

RELAZIONE SULL'ANALISI DEI FABBISOGNI E LO STATO DI ATTUAZIONE DEI PIANI CIMITERIALI COMUNALI

Responsabile dell'Area 9

Arch. Silvia Cognini

Gruppo di lavoro

Geom. Mario Cuicchi

Sig.ra Manuela Rossetti

Luca Alessandrini

Massimo Marconi

Jessica Villareal

Coordinamento

Arch. Daniela Leone

Collaboratori

Sig. Isidoro Volpe - Servizi Cimiteriali- Area 12- Finanze tributi economato

Geom. Giovanni Fraboni – Area 10- Manutenzioni Lavori pubblici-Mobilità

Aggiornamento : Maggio 2023

Indice

1. Premessa

Inquadramento urbanistico territoriale

2. Normativa di riferimento

Normative Comunali e sovraordinate

Vincoli culturali

3. Analisi dei fabbisogni

Stato attuale - Previsioni

Mortalità nel territorio comunale nell'ultimo decennio (2012-2022)

Analisi dei dati relativi alle tipologie di sepoltura effettuate (2012-2022)

Disponibilità attuale e previsioni di costruzione 2023 di
loculi/cellette/ossari/edicole a schiera/nei tre cimiteri comunali

4. Elaborati grafici

Descrizione attività svolta

Allegati:

TAV. 1-Inquadramento territoriale con individuazione dei tre cimiteri

TAV. 2- Planimetria del Cimitero delle Grazie con individuazione tipologie di intervento attualmente consentite;

TAV. 3- Planimetria del Cimitero delle Grazie con individuazione epoca di costruzione delle diverse aree e le aree di futura espansione;

TAV. 4- Planimetria del Cimitero di Montignano;

TAV. 5- Planimetria del Cimitero della frazione di Roncitelli;

1. PREMESSA

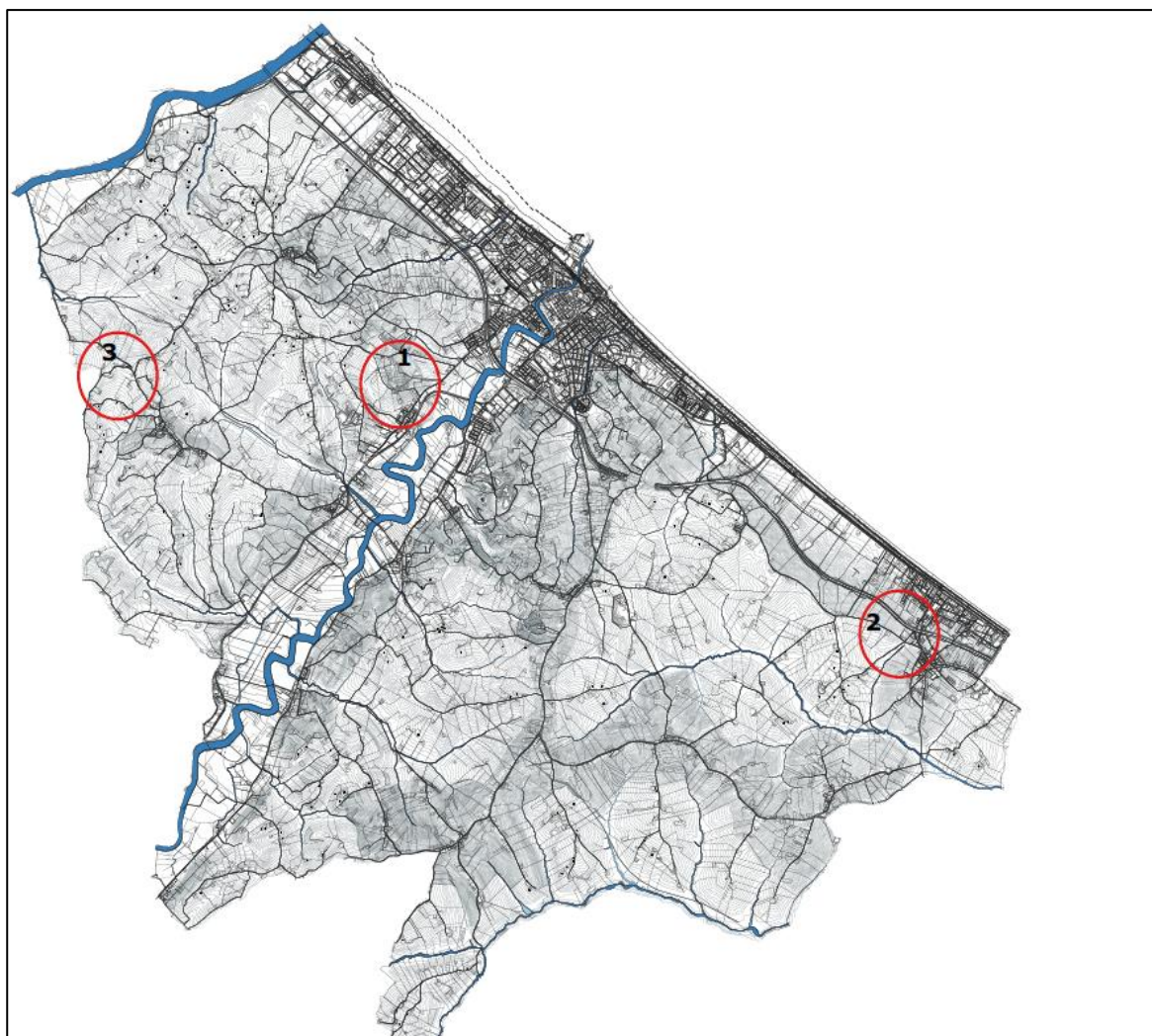
La presente relazione descrive la situazione attuale dei cimiteri comunali del Comune di Senigallia e analizza il fabbisogno futuro di sepolture, in termini di quantità e tipologie di spazi, con l'obiettivo di affidare il servizio di redazione dei nuovi Piani Regolatori Cimiteriali.

