



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
-----oo00oo-----

Relazione dell'organo di revisione

- *sulla proposta di
deliberazione consiliare del
rendiconto della gestione*
- *sullo schema di
rendiconto*

Anno 2025

L'ORGANO DI REVISIONE

Alessandro Stelluti

Gianluca Mataloni

Ugo Maria Fantini



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Sommario

1. INTRODUZIONE	2
1.1. Verifiche preliminari	3
2. CONTO DEL BILANCIO	6
2.1. Il risultato di amministrazione	6
2.2. Utilizzo nell'esercizio 2025 delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio 2024	6
2.3. Conciliazione tra risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione	7
2.4. Verifica degli equilibri	8
2.5. Evoluzione del Fondo pluriennale vincolato (FPV) nel corso dell'esercizio 2025	9
2.6. Analisi della gestione dei residui	11
2.7. Servizi conto terzi e partite di giro	19
3. GESTIONE FINANZIARIA	19
3.1. Fondo di cassa	20
3.2. Tempestività pagamenti	21
3.3. Analisi degli accantonamenti	22
3.3.1. Fondo crediti di dubbia esigibilità	22
3.3.2. Fondo perdite aziende e società partecipate	22
3.3.3. Fondo anticipazione liquidità	22
3.4. Fondi spese e rischi futuri	23
3.4.1. Fondo contenzioso	23
3.4.2. Fondo indennità di fine mandato	24
3.4.3. Fondo garanzia debiti commerciali	25
3.4.4. Fondo obiettivi finanza pubblica	25
3.4.5. Altri fondi e accantonamenti	26
3.5. Analisi delle entrate e delle spese	27
3.5.1. Entrate	27
3.5.2. Spese	32



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

4. ANALISI INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO	36
4.1. Concessione di garanzie o altre operazioni di finanziamento	37
4.2. Strumenti di finanza derivata	39
5. RISULTANZE DEI FONDI CONNESSI ALL'EMERGENZA SANITARIA	39
6. RAPPORTI CON ORGANISMI PARTECIPATI	39
6.1. Verifica rapporti di debito e credito con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate	39
6.2. Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie	39
6.3. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche	40
6.4. Ulteriori controlli in materia di organismi partecipati	40
7. CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE	40
8. PNRR E PNC	43
9. RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO	43
10. IRREGOLARITÀ NON SANATE, RILIEVI, CONSIDERAZIONI E PROPOSTE	44
11. CONCLUSIONI	44



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
-----oo00oo-----

Verbale n. 13 del 9.04.2026

RELAZIONE SUL RENDICONTO 2025

L'Organo di revisione ha esaminato lo schema di rendiconto dell'esercizio finanziario per l'anno 2025, unitamente agli allegati di legge, e la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2025 operando ai sensi e nel rispetto:

- del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- del d.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili 4/2 e 4/3;
- degli schemi di rendiconto di cui all'allegato 10 al d.lgs.118/2011;
- dello statuto comunale e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

presenta

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di rendiconto per l'esercizio finanziario 2025 del Comune di Senigallia. che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Senigallia, lì 9 aprile 2026

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Stelluti

Dott. Gianluca Mataloni

Dott. Ugo Maria Fantini



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

1. Introduzione

I sottoscritti revisori nominati con delibera dell'Organo consiliare n. 80 del 30.10.2025;

◆ ricevuta in data 2/04/2026 la proposta di delibera consiliare e lo schema del rendiconto per l'esercizio 2025, approvati con delibera della giunta comunale n. 74 del 1/04/2026, completi dei seguenti documenti obbligatori ai sensi del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – di seguito TUEL):

- a) Conto del bilancio;
- b) Conto economico;
- c) Stato patrimoniale;

e corredati dagli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

◆ visto il bilancio di previsione degli esercizi 2026-2028 con le relative delibere di variazione per gli enti che hanno già approvato il bilancio di previsione;

◆ viste le disposizioni della parte II – ordinamento finanziario e contabile del TUEL;

◆ visto in particolare l'articolo 239, comma 1 lettera d) del TUEL;

◆ visto il d.lgs. 118/2011;

◆ visti i principi contabili applicabili agli enti locali;

visto il regolamento di contabilità approvato con delibera dell'organo consiliare n. 6 del 14.02.2019 e modificato con delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 30.04.2024.

