,00	0,00	144.300,00	0,00	144.300,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.735.945,75</b>	<b>40.958,53</b>	<b>2.736.011,75</b>	<b>45.777,18</b>	<b>2.736.011,75</b>	<b>48.186,50</b>

L'organo esecutivo con deliberazione n. 228 del 23/11/2018, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 77,24 %. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 40.958,53.

## **B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

### **Sviluppo previsione per aggregati di spesa:**

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2018	Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	
101 Redditi da lavoro dipendente	11.774.818,81	11.732.437,60	11.347.746,74	11.347.746,74	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	684.595,75	665.774,95	661.624,42	661.624,42	
103 Acquisto di beni e servizi	33.189.058,94	30.183.409,99	29.903.287,51	29.519.775,91	
104 Trasferimenti correnti	4.678.237,90	3.351.106,40	2.916.706,40	2.906.706,40	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	1.310.104,12	1.293.080,81	1.260.894,53	1.260.894,53	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00	0,00	0,00	
110 Altre spese correnti	4.675.558,16	4.569.466,62	4.955.446,02	5.134.883,30	
<b>Totale</b>	<b>56.312.373,68</b>	<b>51.795.276,37</b>	<b>51.045.705,62</b>	<b>50.831.631,30</b>	

### **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad euro 11.385.735,47, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 614.230,19.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	11.635.684,34	11.717.436,60	11.332.746,74	11.332.746,74
Spese macroaggregato 103	123.397,59	109.275,10	109.500,00	109.500,00
Irap macroaggregato 102	627.389,27	626.997,20	622.846,67	622.846,67
Altre spese incluse	33.211,66			
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>12.419.682,86</b>	<b>12.453.708,90</b>	<b>12.065.093,41</b>	<b>12.065.093,41</b>
(-) Componenti escluse (B)	990.797,52	1.067.973,43	1.037.690,96	1.037.690,96
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa</b>	<b>11.428.885,34</b>	<b>11.385.735,47</b>	<b>11.027.402,45</b>	<b>11.027.402,45</b>
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 11.428.885,34.

### Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 10.000,00 annui, riconosciuti alla Segreteria generale per servizi di assistenza e di approfondimento di carattere amministrativo, in materia di personale, di appalti, di organismi partecipati e altro. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

### Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa non tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che rispettano i vincoli del pareggio di bilancio).

La tabella seguente mostra le previsioni per gli anni 2019-2021 relative alle spese per le quali permane l'obbligo di applicazione dei limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Manutenzione ed esercizio autovetture	35.261,04	70,00%	10.578,31	10.500,00	10.500,00	10.500,00
Missioni	27.500,00	50,00%	13.750,00	12.944,59	12.944,59	12.944,59
<b>Totale</b>	<b>62.761,04</b>		<b>24.328,31</b>	<b>23.444,59</b>	<b>23.444,59</b>	<b>23.444,59</b>

**Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della media semplice assumendo quale riferimento il quinquennio 2013-2017 e quindi considerando:

- per gli anni 2013-2014 la somma degli incassi in c/competenza e degli incassi a residuo, divisa per gli accertamenti di competenza;
- per gli anni 2015-2017 la somma degli incassi di competenza anno x e degli incassi dell'anno x+1 in conto residui dell'anno x, divisa per gli accertamenti di competenza dell'anno x.

Per gli anni 2019-2021, l'accantonamento obbligatorio al fondo crediti di dubbia esigibilità è previsto rispettivamente per un ammontare minimo dell'85%, del 95% e del 100% dell'importo derivante dal calcolo previsto dal principio contabile.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	11.449.375,03	2.172.525,26	2.172.525,26	0,00	18,98%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.089.061,00	618.128,32	618.128,32	0,00	7,64%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>19.538.436,03</b>	<b>2.790.653,58</b>	<b>2.790.653,58</b>	<b>0,00</b>	<b>14,28%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>19.538.436,03</b>	<b>2.790.653,58</b>	<b>2.790.653,58</b>	<b>0,00</b>	<b>14,28%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	11.428.375,03	2.393.036,11	2.393.036,11	0,00	20,94%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.104.161,00	701.116,39	701.116,39	0,00	8,65%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>19.532.536,03</b>	<b>3.094.152,50</b>	<b>3.094.152,50</b>	<b>0,00</b>	<b>15,84%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>19.532.536,03</b>	<b>3.094.152,50</b>	<b>3.094.152,50</b>	<b>0,00</b>	<b>15,84%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	11.427.375,03	2.518.635,78	2.518.635,78	0,00	22,04%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.104.161,00	738.017,25	738.017,25	0,00	9,11%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>19.531.536,03</b>	<b>3.256.653,03</b>	<b>3.256.653,03</b>	<b>0,00</b>	<b>16,67%</b>
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	19.531.536,03	3.256.653,03	3.256.653,03	0,00	16,67%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

### Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 234.424,93 pari allo 0,45% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 245.000,00 pari allo 0,48% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 245.000,00 pari allo 0,48% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

**Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

<b>FONDO</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>
Accantonamento per spese tutela legale dipendenti e amm.ri	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	23.496,25	23.496,25	23.496,25
Accantonamento per indennità fine mandato	3.269,15	3.269,15	3.269,15
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	9.448,52	9.448,52	9.448,52
Altri accantonamenti (fondo attività professionale avvocato dell'ente)	17.236,00	17.236,00	17.236,00
<b>TOTALE</b>	<b>63.449,92</b>	<b>63.449,92</b>	<b>63.449,92</b>

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

**Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

**ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del triennio 2019-2021 l'ente prevede di esternalizzare la gestione dei tributi minori e lo spazzamento.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Non ci sono società partecipate che nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

***Adeguamento statuti***

Le società partecipate ASA Azienda Servizi Ambientali S.p.a. e Viva Servizi S.p.a. hanno comunicato di avere adeguato gli statuti societari ex art. 26 del D.Lgs. n. 175/2016.

***Accantonamento a copertura di perdite***

L'accantonamento al fondo rischi ripiano perdite partecipate è stato effettuato a titolo prudenziale per ipotetiche perdite che le società e gli enti partecipati potranno conseguire rispettivamente negli 2019-2021.

L'importo accantonato è pari ad euro 23.496,25 per ciascun esercizio.

***Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)***

L'ente con delibera di Consiglio n.76 del 27/09/2017, aveva proceduto alla revisione straordinaria delle partecipazioni, ed a tale riguardo:

- per la società AGENZIA PER IL RISPARMIO ENERGETICO S.R.L. è stata completata la liquidazione;
- per la società GESTIPOINT S.P.A. prosegue la procedura di liquidazione;
- per la società AERDORICA S.P.A. è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica per l'alienazione dell'intera partecipazione conclusasi senza alienazione; a seguito dell'esito negativo dell'asta pubblica ed è stato stabilito la liquidazione in denaro alla Aerdorica S.p.a. della quota posseduta, in base ai criteri stabiliti dagli artt. 2437 ter, secondo comma e 2437 quater del codice civile;
- per la società CONVENTION BUREAU TERRE DUCALI S.C.R.L. è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica per l'alienazione dell'intera partecipazione conclusasi senza alienazione; a seguito dell'esito negativo della procedura ad evidenza pubblica l'ente ha invitato la società Convention Bureau a porre in essere in tempi stretti tutte le azioni necessarie per perfezionare il recesso e liquidare conseguentemente la partecipazione sociale, in base ai criteri stabiliti dagli artt. 2437 ter, secondo comma e 2437 quater del codice civile.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	797.027,82	200.327,82	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.493.199,42	7.432.491,56	1.607.931,67
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli Investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.999.284,03	932.919,71	805.253,08
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	45.000,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	10.155.723,38 200.327,82	6.699.899,67 0,00	802.678,59 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	262.500,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>-557.280,17</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Investimenti senza esborsi finanziari**

Sono programmati per gli anni 2019-2021 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2019	2020	2021
Opere a scomputo di permesso di costruire	2.800.235,96	2.978.258,87	120.666,67
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche			
Permute			
Project financing			
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016			
<b>TOTALE</b>	<b>2.800.235,96</b>	<b>2.978.258,87</b>	<b>120.666,67</b>

L'ente non ha previsto acquisizioni di beni con contratti di locazione finanziaria.