Inquadramento Urbanistico Territoriale

Nel territorio comunale di Senigallia, sono presenti n.3 cimiteri:

1. Cimitero Maggiore "Le Grazie"
2. Cimitero della frazione di Montignano
3. Cimitero della frazione di Roncitelli

individuati cartograficamente di seguito e nell'elaborato grafico denominato tavola n. 1 allegata.



Individuazione dei tre cimiteri all'interno del Territorio Comunale.

Il P.R.G. vigente inquadra i Servizi cimiteriali all'interno delle zone - F4 regolamentate dall'art.20/d di seguito riportato:

“Art. 20/d - Zone F4 - per servizi cimiteriali

1) DESTINAZIONI D'USO

1. Le zone F4 sono destinate alle attrezzature cimiteriali e servizi connessi.

2) PARAMETRI URBANISTICI ED EDILIZI

I parametri sono definiti dalle leggi di settore e subordinati al parere degli organi competenti.

Parcheggi= 1 m² ogni 6 m² di SUL; se esterni ai fabbricati devono essere opportunamente alberati

3) MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Intervento edilizio diretto o privato convenzionato (cfr. art.20 c.2)

Livello intervento: fino alla nuova costruzione.”

Cimitero delle Grazie

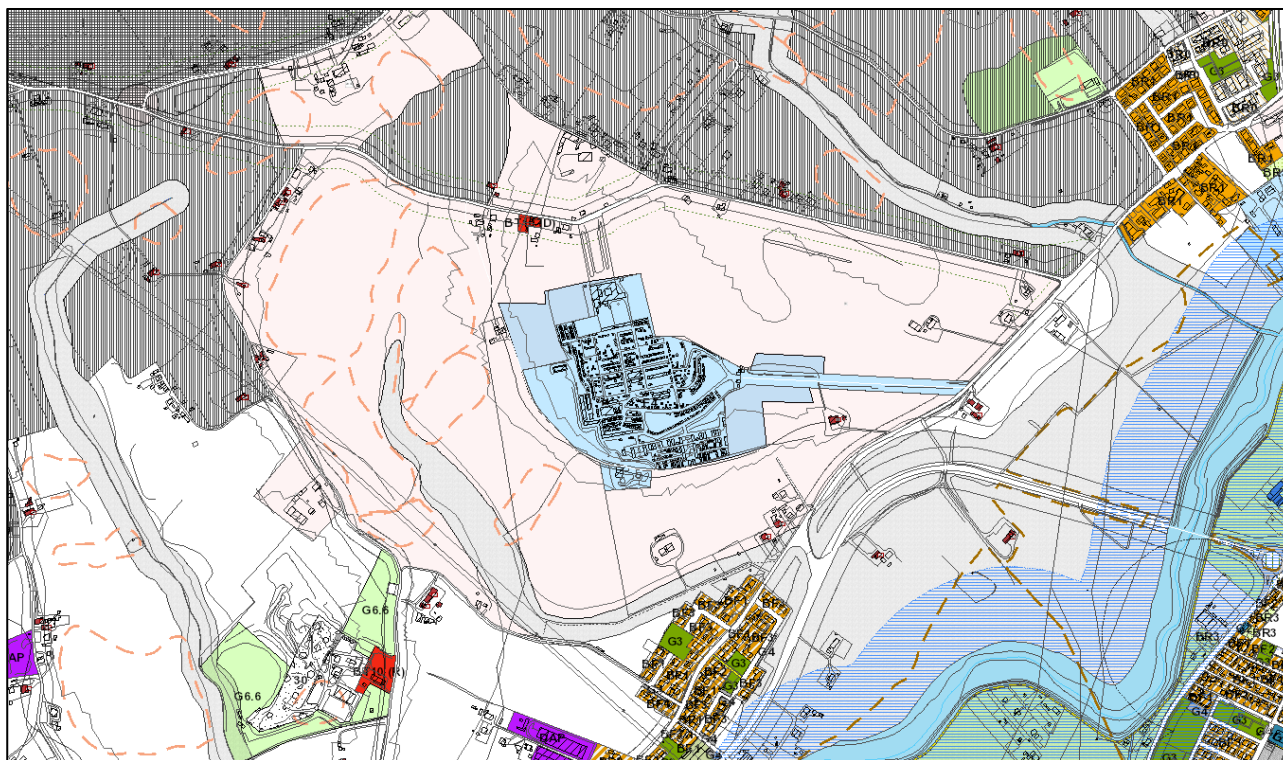
Il cimitero maggiore ha una superficie complessiva di pertinenza di mq 161.358, riferita al massimo ampliamento ad oggi previsto dal P.R.G.

