

# COMUNE DI SENIGALLIA

## UFFICIO CULTURA - EDUCAZIONE / FORMAZIONE - POLITICHE GIOVANILI / POLITICHE SPORTIVE

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI AREA

n° 1650 del 21/11/2023

Oggetto: **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AUSILIO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AUSILIO ALLA ACCOGLIENZA E PORTIERATO PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE ANTONELLIANA E I MUSEI CITTADINI- PER IL PERIODO DI UN ANNO, CON POSSIBILITA' DI PROROGA TECNICA PER UN MASSIMO DI ULTERIORI SEI MESI MEDIANTE RDO (RICHIESTA D'OFFERTA) APERTA AL MERCATO SUL M.E.P.A. - CIG: A02E90828C - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.**

### IL RESPONSABILE

PREMESSO che l'art. 169 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget sono adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;

RICHIAMATO l'art. 44 dello Statuto Comunale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025 di cui all'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Municipale n. 25 in data 07.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del triennio 2023/2025";

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 903 del 20/12/2022 con cui è stato attribuito alla sottoscritta, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 22 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Responsabile dell'Area 8 Cultura – Educazione – Formazione – Politiche giovanili;

RICHIAMATO, altresì, il Decreto Sindacale n° 517 del 30/06/2023 con cui è stato attribuito l'incarico di Posizione organizzativa anche per le ulteriori competenze relative alle Politiche Sportive;

DATO ATTO che la sottoscritta, competente ad adottare il presente atto, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ATTESTATO il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti previsti dal Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

VISTO l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del D.P.R. 62/2013 e s.m.i. Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

RILEVATA la carenza dell'organico degli uffici afferenti all'Area 8 a cui sono preposti la biblioteca comunale e i musei comunali di Senigallia;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Municipale n. 218/2023 del 17/10/2023 con cui è stato approvato l'atto di indirizzo relativo all'inserimento lavorativo e l'integrazione sociale a favore di soggetti svantaggiati che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro ai sensi all'art. 4 della Legge n. 381/1991 da realizzare mediante una Cooperativa sociale di tipo B, dando mandato al competente Responsabile dell'Area Funzionale 8 Cultura, Educazione/Formazione, Politiche Giovanili e Politiche Sportive di dare attuazione al contenuto della citata deliberazione, attraverso l'adozione degli atti competenti. In particolare, l'affidamento avrà ad oggetto l'inserimento lavorativo di cinque persone svantaggiate, per la durata di un anno, prevedendo un monte ore di circa 125 settimanale, per una spesa complessiva stimabile in Euro 112.000,00;

RITENUTO necessario affidare il servizio di ausilio alla accoglienza e portierato consistente nella custodia, all'apertura, chiusura ed appoggio al front office della biblioteca comunale Antonelliana e dei musei senigalliesi, per il periodo di 1 anno a decorrere dalla data di attivazione del servizio risultante dal verbale di consegna, con la possibilità di proroga tecnica nelle more dell'espletamento della gara per un massimo di ulteriori sei mesi, poiché il Comune è privo di personale interno avente le capacità professionali richieste per l'esecuzione del servizio;

RITENUTO, altresì, di dover riservare la partecipazione alla presente procedura alle Cooperative sociali di tipo B di cui all'art. 1, lett. b) della Legge n. 381/1991, iscritte all'albo regionale delle cooperative sociali sez. B e ai consorzi di cooperative sociali, iscritti all'albo regionale delle cooperative sociali sez. C, che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali di tipo B, in conformità all'art. 112 del D.lgs. 50/2018 e alle linee guida approvate dall'Anac sui contratti pubblici, con deliberazione n. 32/2016;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, l'appalto in oggetto non è suddivisibile in lotti in ragione del modesto importo ed in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023;

- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

- ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo 2020;

- dagli accertamenti effettuati, il presente appalto non riveste interesse transfrontaliero certo a norma dell'art. 48, co. 2 del D.lgs. 36/2023, in relazione alle caratteristiche del contratto;

**RICHIAMATI:**

- l'art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023 (di seguito denominato anche "Codice"), che disciplina le procedure sotto soglia;

