

COMUNE DI SENIGALLIA

UFFICIO SVILUPPO E RECLUTAMENTO DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI AREA

n° 1208 del 12/09/2023

Oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023 TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA PER IL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER SOSTITUZIONI PERSONALE COMUNALE CON PROFILO DI "CUOCO" ADDETTO ALLE MENSE SCOLASTICHE - AREA OPERATORI ESPERTI - CIG: A0068FA1F3. DETERMINA A CONTRARRE E DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE**

IL RESPONSABILE

PREMESSO che l'art. 169 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget sono adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;

RICHIAMATO l'art. 44 dello Statuto Comunale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025 di cui all'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Municipale n. 25 in data 07.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del triennio 2023/2025";

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n° 928 del 31/12/2022 con cui è stato attribuito alla sottoscritta, ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 18 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, con decorrenza dal 01/01/2023 e sino al 31/12/2023, l'incarico di Responsabile dell'Area 7 Risorse Umane;

VISTO l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del D.P.R. 62/2013 e s.m.i. Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DATO ATTO che la sottoscritta, competente ad adottare il presente atto, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ATTESTATO il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti previsti dal Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione ha la necessità di procedere all'acquisizione di un servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato con riferimento alla figura professionale "Cuoco addetto alle mense scolastiche comunali" dell'area degli operatori esperti del CCNL funzioni locali del 16/11/2022 per supplenze, anche giornaliera, in caso di assenza del personale dipendente del Comune di Senigallia;
- il ricorso alla somministrazione di lavoro ha quale finalità quella di consentire l'impiego temporaneo di personale in relazione ai servizi affidati all'Ente consentendo al medesimo di soddisfare urgenti necessità di carattere tecnico, produttivo, organizzativo che non possono essere soddisfatte con il personale in servizio;

DATO ATTO che:

- l'art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023 (di seguito denominato anche "Codice"), con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto legislativo, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: (...) b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023 definisce all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;
- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, l'appalto in oggetto non è suddivisibile in lotti in ragione del modesto importo ed in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice non è applicabile quanto disposto dal primo periodo dell'art. 54, comma 1, in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;
- ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL del Commercio;

RILEVATO che le prestazioni di cui in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria ed in relazione alle caratteristiche del contratto;

RICHIAMATI:

- l'art. 49 del Codice il quale disciplina il principio di rotazione;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/06, in virtù del quale, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 327/2010;
- l'art. 1 comma 1 del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito nella L. n. 135 del 07.08.2012, che commina la sanzione di nullità per i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

DATO ATTO che:

- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del predetto art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - 1) il fine che con il contratto si intende perseguire e il relativo oggetto consistono nell'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per sostituzioni personale comunale con profilo di "cuoco" addetto alle mense scolastiche – area operatori esperti;
 - 2) importo del contratto: l'importo presunto complessivo dell'appalto è pari a € 53.200,00 oltre IVA per la durata di 16 mesi, di cui € 38.000,00 quale importo contrattuale per la durata di 10 mesi ed € 15.200,00 per la proroga di ulteriori 6 mesi; l'importo a base d'asta, soggetto a ribasso, è pari a € 1,92 IVA esclusa, consistente nel "margine di agenzia"; trattandosi di servizio di natura intellettuale, l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a zero;
 - 3) durata: la durata del presente appalto è di 10 mesi (periodo presunto: settembre 2023 - luglio

2024) decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto, salva la risoluzione anticipata o il recesso nei casi previsti dal capitolato, dalla legge o dal codice civile; l'Amministrazione potrà altresì richiedere all'Agenzia aggiudicataria di prorogare il contratto ai sensi dell'art. 120, D.Lgs. 36/2023 alle medesime condizioni tecniche, economiche e giuridiche, nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, per un periodo non superiore a 6 mesi, previo avviso da comunicarsi all'agenzia aggiudicataria per scritto almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;

- 4) forma del contratto: il contratto verrà stipulato in modalità elettronica, secondo le modalità di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023;
- 5) modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 previa trattativa diretta sul portale MEPA;
- 6) le clausole ritenute essenziali sono contenute nell'apposito Capitolato Speciale di Appalto;

CONSIDERATO che:

- ad oggi non sono attive convenzioni Consip a cui aderire per l'acquisizione del servizio oggetto del presente affidamento;
- sul MEPA è presente il Bando "Servizi" - "Servizi somministrazione di lavoro", - CPV 79620000-6;
- la ditta Umana S.p.A. con sede legale in (30176) Venezia - Marghera, Via Colombara n. 113, C.F. 05391311007, P. IVA 04681350270, è in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, essendo ascrivibile, per fatto notorio, fra le principali agenzie operanti nell'ambito della somministrazione di lavoro e pertanto è stata avviata sul MEPA - Consip S.p.A. la trattativa diretta n. 3706899 con detto operatore economico per l'affidamento del servizio in oggetto;
- il CIG dell'intervento è il seguente: A0068FA1F3;