Nell'elaborato tav. 3 allegato, sono evidenziate con colore diverso le aree del cimitero riferibili alle diverse epoche di realizzazione dei diversi lotti ed individuate le aree dedicate alla sepoltura di soggetti di religione ebraica e di religione mussulmana.

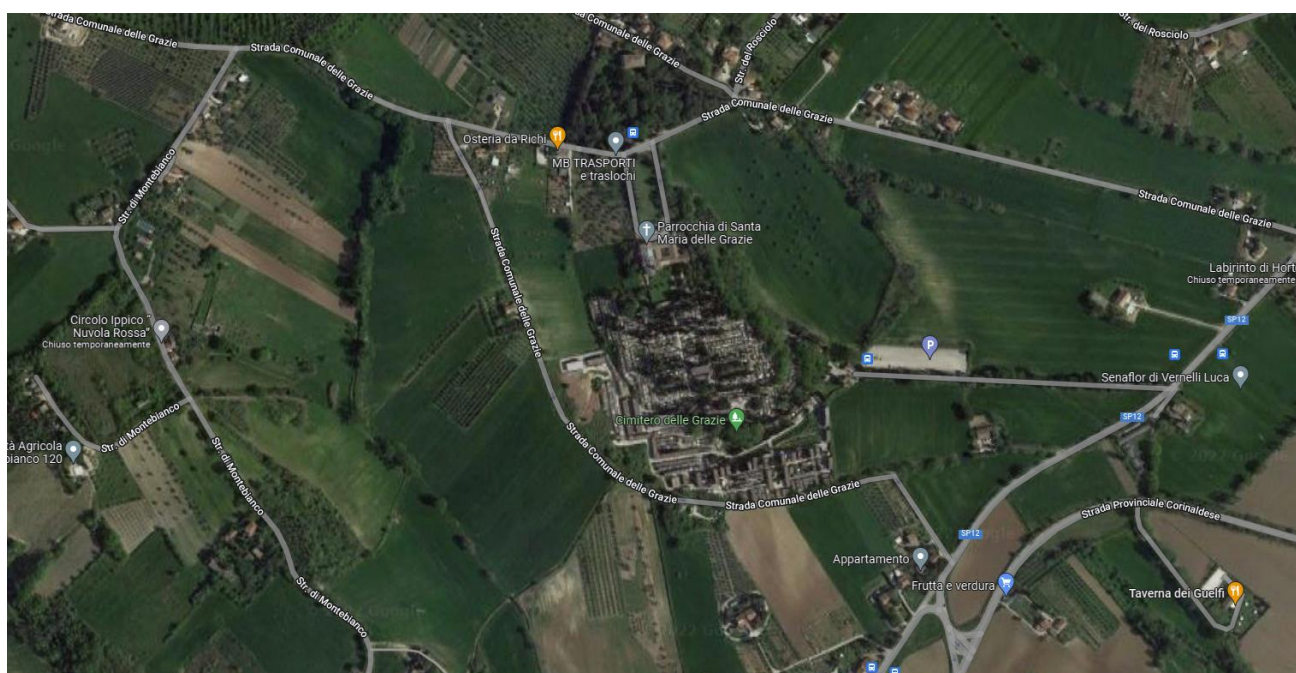
L'ambito di pertinenza del cimitero delle Grazie, che è il principale della città, è stato recentemente oggetto di ampliamento con la variante urbanistica “Città resiliente” approvata con D.C.C. n. 95 dell'08/11/2021 di cui allo stralcio di seguito riportato.

Non tutte le aree incluse nell'azzonamento sono attualmente di proprietà comunale, pertanto eventuali progetti di ampliamento relativi a tali opere dovranno essere approvati prevedendo l'attivazione delle procedure espropriative ai sensi del D.P.R. 327/2001.

All'interno dell'area non sussistono specifici vincoli di natura paesaggistica, idrogeologica o altro.



Cimitero delle Grazie- Stralcio P.R.G. vigente con evidenziato in azzurro l'ambito delle zone F.4- per servizi cimiteriali (art. 20/d delle N.T.A. del P.R.G.)