- l'art. 3 della legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- il D. Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 in materia di Amministrazione trasparente;

**RICHIAMATI:**

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006, in virtù del quale, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 327/2010;

- l'art. 1 comma 1 del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito nella L. n. 135 del 07.08.2012, che commina la sanzione di nullità per i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

**DATO ATTO che:**

- ad oggi non sono attive convenzioni Consip a cui aderire per l'acquisizione del servizio oggetto del presente affidamento;

- sulla Piattaforma MEPA è previsto il Bando "Servizi di accoglienza e portierato - CPV 98341120-2";

- al fine di potere disporre di un'ampia opportunità di selezione di operatori idonei allo svolgimento del servizio in argomento, si ritiene opportuno e conveniente procedere mediante procedura negoziata - R.D.O. (richiesta di offerta) aperta al mercato mediante la piattaforma M.E.P.A. tra gli operatori economici abilitati al Bando in questione;

**DATO ATTO altresì che:**

- l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- ai sensi del predetto art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

il fine che con il contratto si intende perseguire e il relativo oggetto consistono nell'affidamento del servizio di ausilio alla accoglienza e portierato della biblioteca comunale Antonelliana e dei musei senigalliesi, per il periodo di 1 anno, a decorrere dalla data di attivazione del servizio risultante dal verbale di consegna, con la possibilità di proroga tecnica nelle more dell'espletamento della gara per un massimo di ulteriori sei mesi;

Con riferimento all'importo del contratto:

l'importo complessivo dell'appalto ammonta a € **92.132,75 IVA** esclusa per la durata di 12 mesi, inclusi € 200,00 annui per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, pari ad euro **112.401,95 IVA** al 22% inclusa,;

il valore presunto complessivo dell'appalto, comprensivo di proroga tecnica di ulteriori 6 mesi, ammonta ad € 138.199,12 IVA esclusa, pari ad euro 168.602,93 iva al 22% inclusa; i costi della manodopera sono stimati pari ad € 87.555,00 annui;

l'importo relativo al pagamento del contributo gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC ammonta ad euro 250,00, con imputazione al cap. 1292/57, esercizio finanziario 2023;

durata: la durata dell'appalto è pari a 12 mesi decorrenti dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, dalla data di attivazione del servizio risultante dal verbale di consegna del servizio sotto riserva di legge con data di avvio presunta al 01.01.2024, come previsto dall'art. 2 delle Condizioni particolari di contratto; è prevista la facoltà di esercitare una proroga tecnica per un massimo di sei mesi;

forma del contratto: il contratto verrà stipulato in modalità elettronica, secondo le modalità di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante documento di stipula del MEPA;

modalità di scelta del contraente: procedura negoziata mediante RDO aperta al mercato sul MEPA; l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base dei criteri indicati nelle Condizioni particolari di contratto;

le clausole ritenute essenziali sono contenute nelle apposite Condizioni particolari di contratto;

DATO ATTO che la proroga tecnica di ulteriori 6 mesi verrà disposta esclusivamente ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D. Lgs. n. 36/2023, ovvero "In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.";

DATO ATTO che si provvederà ad impegnare la somma per l'eventuale proroga di sei mesi pari ad Euro 46.066, 37 con successivo e separato provvedimento;

PRESO ATTO che l'Area funzionale 5 ha redatto i seguenti elaborati di gara:

Condizioni particolari di contratto;

Disciplinare di gara;

Modulistica per la partecipazione alla gara (Allegato 1 Istanza di partecipazione; Allegato 2 Modello DGUE; Allegato 3 Dichiarazioni integrative al DGUE; Allegato 4 Modulo "offerta economica");

VISTO che si rende necessario procedere all'approvazione delle Condizioni particolari di contratto e dei relativi allegati (Allegato A Relazione tecnico illustrativa, Allegato B Tabella personale), del Disciplinare di gara e della relativa modulistica (istanza di partecipazione – all.1, modello DGUE – all. 2, dichiarazioni integrative al DGUE – all. 3, modulo "offerta economica" – all. 4), che si allegano alla presente;

