



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

Senigallia, 16/08/2023

Ai Titolari di Elevata Qualificazione
Responsabili di Aree funzionali/U.O.A.

E p.c. All'Organismo di Valutazione

Protocollo citato 48104/2023

Oggetto: Direttiva Segretario generale n. 03/2023 - Trasparenza in materia di contratti pubblici. Obblighi di pubblicazione ai sensi della L. n. 190/2012, del D.Lgs. n. 33/2013 e del Codice dei Contratti. Allegato n. 9 del Piano nazionale Anticorruzione 2022. Pubblicazione atti relativi alla fase esecutiva dei contratti.

Nel corso delle Attestazioni in materia di Trasparenza, di cui alla delibera Anac n. 203 del 17 maggio 2023, svolte dall'Organismo di Valutazione del Comune di Senigallia mediante verifica diretta nella sezione "Amministrazione Trasparente", è stato riscontrato il non completo adempimento degli obblighi di pubblicazione concernenti i dati della "Fase esecutiva" della sottosezione "Bandi di gara e contratti, previsti dall'art. 37, comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013.

Con la presente direttiva, si ritiene utile effettuare una più ampia ricognizione degli obblighi vigenti - illustrando le novità introdotte a seguito delle modifiche normative intervenute - cogliendo l'occasione per impartire alcune indicazioni operative al fine del corretto assolvimento degli stessi.

La trasparenza dei contratti pubblici, come noto, trova fondamento giuridico nella disciplina in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza (L. n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e nel Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016 – *le cui disposizioni specifiche in materia di trasparenza sono applicabili, in via transitoria, fino al 31 dicembre 2023*).

Le menzionate disposizioni normative, infatti, prevedono specifici obblighi per le stazioni appaltanti di pubblicare dati, informazioni e atti sul sito web istituzionale, nella sezione



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

“Amministrazione trasparente”, che afferiscono a ogni tipologia di appalto e a ogni fase, dalla programmazione alla scelta del contraente, dall’aggiudicazione fino all’esecuzione del contratto.

Ai fini della precisa individuazione dei dati, delle informazioni e degli atti da pubblicare, l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha proceduto, in occasione della recente approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) 2022, all’aggiornamento, rispetto a quello a suo tempo adottato con le deliberazioni ANAC n. 1310/2016 e n. 1134/2017, dell’elenco di tutti gli obblighi di pubblicazione vigenti per ogni procedura contrattuale, tenuto conto delle modiche normative nel frattempo intervenute in materia, nonché degli orientamenti espressi dalla giurisprudenza investita della risoluzione di questioni riguardanti l’accessibilità degli atti delle procedure di gara.

Sono stati inseriti nuovi contenuti, tra cui, ad esempio, costituiscono una novità la composizione del Collegio Consultivo Tecnico con i curricula e il compenso dei relativi componenti; le concessioni e il partenariato pubblico privato; le pari opportunità e l’inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC; i contratti relativi agli affidamenti sopra soglia e quelli finanziati con risorse PNRR e fondi strutturali. In altri casi, invece, c’è stata una riorganizzazione dei contenuti già previsti, come ad esempio l’obbligo denominato “Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico” (prima ricompreso in “Informazioni ulteriori”); “Affidamenti diretti di somma urgenza e protezione civile” e “Affidamenti in house” (prima ricompresi entrambi in “Affidamenti”); “Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni” (prima ricompreso in “Informazioni ulteriori”).

Ad ogni buon fine si trasmette unitamente alla presente direttiva, l’Allegato n. 9 del PNA 2022, che è stato peraltro, già recepito nell’elenco degli obblighi di pubblicazione del Comune di Senigallia - parte integrante del PIAO 2023/2025 pubblicato in <https://www.comune.senigallia.an.it/servizi-online/amministrazione-trasparente/?at-node=362> - recante l’elencazione completa di tutti gli obblighi di pubblicazione, ad oggi vigenti, relativi alla sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione “Bandi di gara e Contratti”, quale utile strumento di consultazione per gli uffici, ai fini della compiuta conoscenza degli adempimenti di competenza e della relativa tempistica.