Cimitero delle Grazie- Stralcio ortofoto

Cimiteri delle Frazioni

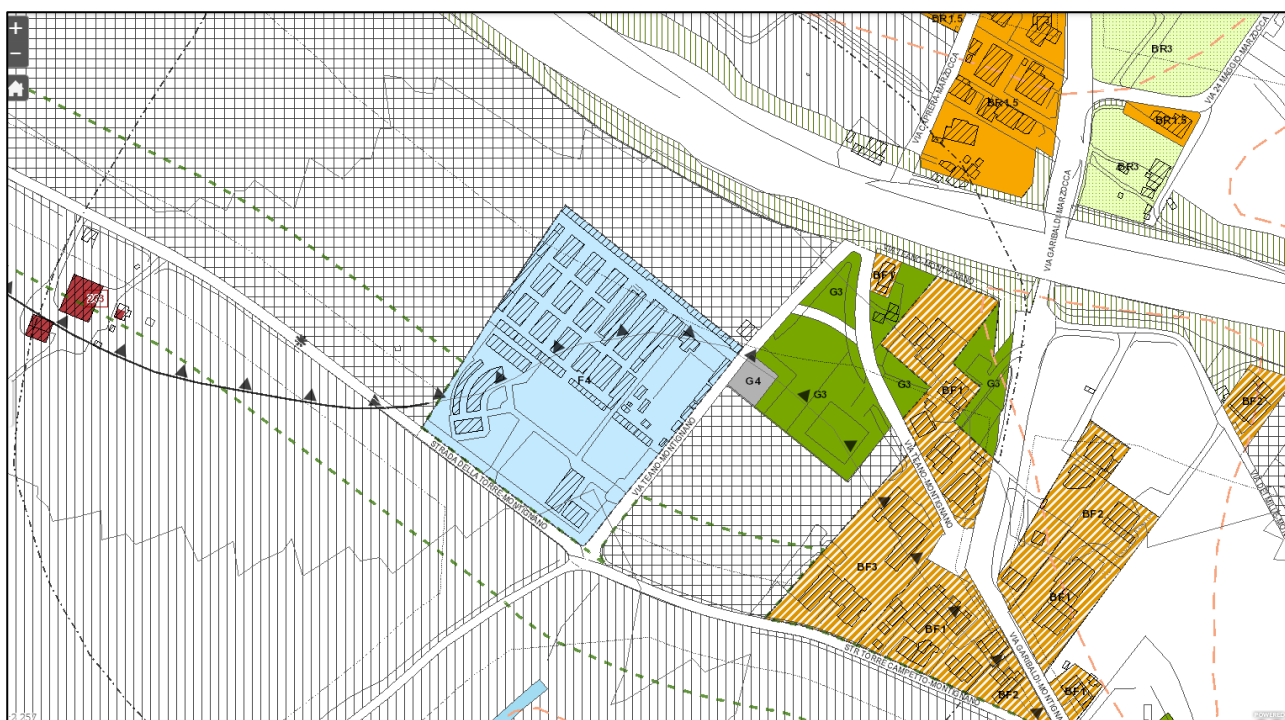
Di seguito si riportano gli stralci di P.R.G. vigente e dell'ortofoto relativi ai cimiteri minori aventi la seguente estensione:

- Cimitero di Montignano: 14.789 mq.
- Cimitero di Roncitelli: circa 7.238 mq.

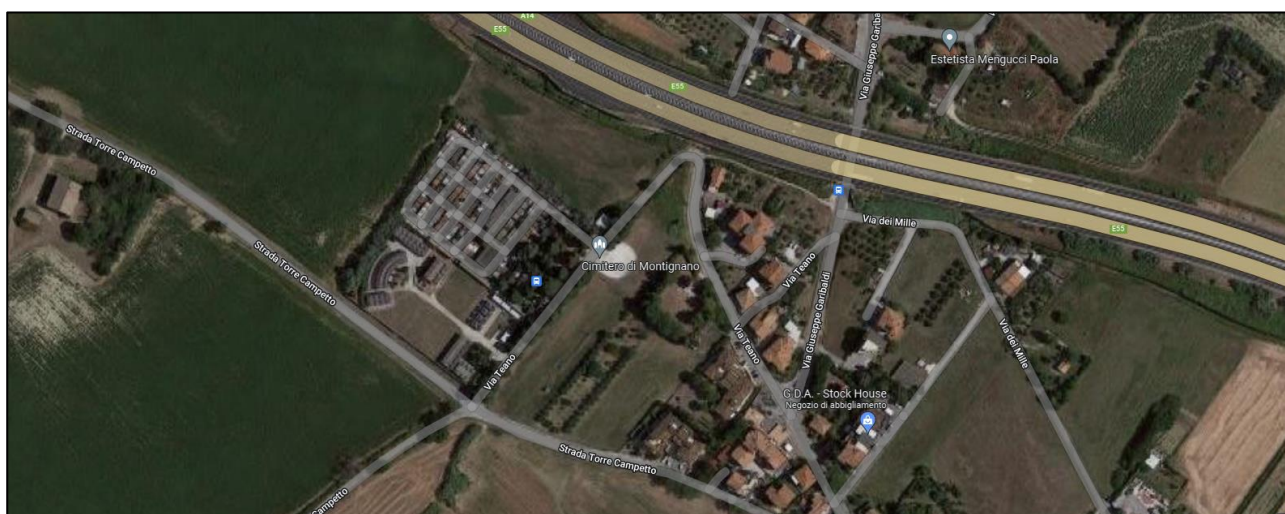
Una parte del Cimitero di Montignano ricade nella fascia di rispetto stradale.