DATO ATTO che, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, si è previsto all'interno delle Condizioni particolari di contratto la clausola sociale che prevede prioritariamente il riassorbimento del personale utilizzato dall'impresa uscente nelle modalità espresse dalle medesime Condizioni particolari di contratto, come peraltro previsto nel Protocollo di intesa in materia di affidamenti di lavori, servizi e forniture, stipulato dal Comune di Senigallia con CGIL – CISL – UIL Marche, approvato con Deliberazione di Giunta n. 267 del 25/10/2022;

DATO ATTO che la figura del R.U.P. ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 5, comma 1, della L. n. 241/1990 è individuata nella sottoscritta Responsabile Area 8 Cultura – Educazione – Formazione – Politiche giovanili e Politiche Sportive, Dott.ssa Sara Saturni;

VISTI i documenti di gara costituiti dal Disciplinare di gara e relativi allegati;

DATO ATTO altresì che il CIG dell'intervento è il seguente: **A02E90828C**;

DATO ATTO che, ai fini del controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art.147 bis del Dlgs 267 del 2000, si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto unitamente alla sua sottoscrizione;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 36/2023;

- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

## **DETERMINA**

**DI DICHIARARE** la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DI AVVIARE** la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di ausilio alla custodia, all'apertura, chiusura ed appoggio al front office della biblioteca comunale Antonelliana e dei musei senigalliesi, per il periodo di 1 anno, a decorrere dalla data di attivazione del servizio risultante dal verbale di consegna, con la possibilità di proroga tecnica nelle more dell'espletamento della gara per un massimo di ulteriori sei mesi, mediante RDO (richiesta d'offerta) aperta al mercato avvalendosi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

**DI PROCEDERE** all'affidamento del servizio di ausilio alla custodia, all'apertura, chiusura ed appoggio al front office della biblioteca comunale Antonelliana e dei musei senigalliesi, per il periodo di 1 anno mediante procedura negoziata – R.D.O. aperta al mercato da svolgersi sulla piattaforma MEPA tra gli operatori economici abilitati al Bando “**Servizi di accoglienza e portierato**”- **CIG: A02E90828C**;

**DI DARE ATTO** che con successivo e separato provvedimento verrà determinato se avvalersi dell'eventuale proroga tecnica di 6 mesi, ex art. 120 comma 11 del D. Lgs. n. 36/2023, provvedendo ad impegnare la spesa conseguente;

**DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base dei criteri indicati nelle Condizioni particolari di contratto allegate al presente atto;

**DI DARE ATTO** che:

- l'importo complessivo dell'appalto ammonta a **92.132,75** IVA esclusa per la durata di 12 mesi, pari ad euro **112.401,95** IVA al 22% inclusa, di cui 200,00 annui per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- il valore presunto complessivo dell'appalto, comprensivo di proroga tecnica di ulteriori 6 mesi, ammonta ad 138.199,12 IVA esclusa, pari ad euro 168.602,93 iva al 22% inclusa;
- i costi della manodopera sono stimati pari ad 87.555,00 annui;
- l'importo relativo al pagamento del contributo gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC ammonta ad euro 250,00, con imputazione al cap. 1292/57, esercizio finanziario 2023;

**DI APPROVARE** la seguente documentazione, allegata al presente atto, riservandosi di apportare eventuali modifiche di carattere non sostanziale necessarie al buon esito della procedura:

- Condizioni particolari di contratto e relativi allegati:
  - Allegato A Relazione tecnico illustrativa;
  - Allegato B Tabella personale;
- Disciplinare di gara e relativa modulistica:
  - Allegato 1 Istanza di partecipazione;
  - Allegato 2 Modello DGUE;
  - Allegato 3 Dichiarazioni integrative al DGUE;
  - Allegato 4 Modulo “offerta economica”.