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

Pertanto, con riferimento a ogni procedura per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, concorsi pubblici di progettazione, concorsi di idee e di concessioni, sulla base delle disposizioni normative vigenti e di quanto previsto dall'ANAC nel menzionato allegato, devono essere oggetto di tempestiva pubblicazione, nella sezione sopra menzionata, una serie di informazioni (ad es. CIG, struttura proponente, procedura di scelta del contraente, oggetto del bando, elenco degli operatori invitati a presentare offerte/ numero di offerenti che hanno partecipato al procedimento; aggiudicatario, importo aggiudicazione, tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; importo delle somme liquidate) e una serie di atti, che riguardano l'intera vita dell'appalto, dalla determinazione a contrarre, agli atti esecutivi, fino al resoconto della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

A seguito della modifica apportata all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 dal D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, infatti, è stato introdotto l'obbligo di pubblicazione anche degli **atti relativi alla fase di esecuzione dei contratti d'appalto**, al fine di consentire un controllo diffuso sull'azione amministrativa anche nella fase successiva all'aggiudicazione. Pertanto, oggi è assicurata la massima conoscibilità anche all'esecuzione di un contratto pubblico, in quanto, oltre agli atti, ai dati e alle informazioni che le amministrazioni sono tenute a pubblicare rispetto a questa fase, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e del Codice dei contratti, a essa trova applicazione anche l'istituto dell'accesso civico generalizzato. Tale istituto è ammesso fermi restando i divieti temporanei o assoluti di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016, e fatta salva la verifica della compatibilità di tale forma di accesso con le eccezioni enucleate dall'art. 5-bis, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 33/2013, nel bilanciamento tra il valore della trasparenza e quello della riservatezza (*Ad. Plenaria Consiglio di Stato del 2 aprile 2020, n. 10; cfr. anche la recentissima sentenza del Consiglio di Stato (Sez. III) del 3 novembre 2022, n. 9567*).

Come chiarito dall'ANAC nel P.N.A. 2022, la ratio sottesa alle modifiche introdotte all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e la formulazione ampia della disposizione inducono a ritenere che la trasparenza sia estesa a tutti gli atti adottati dall'amministrazione dopo la scelta del contraente, in modo tale che sia reso visibile l'andamento dell'esecuzione del contratto (tempi, costi, rispondenza agli impegni negoziali, ecc.), con il limite, indicato nello stesso art. 29, comma 1, degli atti riservati ovvero secretati (rispettivamente art. 53 e art. 162 del Codice dei contratti pubblici). Attesa, tuttavia, la mancanza di una precisa individuazione da parte del legislatore dei



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

documenti relativi alla fase di esecuzione oggetto di pubblicazione da parte delle stazioni appaltanti, è possibile a tal fine fare riferimento a quanto previsto dall'ANAC nell'allegato n. 9 del PNA 2022. **Per quanto attiene alla fase esecutiva**, pertanto, **devono essere tempestivamente pubblicati** nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, fatte salve le già menzionate esigenze di riservatezza ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016, ovvero dei documenti secretati ai sensi dell'art. 162 del medesimo decreto, i provvedimenti di approvazione e autorizzazione relativi a:

- 1) modifiche soggettive;
- 2) varianti;
- 3) proroghe;
- 4) rinnovi;
- 5) quinto d'obbligo;
- 6) subappalti;
- 7) certificati di collaudo o regolare esecuzione;
- 8) certificati di verifica conformità;
- 9) accordi bonari e transazioni;
- 10) atti di nomina del direttore dei lavori/direttore dell'esecuzione/componenti delle commissioni di collaudo.

Come noto, gli obblighi di pubblicazione finora richiamati sono assolti all'interno dell'Ente, tramite inserimento nel portale comunale e aggiornamento, a cura delle varie Aree funzionali/U.O.A. competenti, delle informazioni e l'inserimento degli atti richiesti dalle disposizioni normative sopra richiamate ed enucleati dall'ANAC nella menzionata tabella.

Tutti i dati e gli atti da pubblicare devono essere riferiti a ciascuna procedura contrattuale in modo da avere una rappresentazione sequenziale di ognuna di esse, dai primi atti fino alla fase di esecuzione. Per quanto attiene, in particolare, gli obblighi di pubblicazione relativi alla fase esecutiva, sono state apportate le necessarie integrazioni/adattamenti alla alberatura della sezione Amministrazione trasparente del sito comunale, al fine dell'inserimento delle varie tipologie di atti esecutivi, come elencati dall'ANAC nell'allegato n. 9.



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

Pertanto, nel rammentare che l'obbligo in questione è stato introdotto a far data dal 1° giugno 2021 a seguito dalle modifiche introdotte dal D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, all'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, le SS.LL. dovranno procedere, in particolare, all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione degli atti relativi alla fase di esecuzione dei contratti d'appalto di propria competenza, anche pregressi, tenuto conto che, l'Organismo di Valutazione dovrà verificare il superamento della criticità sopra esposta, quindi attestare l'avvenuta completezza dei contenuti pubblicati.