Parte del cimitero di Roncitelli, in particolare la parte più recente, ricade in parte, ai sensi del PAI vigente in zona a rischio idrogeologico (F-07-0056) a rischio R2 e pericolosità P3.

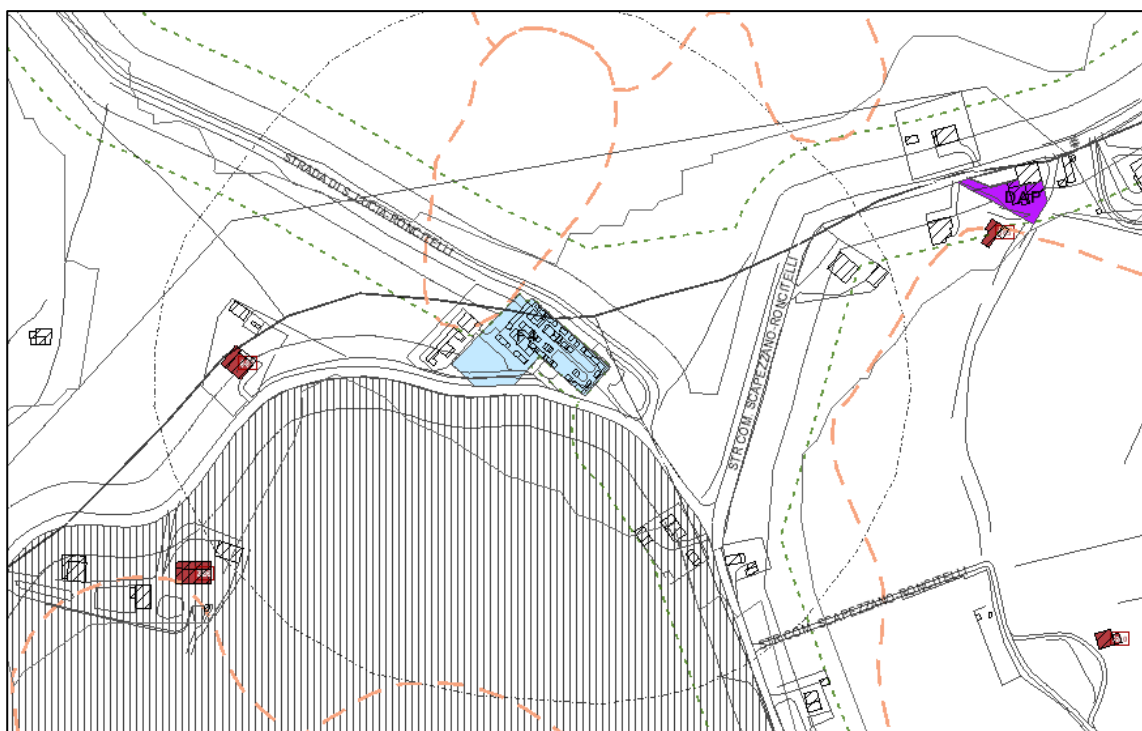
Si evidenzia che per i due cimiteri minori l'area destinata a zona cimiteriale è attualmente sufficiente anche per eventuali ampliamenti futuri.



Cimitero della frazione di Montignano- Stralcio P.R.G. vigente con evidenziato in azzurro l'ambito delle zone F.4



Cimitero della frazione di Montignano - Stralcio ortofoto



Cimitero della frazione di Roncitelli- Stralcio P.R.G. vigente con evidenziato in azzurro l'ambito delle zone F.4



Cimitero della frazione di Roncitelli- Stralcio ortofoto

NORMATIVE VIGENTI

Normative Comunali e sovraordinate

Gli interventi edilizi all'interno del **Cimitero principale delle Grazie** sono attualmente regolamentati dal *"Piano Unitario area cimiteriale"* da ultimo modificato con D.G.M. n. 711 del 22/03/1994 *"Approvazione variante al progetto ampliamento cimitero delle Grazie-modifica Piano unitario area cimiteriale esistente"*.