**Limitazione acquisto immobili**

L'ente non ha previsto l'acquisto di immobili.

**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fidejussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	1.241.886,41	1.305.104,12	1.273.080,81	1.240.894,53	1.240.894,53
entrate correnti	54.421.411,88	54.422.141,39	55.275.403,99	57.314.849,88	52.804.570,16
% su entrate correnti	2,28%	2,40%	2,30%	2,17%	2,35%
<b>Limite art. 204 TUEL</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	32.727.602,68	32.742.545,08	33.895.090,36	32.957.643,43	31.074.109,81
Nuovi prestiti (+)	1.306.822,67	2.470.132,76	1.515.494,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	824.276,10	1.314.429,33	1.597.040,93	1.883.533,62	1.894.481,31
Estinzioni anticipate (-)	467.620,00	3.158,15	855.900,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	15,83	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>32.742.545,08</b>	<b>33.895.090,36</b>	<b>32.957.643,43</b>	<b>31.074.109,81</b>	<b>29.179.628,50</b>
Nr. Abitanti al 31/12	44.689	44.736	44.736	44.736	44.736
Debito medio per abitante	732,68	757,67	736,71	694,61	652,26

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	1.241.886,41	1.305.104,12	1.273.080,81	1.240.894,53	1.240.894,53
Quota capitale	1.291.896,10	1.320.587,48	2.452.940,93	1.883.533,62	1.894.481,31
<b>Totale fine anno</b>	<b>2.533.782,51</b>	<b>2.625.691,60</b>	<b>3.726.021,74</b>	<b>3.124.428,15</b>	<b>3.135.375,84</b>

L'ente con deliberazione di Consiglio comunale n.56 del 27/06/2018, ha proceduto all'accollo del mutuo acceso dalla U.S. Vigor Senigallia A.S.D. presso l'Istituto per il credito sportivo, nei confronti del quale il Comune di Senigallia aveva prestato garanzia fidejussoria.

Con il perfezionamento dell'accollo del mutuo è pertanto venuta meno la garanzia fidejussoria precedentemente in essere. L'ente non ha prestato ulteriori garanzie.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato e delle previsioni definitive 2018;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

2) In ordine alle spese per il personale dipendente si invita l'Ente a procedere alla predisposizione del programma del fabbisogno del personale per l'intero triennio 2019-2021 al fine di poter valutare la piena congruità delle spese con la relativa programmazione.

3) In ordine agli accantonamenti si ribadisce, come già fatto in precedenti relazioni, l'invito all'Ente di monitorare costantemente l'andamento del contenzioso (sia in essere che potenziale) e delle altre passività potenziali, al fine di valutare l'adeguatezza dei relativi fondi già costituiti in sede di rendiconto dell'anno 2017 ed in occasione della determinazione del risultato di amministrazione presunto per l'anno 2018. L'Ente dovrebbe procedere alle opportune valutazioni già in corso di esercizio al fine di evitare ripercussioni negative sulla situazione finanziaria che possano compromettere gli equilibri di bilancio.

4) Sempre nell'ottica del mantenimento degli equilibri di bilancio, precisando che comunque il fondo crediti di dubbia esigibilità è stato appostato in ossequio alle vigenti norme, si invita l'Ente a non attendere l'esercizio 2021 (come sarebbe possibile sulla base delle attuali disposizioni legislative) per procedere al suo adeguamento alla misura piena del 100% del relativo valore.

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP e il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le relative risorse.

### a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2019, 2020 e 2021, gli obiettivi di finanza pubblica.

**b) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, e congrue con riferimento alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

Si invita l'Ente a porre la massima attenzione circa l'andamento dei flussi di cassa, in particolare a monitorare l'andamento delle entrate sia in conto competenza ma soprattutto in conto residui. Inoltre, in considerazione del considerevole incremento dei residui passivi presunti al termine dell'esercizio 2018, rispetto al valore assunto alla data del rendiconto dell'anno 2017, si invita l'Ente a porre particolare attenzione al rispetto dei tempi di pagamento.

**c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato, con le precisazioni sopra esposte nella parte "Osservazioni e Suggestimenti", la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

### L'ORGANO DI REVISIONE

Marina Pittori

Giorgio Calafiore

Massimo Tomassini