Con riferimento specifico all'adempimento riguardante la pubblicazione del "Resoconto della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione", obbligo vigente già prima della suddetta modifica, si evidenzia che la stessa, secondo quanto riportato dall'ANAC nell'allegato 9, va effettuata, anziché tempestivamente, annualmente, entro il 31 gennaio, con riferimento agli affidamenti dell'anno precedente. Siffatto resoconto deve essere elaborato sotto forma di scheda riepilogativa al fine di assicurare una maggiore intellegibilità e immediatezza dei dati da pubblicare, e deve contenere, per ogni singolo contratto (compresi quelli attuativi di un accordo quadro) almeno i seguenti dati: - data di inizio e conclusione dell'esecuzione; - importo del contratto, - importo complessivo liquidato; - importo complessivo dello scostamento ove si sia verificato (scostamento positivo o negativo). A tal fine, ci si riserva di predisporre un fac-simile di scheda, da mettere a disposizione dei Responsabili di Area/U.O.A. tenuti a effettuare l'adempimento, in modo da agevolare la stesura di siffatto documento e garantirne anche l'uniformità all'interno dell'Ente.

Inoltre, con il consueto supporto dell'Ufficio Sistemi Informatici, si è proceduto alla riorganizzazione dell'intera sottosezione "Bandi di gara e contratti", al fine di apportare le modifiche/integrazioni necessarie per recepire le novità introdotte dall'ANAC, anche con riferimento agli interventi finanziati con le risorse PNRR.

La trasparenza, infatti, come evidenziato anche dall'ANAC, assume particolare significatività e attualità in relazione alle procedure afferenti gli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.) e dal Piano Nazionale per gli investimenti Complementari (P.N.C.) e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea. L'ingente quantità di risorse disponibili richiede, infatti, adeguati presidi di prevenzione della corruzione, rispetto ai quali la trasparenza della fase



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

esecutiva degli affidamenti riveste grande importanza. L'ANAC, al riguardo, ha chiarito che per i Soggetti attuatori degli interventi – in assenza di indicazioni della Ragioneria Generale dello Stato (RGS) in merito agli obblighi di pubblicazione sull'attuazione delle misure del PNRR - devono comunque attuare le disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e possono, in piena autonomia, pubblicare dati ulteriori relativi alle suddette misure in una apposita sezione del sito istituzionale, secondo la modalità indicata dalla RGS per le Amministrazioni centrali titolari di interventi. Pertanto, sul sito istituzionale dell'Ente è stata costituita un'apposita sottosezione nella quale vengono riportate le informazioni inerenti gli interventi finanziati con i fondi PNRR di cui l'Amministrazione è titolare, all'interno della quale devono essere organizzate le informazioni, i dati e documenti in modo chiaro e facilmente accessibile e fruibile al cittadino. Tale modalità di trasparenza consente anche una visione complessiva di tutte le iniziative attinenti al PNRR, evitando una parcellizzazione delle relative informazioni. L'ANAC precisa che, in un'ottica di semplificazione e di minor aggravamento, laddove i dati rientrino in quelli da pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, nella corrispondente sottosezione verrà inserito un link di rinvio alla sezione dedicata all'attuazione delle misure del PNRR.

Le SS.LL. sono invitate al rispetto della presente direttiva, pubblicata sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Disposizioni generale" - Atti amministrativi generali.

Ad ogni buon conto, per esaustività della trattazione e Vs. opportuna conoscenza, come in premessa anticipato, si fa presente che, dal primo gennaio 2024, entrerà in vigore la disciplina dettata dall'art. 28 del nuovo Codice dei Contratti pubblici, D.lgs 31/3/2023, n. 36 - articolo dedicato alla "Trasparenza dei contratti pubblici" che di seguito si riporta integralmente.

"Articolo 28. Trasparenza dei contratti pubblici.

1. Le informazioni e i dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici, ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 35 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 139, sono trasmessi tempestivamente alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25.

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano il collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo le disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sono pubblicati nella sezione di cui al primo periodo la composizione della



COMUNE DI SENIGALLIA

Ufficio Direzione e Coordinamento/Controllo di Gestione

commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti, nonché i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

3. Per la trasparenza dei contratti pubblici fanno fede i dati trasmessi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti, anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza, e la periodica pubblicazione degli stessi in formato aperto. In particolare, sono pubblicati la struttura proponente, l'oggetto del bando, l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte, l'aggiudicatario, l'importo di aggiudicazione, i tempi di completamento dei lavori, servizi o forniture e l'importo delle somme liquidate.

4. L'ANAC, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del codice, individua con proprio provvedimento le informazioni, i dati e le relative modalità di trasmissione per l'attuazione del presente articolo.”

Il Segretario Generale,

F.to dott.ssa Claudia Conti