Il piano individua le varie categorie di intervento, di seguito elencate, ammesse per ciascun ambito di intervento denominato "rettangolo" ovvero per ciascun edificio:

1. risanamento conservativo (relativo all'edilizia di carattere ambientale)
2. ristrutturazione (relativo all'edilizia non ampliabile) (tombe alte)
3. risanamento conservativo e sopraelevazione fino a 2,25 ml – di cui alla D.G.M. n. 711 del 22/03/1994 – *limite elevato a 2,50 con D.D. 1064/2012*
4. ristrutturazione con sopraelevazione H max 4,50 ml
5. ristrutturazione con accorpamento e/o sopraelevazione

Si riporta in allegato nella tavola n. 02 la trasposizione cartografica delle categorie di intervento di cui sopra.

A seguito dell'introduzione di nuove specifiche tecnico/dimensionali sulla consistenza dei loculi introdotte dal Regolamento Regionale n. 3 del 09/02/202009 (misure di ingombro libero interno: m 2,25 di lunghezza, m 0,75 di larghezza e m 0,70 di altezza), con Determina dirigenziale dell'Area Tecnica, Territorio, Ambiente n. 1064 del 29/10/2012, si è reso necessario, quale mero adeguamento tecnico, aggiornare l'altezza massima fronte strada delle edicole funerarie soggette a sopraelevazione a m 2,50, al fine di permettere l'alloggiamento di tre feretri in altrettanti loculi fuori terra.

Relativamente ai **cimiteri delle Frazioni** ad oggi non risultano vigenti Piani Regolatori cimiteriali.

Per la realizzazione delle costruzioni sono stati di volta in volta approvati dall'ufficio Lavori Pubblici i relativi progetti di ampliamento.

Con D.C.C. n. 53 del 03/06/2009 è stato approvato il **Regolamento di Polizia Mortuaria** tuttora vigente, in conformità:

- alle disposizioni di cui al Titolo VI del Testo Unico delle Leggi Sanitarie 27/07/1934, n. 1265,
- del D.P.R. 10/09/1990, n. 285 (Regolamento di Polizia Mortuaria),
- delle circolari del Ministero della Sanità n. 24 del 24/06/1993 e n. 10 del 31/07/1998,

- della Legge n. 130 del 30/03/2001,
- del Decreto Ministero della Salute del 9/07/2002,
- del D.P.R. n. 254 del 10/07/2003,
- della Legge regionale n. 3 del 01/02/2005 “Norme in materia di attività e servizi necroscopici funebri e cimiteriali”
- del Regolamento Regionale n. 3 del 09/02/2009 “Attività funebri e cimiteriali ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 1° febbraio 2005, n. 3”

Successivamente con L.R. Marche n. 11 del 14/05/2018 è stata modificata la L.R. Marche 01/02/2005 n. 3 “ Norme in materia di attività e servizi necroscopici funebri e cimiteriali”.
E' stato inoltre modificato il Regolamento regionale n. 3 del 09/02/2009, con Regolamento regionale n. 3 del 14/05/2018.

Al fine di regolamentare l'esecuzione dei lavori all'interno delle tombe ipogee e a seguito dell'ordinanza n. 138 del 29/03/2019 emessa dal Dirigente Area Risorse Umane e finanziarie, lo stesso Dirigente ha emesso la Determinazione n. 1429 del 18/10/2019 recante “specificazioni in merito agli interventi e alle attività richiesti per l'effettuazione delle operazioni cimiteriali nelle tombe ipogee situate nei cimiteri cittadini”, sulla scorta di tali provvedimenti sono state redatte nel dicembre 2019, aggiornate ad aprile 2020, delle “Linee Guida per tumulazioni in tombe ipogee” .

Vincoli esistenti

Per gli interventi da effettuarsi sugli immobili presenti all'interno dei Cimiteri Comunali, incluse lapidi e monumenti funerari, aventi più di 70 anni vige ai sensi del D.Lgs42/2004 l'obbligo di richiedere parere alla Soprintendenza. In particolare tale obbligo vige per ciascun manufatto per cui all'interno del Piano è prevista la categoria di intervento del "Restauro e Risanamento conservativo" (color arancione) individuato nella tav. 2 allegata.

La Chiesa di Santa Maria delle Grazie (di cui alla foto seguente), collocata all'interno dell'omonima area cimiteriale è stata assoggettata a tutela con specifico vincolo in data 26-02-1913 ai sensi dell'art 2 della L. 364/1909.



Chiesa Santa Maria delle Grazie – Cimitero delle Grazie

ANALISI DEI FABBISOGNI

Stato attuale - Previsioni

Mortalità nel territorio comunale nell'ultimo decennio (2012-2022)

L'andamento demografico nel Comune di Senigallia degli ultimi dieci anni ha evidenziato un progressivo e costante aumento dei decessi (vedi tab.1) partendo da 776 decessi nel 2012 fino ad arrivare a 708 decessi nel 2022, ultimo dato disponibile.