TENUTO CONTO CHE

◆ durante l'esercizio le funzioni sono state svolte in ottemperanza alle competenze contenute nell'art. 239 del TUEL

◆ il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'ente;

◆ si è provveduto a verificare la regolarità ed i presupposti delle variazioni di bilancio approvate nel corso 2025 dell'esercizio dalla Giunta, dal responsabile del servizio finanziario e dai dirigenti;

In particolare, ai sensi art. 239 comma 1 lett. b) 2), è stata verificata l'esistenza dei presupposti relativamente le seguenti variazioni di bilancio:

	Anno 2025
Variazioni di bilancio totali	15
di cui variazioni di Consiglio	6
di cui variazioni di Giunta con i poteri del consiglio a ratifica ex art. 175 c. 4 Tuel	3



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

	Anno 2025
Variazioni di bilancio totali	15
di cui variazioni di Giunta con i poteri propri ex art. 176 Tuel	0
di cui variazioni di Giunta con i poteri propri ex art. 175 c. 5 bis Tuel	1
di cui variazioni responsabile servizio finanziario ex art. 175 c. 5 quater Tuel	2
di cui variazioni del responsabile servizio finanziario per applicazione avanzo vincolato	2
di cui variazioni di altri responsabili se previsto dal regolamento di contabilità	1

♦ le funzioni richiamate ed i relativi pareri espressi dall'Organo di revisione (qualora dovuti) risultano dettagliatamente riportati nella documentazione a supporto dell'attività di vigilanza svolta;

RIPORTANO

i risultati dell'analisi e le attestazioni sul rendiconto per l'esercizio 2025.

1.1. Verifiche preliminari

L'Ente registra una popolazione al 01.01.2025, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 44.088 abitanti.

L'Ente **non è in dissesto**;

L'Ente:

- **non** è istituito a seguito di processo di fusione per unione;
- **non** è istituito a seguito di processo di fusione per incorporazione;
- è alluvionato; (16 settembre 2022; con dichiarazione dello Stato di Emergenza conclusa in data 31.12.2025);
- partecipa all'Unione dei Comuni (Le Terre della Marca Senone);

L'Organo di revisione, nel corso del 2025, **non ha rilevato** gravi irregolarità contabili o gravi anomalie gestionali e/o suggerito misure correttive non adottate dall'Ente.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **risulta** essere correttamente adempiente rispetto agli adempimenti richiesti dalla BDAP;

- l'Ente **ha** provveduto al caricamento dei dati del rendiconto 2025 in BDAP attraverso la modalità "approvato dalla Giunta";



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

- l'Ente **ha** dato evidenza nell'apposito allegato dei contratti di partenariato pubblico-privato previsto dal principio contabile 4/1 come modificato dal DM 10/10/2024:

Codice Unico di Progetto (CUP)	Codice Identificativo di Gara (CIG)	Oggetto del PPP	Valore Complessivo Iva esclusa	Durata	Importo contribuito Pubblico Iva esclusa	Investimento a carico del Privato Iva esclusa
H12G19000970005	81729102B1	PROCEDURA APERTA PER LA CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI TERMICI, IMPIANTI ELETTRICI, CLIMATIZZAZIONE, ANTINCENDIO, IMPIANTI DI SOLLEVAMENTO, IMPIANTI DI ALLARME A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI PROPRIETÀ O PERTINENZA COMUNALE - PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO - FINANZA DI PROGETTO (ART. 183, COMMA 15, D.LGS. N. 50/2016) - CUP: H12G19000970005 - CIG: 81729102B1 - AGGIUDICAZIONE EFFICACE	21.264.417,45	15 ANNI	21.264.417,45	3.014.207,00
H13H19000370002	910019674D	PROCEDURA APERTA PER LA REALIZZAZIONE DI UN'OPERAZIONE DI PPP PER LA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA, REALIZZAZIONE, IL FINANZIAMENTO E IL MANTENIMENTO IN EFFICIENZA DEL NUOVO POLO SCOLASTICO "MARCHETTI" E SCUOLA DELL'INFANZIA "ARCOBALENO", AI SENSI DEGLI ARTT. 3 COMMA 1 LETT. EEE E LETT GGG, 180, 183 COMMA 15 E 16 E 187 DEL D.LGS. 50/2016" - EFFICACIA DELL'AGGIUDICAZIONE ED APPROVAZIONE OFFERTA TECNICA AGGIUDICATARIO	16.153.523,24	20 ANNI	16.153.523,24	12.372.317,36
H16F22000230005	97857532D7	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15, D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I., DELLA CONCESSIONE RELATIVA ALLA GESTIONE, IMPLEMENTAZIONE, MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI ELETTRICI RICONDUCEBILI A IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA, SEMAFORICI, PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SMART CITY, COMPRESA LA RELATIVA PROGETTAZIONE. - CUP: H16F22000230005 - CIG: 97857532D7 - PRESA D'ATTO DELLA AGGIUDICAZIONE EFFICACE	€ 20.857.584,41	18 ANNI	20.857.584,41	€ 6.742.166,74
H19F18000640009	76574729CA	PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DELLA CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO SPORTIVO DELLE SALINE DI SENIGALLIA E LAVORI ACCESSORI DI RIQUALIFICAZIONE E RELATIVA PROGETTAZIONE. CUP: H19F18000640009. CIG 76574729CA. PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE	8.895.000,00	13 ANNI	3.406.000,00	835.521,60
H15I17000160003	7055588767	CONTRATTO DI CONCESSIONE A VENDE AD OGGETTO LA PROGETTAZIONE, LA COSTRUZIONE RELATIVA ALL'INTERVENTO PER LE OPERE DI ADEGUAMENTO E MANUTENZIONE STRAORDINARIA E LA GESTIONE DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE A SERVIZIO DELL'EX DISCARICA DI RIFIUTI URBANI IN LOCALITÀ SANT'ANGELO - COMUNE DI SENIGALLIA	3.346.678,83	10 ANNI E 11 MESI	3.346.678,83	438.500,00
TOTALI			70.517.203,93		65.028.203,93	23.402.712,70
NOTA : Con Determina n. 1431 del 13 ottobre 2025 della Responsabile dell'Area 5 Contratti - Vice Segreteria - CUC - Patrimonio - Progetti Strategici - Bandi Europei è stato risolto, con decorrenza dalla data di notifica del provvedimento medesimo, il Contratto Rep 22429 del 21/10/2021 avente ad oggetto la concessione del servizio di gestione del centro sportivo Saline di Senigallia CONTRATTO PPP - CUP H16F22000230005						