VISTO il verbale di gara n. 1 del 8/08/2023, che dà atto del ribasso del 13,54% sull'importo posto a base di gara di € 1,92 (costituente il margine di agenzia) offerto dalla ditta Umana S.p.A. entro il termine di scadenza fissato;

RITENUTO pertanto di affidare alla società Umana S.p.A., con sede legale in (30176) Venezia – Marghera, Via Colombara n. 113, C.F. 05391311007, P. IVA 04681350270, il servizio in oggetto, sulla base dell'offerta presentata mediante piattaforma MEPA, per l'importo di seguito indicato:

CCNL Funzioni Locali	Costo ora ordinaria	Margine con ribasso del 13,54%	I.V.A. 22% su margine *	Totale tariffa ora ordinaria con IVA (in seguito al ribasso offerto in sede di gara)
Operatore esperto	€ 19,18	€ 1,66	€ 0,37	€ 21,21

da corrispondere sulla base delle ore effettivamente prestate dalle risorse somministrate;

DATO ATTO che l'importo massimo presunto del contratto è dunque pari a € 53.200,00 oltre IVA di cui:

€ 38.000,00 quale importo massimo stimato per la durata di 10 mesi;

€ 15.200,00 quale importo massimo stimato per l'eventuale proroga di ulteriori 6 mesi;

DATO ATTO altresì che la predetta aggiudicazione è da considerarsi efficace poiché l'operatore economico Umana S.p.A. ha regolarmente dichiarato il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti negli atti di gara e che sono stati verificati tramite AVCPASS (ora Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico - FVOE);

VISTI:

il D. Lgs. n. 36/2023;

l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che, ai fini del controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. 267 del 2000, si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto unitamente alla sua sottoscrizione.

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

- 1) **DI DARE ATTO** che le premesse che precedono formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **DI APPROVARE** il verbale n. 1 del 28/08/2023, conservato agli atti del Comune, con il quale si è disposto di aggiudicare l'appalto in oggetto all'operatore economico:
Umana S.p.A., con sede legale in (30176) Venezia – Marghera, Via Colombara n. 113, C.F. 05391311007, P. IVA 04681350270, che ha offerto un ribasso del 13,54% sull'importo posto a base di gara di € 1,92 (costituente il margine di agenzia) oltre IVA;
- 3) **DI AGGIUDICARE** l'appalto del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per sostituzioni personale comunale con profilo di "cuoco" addetto alle mense scolastiche – area operatori esperti – CIG: A0068FA1F3, all'operatore economico **Umana S.p.A.**, con sede legale in (30176) Venezia – Marghera, Via Colombara n. 113, C.F. 05391311007, P. IVA 04681350270, per un importo contrattuale presunto di € 53.200,00 oltre IVA;
- 4) **DI DARE ATTO** che si procederà alla stipula del contratto di appalto mediante procedura MEPA e che il servizio avrà decorrenza dal 18/09/2023 e durata di mesi 10 sino al 17/07/2024 con possibilità di proroga per n. 6 mesi (dalla data del 18/07/2024 alla data del 17/01/2025);
- 5) **DI DARE ATTO** che l'impegno di spesa relativo all'eventuale proroga verrà assunto con apposito successivo atto;
- 6) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento comporta una spesa totale di € 38.675,00, IVA inclusa, come da movimenti contabili seguenti e che la spesa trova copertura al capitolo 1056/12;

- 7) **DI DARE ATTO** che la spesa assunta con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011, negli esercizi 2023 e 2024;
- 8) **DI DARE ATTO** che il R.U.P. ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990 è la Dott.ssa Lucia Carotti;

IL RESPONSABILE
(Dott.ssa Lucia Carotti)

Movimenti Contabili della Determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Cod. Armonizzato Piano Finanziario	Movimento	Importo	Siope Libro IVA	CIG
Descrizione capitolo							
Impegno	2023	1056/12	01.10.1 1.03.02.12.001		17.404,00		A0068FA1F 3
SOMMINISTRAZIONE LAVORO E ALTRE FORME DI LAVORO FLESSIBILE							
Impegno	2024	1056/12	01.10.1 1.03.02.12.001		21.271,00		A0068FA1F 3
SOMMINISTRAZIONE LAVORO E ALTRE FORME DI LAVORO FLESSIBILE							

IL RESPONSABILE

(Dott.ssa Lucia Carotti)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.