

COMUNE DI SENIGALLIA
AREA CULTURA, COMUNICAZIONE, TURISMO
UFFICIO CULTURA E POLITICHE SPORTIVE
DETERMINAZIONE DIRIGENTE

n° 1332 del 30/09/2019

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett b) del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di gestione in regime di concessione dello stadio comunale Goffredo Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline – CIG: 8042229152 – periodo 01.01.2020 – 31.12.2025

IL DIRIGENTE

- Premesso che l'art. 169 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget sono adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;
- Richiamato l'art. 44 dello Statuto Comunale;
- Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 123 del 20/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2019/2021 di cui all'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011";
- Richiamata la deliberazione della Giunta Municipale n. 267 del 27/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del triennio 2019/2021";
- Considerato che il Comune di Senigallia è proprietario dello stadio G. Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline e delle relative pertinenze;
- Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 19.07.2018, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: "Concessione pubblico servizio Stadio Comunale Bianchelli e Campo da Calcio Saline" con la quale si è provveduto a classificare lo stadio comunale "G. Bianchelli" ed il campo di calcio comunale Saline come impianti sportivi a rilevanza economica, prevedendone l'affidamento in gestione mediante concessione di pubblico servizio;
- Dato atto che con deliberazione di Giunta Municipale n. 151 del 24.07.2018, la Giunta ha individuato i contenuti e i criteri generali in base ai quali procedere, mediante gara pubblica ai sensi del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.e i., all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare i servizi di gestione, in regime di concessione, degli impianti sportivi di cui sopra di proprietà dell'Ente e qualificati dal Consiglio Comunale come strutture a rilevanza economica;
- Dato atto, altresì, che la Giunta Municipale sempre con deliberazione n. 151 del 24.07.2018, ha incaricato il dirigente Area cultura, comunicazione, turismo, di attivare l'iter per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi comunali mediante l'attivazione di procedure di evidenza pubblica più appropriate;
- Richiamati:

1) **art. 90, legge 27 dicembre 2002, n. 289**, il quale, ai commi 24 e 25, prevede che l'uso degli impianti sportivi di proprietà degli enti locali sia aperto a tutti i cittadini e garantito, sulla base di criteri obiettivi, a tutte le società e associazioni sportive e – nel caso non siano gestiti direttamente – che la loro gestione sia affidata in via preferenziale a tali enti ed associazioni;

2) **delibera A.N.A.C. 14.12.2016 n. 1300** secondo la quale “la gestione degli impianti sportivi privi di rilevanza economica, sottratta alla disciplina delle concessioni di servizi, deve essere ricondotta nella categoria degli “appalti di servizi”, da aggiudicare secondo le specifiche previsioni dettate dal Codice per gli appalti di servizi sociali di cui al Titolo VI, sez. IV. Resta ferma, inoltre, la disciplina di cui all'art. 36 per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35”

3) **art. 19, legge regionale 2.04.2012 n. 5 (Regione Marche)** recante: “Disposizioni regionali in materia di sport e tempo libero” che disciplina le modalità di affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali;

4) **art. 16, Regolamento della Regione Marche 7.08.2013, n. 4** recante “Disposizioni in attuazione della legge regionale 2 aprile 2012 n. 5” che stabilisce i requisiti e i criteri per l'affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali;

5) **Decreto legge n. 87/2018**, pubblicato sulla G.U. del 13.07.2018, n.61 che interviene nuovamente sui commi 24, 25, 26 dell'art. 90 della Legge 289/2002, dopo le modifiche introdotte dalla Legge 205/2017, riportando le società sportive all'originaria configurazione non profit e dando piena attuazione alle indicazioni espresse dalla Corte di Giustizia Europea, secondo le quali il comma 25 dell'art. 90 della L.289/2002 è norma speciale rispetto alla disciplina generale in materia di appalti;

6) **art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016** secondo il quale: “L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”.

- Ritenuto, pertanto, necessario, ai fini di una corretta impostazione del tipo di procedura ad evidenza pubblica da attivare per l'affidamento della gestione in concessione degli impianti sportivi, avviare le procedure di gara nel rispetto del quadro normativo vigente, sopra richiamato, e secondo gli indirizzi espressi dalla Giunta Municipale;

- Sottolineato che, nella predisposizione della documentazione della gara da attivare per affidare i suddetti impianti, l'ufficio comunale sport si è ispirato alla necessità di contemperare i criteri di valutazione economica degli impianti e il valore sociale della pratica sportiva;

- Dato atto che i principi generali volti a gestire gli impianti sportivi, così come individuati dal Consiglio Comunale e dalla Giunta Municipale, vengono fissati secondo criteri di economicità, efficienza, sicurezza, funzionalità, qualità, trasparenza, imparzialità, correttezza, democraticità, salvaguardando il principio della destinazione pubblica degli impianti a servizio della comunità territoriale e promuovendo il dialogo e la collaborazione continua con scuola e welfare, valorizzando nel contempo la cultura dell'associazionismo sportivo espressione del territorio che da anni opera nel settore sportivo;