Di questi decessi circa il 32/33% riguardano soggetti non residenti nel Comune di Senigallia. Si può pertanto affermare che la media dei decessi di soggetti residenti, che quindi necessitano "potenzialmente" di una sepoltura all'interno dei cimiteri comunali, è di circa n. 550 all'anno (media nei dieci anni analizzati con dato in crescita a 605 nell'ultimo anno analizzato).

	<i>TOTALE DECEDUTI</i>	<i>RESIDENTI a SENIGALLIA</i>	<i>NON RESIDENTI a SENIGALLIA</i>	
2012	776	507	269	34,66%
2013	782	521	261	33,38%
2014	748	530	218	29,14%
2015	788	519	269	34,14%
2016	807	541	266	32,96%
2017	910	616	294	32,31%
2018	795	540	255	32,08%
2019	816	554	262	32,11%
2020	913	609	304	33,30%
2021	908	605	303	33,37%
2022	708	582	126	17,79%
TOTALE	8951	6124	2827	31,39%

Tab.1- Dati relativi alla mortalità nel Comune di Senigallia dal 2012 al 2022

Analisi dati relativi alle sepolture nei tre cimiteri comunali

Dall'analisi dei dati relativi alle sepolture riferiti agli ultimi dieci anni (2012-2022) si evince che in media sono circa 400 le sepolture annue effettuate nei tre cimiteri comunali, con un trend in calo al cimitero delle Grazie, dovuto presumibilmente all'esaurimento dei loculi disponibili alla vendita per diversi mesi negli ultimi anni.

La pandemia da Covid non risulta aver generato incrementi significativi dei decessi e dunque delle relative sepolture.

Gli uffici demografici hanno poi rilevato che è in costante aumento il numero delle cremazioni, di cui si rileva infatti una forte crescita nell'arco temporale che va dal 2012 al 2022; si può pertanto desumere che, rispetto ai decessi medi annuali, riferiti ai soggetti residenti all'interno del Comune, (circa 550 annui) per 150-200 salme si renda necessaria la sepoltura in un cinerario/ossario.

Vanno però analizzati tre fattori che incidono in sottrazione rispetto ad un'eventuale richiesta di acquisto di cellette cinerarie:

1) Molte famiglie richiedono l'affidamento dell'urna con le ceneri del defunto presso la propria abitazione:

N.49 affidamenti nel 2020, N. 33 affidamenti nel 2021 e N. 46 affidamenti nel 2022

2) Rispetto al passato sono in crescita le famiglie che richiedono la dispersione delle ceneri del defunto:

N.13 dispersioni ceneri nel 2020, N. 20 dispersioni nel 2021, N. 13 dispersioni nel 2022.

3) Molte famiglie optano per la cremazione per la mancanza di loculi disponibili nei cimiteri, utilizzando loculi già occupati da altra salma, per tumulare l'urna cineraria.

Il dato delle tumulazioni complessive, nei tre cimiteri comunali, negli ultimi due anni, di urne cinerarie, in cellette cinerarie/ossari è stato il seguente:

N. 139 anno 2020

N. 138 anno 2021

N. 203 anno 2022 (comprensivo delle operazioni di esumazione ordinaria effettuate nel 2022- circa 60)

Disponibilità attuale e previsioni di costruzione 2022 di loculi/cellette/ossari/edicole a schiera/ nei tre cimiteri comunali

Si sintetizzano di seguito i dati ad oggi raccolti (dicembre 2022) relativi agli spazi disponibili per la sepoltura, suddivisi per ciascun cimitero comunale e per tipologia.

Cimitero principale delle Grazie:

- Loculi:* - n. 20 disponibili
NOTE: è prevista per l'estate 2023 la consegna di 240 nuovi loculi non ancora concessi
- Edicole a schiera:* - 13 moduli da 5 posti disponibili
NOTE: prevista per l'estate 2023 la consegna di 24 edicole a schiera da 10 posti, concedibili anche a 5 posti, e quindi per complessive 48 edicole
Ad oggi risultano già concesse 29 edicole per 145 posti
- Cellette ossario:* - 10 disponibili
- Fosse per inumazioni:* - 30 disponibili
- Campo Islamico:* - 3 posti disponibili
- Cimitero Ebraico:* - posti disponibili a sufficienza
- Tombe di famiglia:* - nessun terreno ad oggi disponibile per la concessione di suolo

Cimitero di Montignano:

- Loculi:* - nessuna disponibilità
NOTE: prevista la consegna entro l'inizio del 2023 di 64 loculi, di cui 11 già concessi
-già approvato progetto per la costruzione nel 2023 di ulteriori 128 loculi
- Edicole a schiera:* - nessuna disponibilità
- NOTE: già approvato il progetto per la costruzione nel 2023 di 128 loculi disposti su 16 file, da 8 loculi ciascuna
- Cellette ossario:* - 15 disponibili
- Fosse per inumazioni:* - 8 disponibili
NOTE: Sono previste operazioni di esumazione per trascorso decennio, con ordinanza esecutiva a far data 01/01/2023