**DI DARE ATTO** che il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del MEPA;

**DI RENDERE NOTO** che la figura del R.U.P. ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 5, comma 1, della L. n. 241/1990 è individuata nella sottoscritta Responsabile Area 8 Cultura – Educazione – Formazione – Politiche giovanili e Politiche sportive, Dott.ssa Sara Saturni;

**DI DARE MANDATO** all'Area 5 Contratti – Vice Segreteria – Cuc - Patrimonio - Progetti strategici - Bandi Europei di procedere con i successivi adempimenti necessari per lo svolgimento della procedura di gara e a fornire il supporto per lo svolgimento della stessa;

**DI DARE ATTO** che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi di quanto disposto dal D. Lgs. n. 118/2011 e dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 al medesimo decreto, negli esercizi 2023 e 2024 come da movimenti contabili sotto-riportati;

**DI DARE ATTO** che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, del D.L. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e dell'art. 183, comma 8 del TUEL (come modificato dal D. Lgs. 126/2014) in tema di compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti alla presente determinazione con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

**DI PREVEDERE** i seguenti movimenti contabili:

- impegnare euro 250,00 per il pagamento del contributo gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC con imputazione al cap. 1292/57, esercizio finanziario 2023;
- impegnare euro 112.651,95 IVA al 22% compresa come di seguito indicato:

Movimenti Contabili della Determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Cod. Armonizzato Piano Finanziario	Movimento	Importo	Siop Librio IVA	CIG
Descrizione capitolo							
Impegno	2023	1292/57	05.02.1 1.03.02.13.001		250,00		A02E90828 C
SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA SEDI ESPOSITIVE COMUNALI, MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA							
Impegno	2023	1292/57	05.02.1 1.03.02.13.001		11.404,31		A02E90828 C
SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA SEDI ESPOSITIVE COMUNALI, MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA							
Impegno	2023	1274/18	05.02.1 1.03.02.13.001		10.680,00		A02E90828 C
SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE E SEDI ESPOSITIVE (vedi U. 1274/3000018)							
Impegno	2024	1274/18	05.02.1 1.03.02.13.001		50.000,00		A02E90828 C

SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE E SEDI ESPOSITIVE (vedi U. 1274/3000018)

Impegno	2024	1292/57	05.02.1 1.03.02.13.001		20.317,64		A02E90828 C
SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA SEDI ESPOSITIVE COMUNALI, MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA							

Impegno	2024	1292/64	05.02.1 1.03.02.13.001		20.000,00		A02E90828 C
SERVIZI DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA E ACCOGLIENZA SEDI ESPOSITIVE COMUNALI, MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA							

Documenti Allegati al presente Provvedimento:

Titolo	Nome File	Formato	Data
<b>Impronta</b>			
all. 1 ISTANZA DI PARTECIPAZIONE	ALL. 1_Istanza_di_partecipazione (2).doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(022A75AA61A7B9D587E4D279999D2AA7079336413FB49D0BC6169FE90F48699E)			
ALL. 2 DGUE	ALL. 2 _Modello_DGUE.doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(8A23AEAF1D4E8FD42E8A5F15A965B85523B01B354B723CB8ED57D09EFB2D7A70)			
ALL. 3 DICHIARAZIONE INTEGRATIVA DGUE	ALL. 3_Dichiaraz_integrative_DGUE.doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(D878B0A60C423D8FFDDA3855D86185E4A0AB139746848C21FAF0620F014CA4D7)			
CONDIZIONI PARTICOLARI CONTRATTO	Condizioni particolari di contratto-20.11.23.docx	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(9710C577FA469FB1D31BBADD42704224654641A2994DDF85B71FAA7EC8A578CE)			
ALL. A RELAZIONE ILLUSTRATIVA	Condizioni particolari di contratto-20.11.231.docx	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(9710C577FA469FB1D31BBADD42704224654641A2994DDF85B71FAA7EC8A578CE)			
ALL. B TABELLA PERSONALE	all. b.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(F0A5ADB0D5E5D10DC11E9D926666866C6ED815F5184BE2FE40B3A53D17CD178E)			
DISCIPLINARE DI GARA	Disciplinare_di_gara(2).doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	21/11/2023
(33C42038B9664708B136ED07334791B54541296310CD89177FC7248F64E60435)			

IL RESPONSABILE



(Dott.ssa Sara Saturni)

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**