- Richiamati l'art. 32 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- Richiamato, altresì, l'art. 192 del T.U.E.L il quale dispone che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- Ritenuto, pertanto, di individuare il fine del contratto nella necessità di procedere all'affidamento in concessione dei servizi di gestione degli impianti sportivi, nello specifico, lo stadio comunale G. Bianchelli ed il campo di calcio comunale Saline CIG: 8042229152 per il periodo 1.01.2020 – 31.12.2025;

- Considerato che l'oggetto della concessione riguarda la gestione dello stadio comunale G. Bianchelli e del campo di calcio comunale Saline, nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano, identificati nelle rispettive planimetrie, in maniera compatibile con le caratteristiche funzionali e di sicurezza degli impianti, l'organizzazione delle attività in essi praticabili secondo le modalità contenute nel capitolato speciale di appalto e nel progetto tecnico presentato in sede di gara da parte del concessionario, la conduzione degli impianti tecnologici ed il compimento di quanto necessario per il regolare funzionamento dei beni concessi, oltre agli ulteriori servizi specificati nel capitolato speciale d'appalto;

- Considerato, altresì, che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016, in forma pubblica amministrativa;

- Considerato che, ai sensi dell'art. 35 e 167 del D. Lgs. n. 50/2016, il valore presunto della concessione è pari ad euro 91.000,00 all'anno e, quindi, euro 455.000,00 al netto dell'IVA per l'intera durata quinquennale;

- Valutato che, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 50/2016, si possa procedere, anche in ragione dei riferiti indirizzi giuntali, alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all'art. 36, 2° comma, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto siffatto strumento è in grado di assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione del servizio;

- Ritenuto di dover adottare il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, 2° e 3° comma del D. Lgs. n. 50/2016 sulla base degli elementi di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente determinazione;

- Rilevato, altresì, che elementi essenziali del contratto di concessione sono:

1) canone concessorio: Il concessionario dovrà versare al Comune un canone di concessione annuo pari ad € 7.500,00, al netto dell'IVA, oltre a eventuali offerte in aumento presentate in sede di gara.

2) contributo economico in favore del concessionario: Il Comune verserà in favore del concessionario un contributo economico annuo di € 4.000,00, oltre IVA se dovuta, per le attività svolte dal concessionario, elencate nel contratto di concessione e funzionali all'uso pubblico degli impianti, al coinvolgimento del territorio ed alla funzione sociale dell'attività sportiva;

- Richiamate:

a) le linee guida ANAC n. 4/2016 secondo cui l'individuazione degli operatori economici con i quali negoziare tramite indagine di mercato deve essere effettuata mediante avviso di manifestazione di interesse pubblicato sul profilo del committente;

b) l'art. 95, comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede la facoltà per la stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- Ritenuto, pertanto, di approvare la documentazione di gara di seguito indicata che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

7) avviso pubblico di manifestazione di interesse;

8) modulo di manifestazione di interesse;

9) capitolato speciale d'appalto;

10) disciplinare di gara;

11) allegato A istanza di ammissione alla gara;

12) allegato B modello DGUE;

13) allegato C dichiarazione sostitutiva;

14) allegato D offerta tecnica;

15) allegato E offerta economica;

16) allegato F ulteriore dichiarazione sostitutiva;

17) planimetria Bianchelli;

18) planimetria Saline;

DETERMINA

c) **di DARE ATTO** che la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

d) **DI INDIRE** una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett b) del D.lgs. 50/2016 e ss. m. e/o i. per l'affidamento dei servizi di gestione in regime di concessione degli impianti sportivi comunali denominati stadio G. Bianchelli e campo di calcio Saline, periodo 01.01.2020 – 31.12.2025, ovvero con decorrenza dalla data di consegna del servizio a seguito di aggiudicazione definitiva, previo espletamento di indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare che verrà effettuata, mediante pubblicazione di avviso sul sito internet del Comune di Senigallia;

e) **DI APPROVARE** la documentazione di gara di seguito indicata che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- avviso pubblico di manifestazione di interesse;

- modulo di manifestazione di interesse;

- capitolato speciale d'appalto;

- disciplinare di gara;

- allegato A istanza di ammissione alla gara;
- allegato B modello DGUE;
- allegato C dichiarazione sostitutiva;
- allegato D offerta tecnica;
- allegato E offerta economica;
- allegato F ulteriore dichiarazione sostitutiva;
- planimetria Bianchelli;
- planimetria Saline;

19) **DI DARE ATTO** che il CIG riferito al servizio in oggetto è: CIG: 8042229152;

20) **DI STABILIRE** che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.e i. è il dott. Paolo Mirti dirigente dell'Area Cultura Comunicazione e Turismo del Comune di Senigallia;