Cimitero di Roncitelli:

Loculi: - 2 disponibili

NOTE – dovranno essere liberati i posti usati all'interno dei prefabbricati per sopperire alla mancanza di loculi nel cimitero delle Grazie
Nessuna previsione di nuovi loculi da costruire

Tombe di famiglia: - nessuna

Cellette ossario: - 30 (molto vecchie) disponibili

Fosse per inumazioni: - disponibile un'area nuova non ancora utilizzata

Al fine di ben valutare i dati sopra elencati si riporta di seguito l'art. 35 del Regolamento di Polizia Mortuaria relativo alla durata delle Concessioni:

“Articolo 35

Durata delle concessioni

Le concessioni rilasciate dopo il 10/02/1976 sono a tempo determinato.

Le concessioni rilasciate in data antecedente il 10/02/1976 rimangono perpetue, come fissato dall'atto di concessione a suo tempo stipulato.

Le concessioni dei loculi hanno la durata di 40 anni; le concessioni di aree per la costruzione a cura dei privati di sepolture a sistema di tumulazione per famiglie e le sepolture per famiglie costruite dal Comune hanno la durata di 75 anni; le concessioni di aree nel Cimitero ebraico hanno la durata di 75 anni. La Giunta Municipale con deliberazione può modificare la durata delle concessioni.

Le concessioni perpetue di aree cimiteriali diventano a tempo determinato solo in caso di cambio intestazione.

Alla scadenza delle concessioni a tempo determinato gli aventi diritto potranno rinnovare le concessioni secondo le modalità e le tariffe vigenti al momento.

Nell'atto di concessione è indicata la decorrenza della stessa che coincide con la data di emissione del documento contabile dal comune e la data di scadenza.”

4. ELABORATI GRAFICI

Descrizione attività svolta

Al fine della sistematizzazione all'interno dei sistemi informatici territoriali del materiale cartografico disponibile, riguardante i cimiteri comunali, sono state innanzitutto richieste cartografie in formato vettoriale all'ufficio progettazione dell'Area 10, competente per le manutenzioni e le nuove realizzazioni di immobili all'interno delle aree cimiteriali.

I file ottenuti non erano georeferenziati, pertanto si è provveduto alla corretta georeferenziazione alle coordinate Gauss Boaga, sistema di riferimento della carta tecnica comunale in uso.

Gli stessi files non interessano l'interesse dei cimiteri, ma zone specifiche da destinare ad ampliamenti e pertanto le vecchie zone non sono state digitalizzate, né sono state oggetto di specifici rilievi celerimetrici o topografici.

Ne consegue che le rilevazioni disponibili, effettuate dai tecnici dell'area 10, e i progetti degli ampliamenti sono stati inseriti all'interno della carta tecnica comunale; occorre però evidenziare che anche tale cartografia presenta imprecisioni per il fatto che la maggior parte delle edificazioni (cappelline e tombe ipogee) erano coperte da folta vegetazione al momento della restituzione del volo aerofotogrammetrico (anno 2005).

Il risultato ottenuto è comunque soddisfacente per l'individuazione dell'edificio esistente che in fase di redazione del nuovo Piano regolatore cimiteriale dovrà essere sicuramente verificato ed eventualmente aggiornato per mezzo di rilievi appropriati.

I cimiteri ubicati nel territorio comunale sono attualmente 3: Cimitero delle Grazie, Cimitero di Montignano e Cimitero di Roncitelli. Il cimitero principale è quello delle Grazie mentre gli altri sono destinati a contenere le salme della frazione Marzocca - Montignano e quelli dell'entroterra.

Le banche dati create e sviluppate in ambiente GIS consentiranno in futuro il collegamento anche alla banca dati cimiteriale, permettendo la localizzazione delle tombe e i dati dei defunti seppelliti, la visualizzazione/gestione delle lampade votive, oltre a futuri sviluppi per la gestione dei cimiteri.

Il progetto GIS contiene la carta tecnica comunale (riferita al volo 2005) e aggiornata con elaborazioni del piano regolatore vigente che nell'ultima variante ha previsto aree di espansione del cimitero maggiore delle Grazie. Per i due cimiteri minori l'area destinata a zona cimiteriale è attualmente sufficiente anche per eventuali ampliamenti futuri.

Dal progetto GIS sono state elaborate le seguenti tavole grafiche, riportate in allegato:

- TAV. 1-Inquadramento territoriale con individuazione dei tre cimiteri
- TAV. 2- Planimetria del Cimitero delle Grazie con individuazione tipologie di intervento attualmente consentite
- TAV. 3- Planimetria del Cimitero delle Grazie con individuazione epoca di costruzione delle diverse aree e le aree di futura espansione
- TAV. 4- Planimetria del Cimitero di Montignano
- TAV. 5- Planimetria del Cimitero della frazione di Roncitelli