21) **DI DARE ATTO** che i proventi derivanti dal pagamento da parte del concessionario di un canone annuo fissato in € 7.500,00, oltre I.V.A., soggetto a rialzo in sede di gara, verranno introitati nel capitolo 314/1 del bilancio armonizzato 2019-2021 esercizio finanziario 2020, e nei bilanci successivi all'anno 2020 fino alla scadenza contrattuale dell'appalto (2025) e saranno successivamente accertati con la determina di aggiudicazione definitiva;

22) **DI PREVEDERE** la spesa di € 4.000,00 oltre I.V.A., ossia € 4.880,00 ivato per le attività svolte dal concessionario finalizzate all'uso pubblico degli impianti, al coinvolgimento del territorio e alla funzione sociale dell'attività sportiva, da impegnare nel capitolo 1310/10 C.R. 99 del bilancio armonizzato 2019/2021 esercizio finanziario 2020, oltre alla rispettiva spesa di € 4.880,00 ivato per l'esercizio finanziario 2021;

23) **DI DARE MANDATO** alla Ragioneria per inserire gli impegni negli anni successivi fino alla scadenza contrattuale dell'appalto, nello specifico € 4.880,00 ivato rispettivamente per gli esercizi finanziari 2022, 2023, 2024 e 2025;

24) **DI DARE ATTO** che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011 negli esercizi 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025;

25) **DI DARE ATTO** che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) de D.L. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e dell'art. 183, comma 8 del TUEL (come modificato dal D.Lgs. 126/2014) in tema di compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti alla presente determinazione con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

26) **DI DARE ATTO** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

27) **DI DARE ATTO** che l'importo del contributo Anac a carico dell'operatore economico ammonta ad € 35,00;

Movimenti Contabili della Determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Cod. Armonizzato Piano Finanziario	Movimento	Importo	Siope Libro IVA	CIG
Descrizione capitolo							
Impegno	2020	1310/10	06.01.1 1.03.02.06.002		4.880,00	06	8042229152
CANONE CONCESSIONE GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI (I.V.A.)							
Impegno	2021	1310/10	06.01.1 1.03.02.06.002		4.880,00	06	8042229152
CANONE CONCESSIONE GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI (I.V.A.)							

Documenti Allegati al presente Provvedimento:

Titolo	Nome File	Formato	Data
Impronta			
AVVISO DI MANIFESTAZIONE INTERESSE	avviso_pubblico_bianchelli.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(CE97F496699356D8A49D63682ED17B7ACA6790294015A47FD48F81ABDBB7B3E8)			
MODULO MANIFESTAZIONE INTERESSE	modulo_partecipazione_bianchelli.doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(4CCB84C2BD0C564D09C1B92C3156CC27F17F3A3C210F09F021B6D3C6C700E734)			
CAPITOLATO	CAPITOLATO SPECIALE Bianchelli.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(8D7AC65D9B1FDBE4EC47E96F446F17EB8E8AF057B25946EED82A1ECCB8950E78)			
DISCIPLINARE DI GARA	Disciplinare BIANCHELLI .pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(F1B142B23EA4E251F81DB3D667B47A87643A68A0FAD4C2B0FD4DA431C4B8F72E)			
ALLEGATO A	ALLEGATO_A_istanza_di_ammissione.odt	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(CB8123E963119DBD9D0248AB25EC09A1515E2711643D4240BD4177ED0034FA31)			
ALLEGATO B	ALLEGATO_B_modello_di_formulario_DGUE_adattato_al_Codice.doc	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(B77EE1C557A651C2AE8D9A2ED7A3708652783E19363C8E1B201D0BAC4E15E4F9)			
ALLEGATO C	ALLEGATO_C_dichiarazione_sostitutiva.odt	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(C9D3532CDBA49E3560AB3C7C983419363E06E25629F0BA6CE60667F72F21412B)			
ALLEGATO D	ALLEGATO_D_offerta_tecnica.odt	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(4CCA784B6EB9E1E61F8FCA0B1D5E2BDA852F5F71E8C48E44BD3C8339C83B473B)			
ALLEGATO E	ALLEGATO_E_offerta_economica.odt	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(270A0405CF8153C84FB96BED3269BE7A1B88ECFC4D1A4A667D094E3D4D033DF2)			
ALLEGATO F	ALLEGATO F dichiarazione sostitutiva di certificazione.odt	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(0FFADA9766C8F3F74266270BF9D47FAD382851769905965A603B09940691AD4E)			

PLANIMETRIA A	planimetria_saline.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(B0EA7D3A2C2BB9E8604BA52E8610137BA1A360AA59FA28519CEF4617F603323A)			

PLANIMETRIA B	Stadio_piano_terra.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	26/09/2019
(13D9DB5C853F5C492A5358E7477812DFFF6A12DF2CA2C34CADCD41CA96E87246)			

IL DIRIGENTE
 AREA CULTURA, COMUNICAZIONE, TURISMO
 (Dott. Paolo Mirti)

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005;
 sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**