- nel corso dell'esercizio 2025, **non sono state** effettuate segnalazioni ai sensi dell'art. 153 co. 6 del TUEL per il costituirsi di situazioni, non compensabili da maggiori entrate o minori spese, tali da pregiudicare gli equilibri del bilancio;

- in attuazione degli articoli 226 e 233 del Tuel gli agenti contabili, hanno reso i conti della loro



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

gestione, entro 31 gennaio 2026 come risulta dalla determina assunta dal Responsabile dell'Area 12 n. 385 del 31.03.2026 avente per oggetto la parificazione per l'anno 2025 degli agenti contabili allegando i documenti di cui al secondo comma del citato art. 233.

- l'Ente **ha** nominato il responsabile del procedimento ai sensi dell'art.139 del d.lgs. 174/2016 ai fini della trasmissione, tramite il servizio SIRECO, dei conti degli agenti contabili;

- l'Ente **non ha** reso il rendiconto dei contributi straordinari nei termini perentori e con le modalità di cui all'art. 158 Tuel, non essendo prevista la fattispecie;

- l'Ente **ha** predisposto, secondo le modalità previste dalle note metodologiche di SOGEI le seguenti rendicontazioni:

- scheda di monitoraggio e rendicontazione delle risorse aggiuntive assegnate per il 2025 e finalizzate al potenziamento dei servizi sociali comunali;
- scheda di monitoraggio per la rendicontazione degli obiettivi di servizio per asili nido;

sono in corso di predisposizione:

- scheda di monitoraggio per la rendicontazione degli obiettivi di servizio relativi al trasporto studenti con disabilità (da non allegare al rendiconto 2025);
- scheda di monitoraggio e rendicontazione relative ai servizi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli studenti con disabilità (da non allegare al rendiconto 2025).

-l'Ente **ha** raggiunto i propri obiettivi di servizio;

- l'Ente **non rientra** tra quelli inadempienti in base al Decreto 18 ottobre 2024 - Allegato A;

DETTAGLIO DEI PROVENTI E DEI COSTI DEI SERVIZI					
RENDICONTO 2025	Proventi	Costi	Saldo	% di copertura realizzata	% di copertura prevista
Asilo nido	€ -	€ -	€ -		
Casa riposo anziani			€ -		
Fiere e mercati	€ 48.375,18	€ 51.533,34	-€ 3.158,16	93,87%	108,92%
Mense scolastiche	€ 1.050.872,86	€ 1.615.763,96	-€ 564.891,10	65,04%	64,22%
Musei e pinacoteche			€ -		
Teatri, spettacoli e mostre			€ -		
Colonie e soggiorni stagionali	€ 21.056,00	€ 35.782,61	-€ 14.726,61	58,84%	75,05%
Corsi extrascolastici			€ -		
Impianti sportivi	€ 126.276,74	€ 229.725,83	-€ 103.449,09	54,97%	57,73%
Parchimetri	€ 1.498.529,47	€ 713.305,54	€ 785.223,93	210,08%	204,80%
Servizi turistici			€ -		
Trasporti funebri, pompe funebri			€ -		
Uso locali non istituzionali	€ 20.289,51	€ 62.312,36	-€ 42.022,85	32,56%	114,47%
Centro creativo			€ -		
Libera Università per adulti	€ 6.760,00	€ 19.104,92	-€ 12.344,92	35,38%	54,14%
Totali	€ 2.772.159,76	€ 2.727.528,56	€ 44.631,20	101,64%	104,18%



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

2. Conto del bilancio

2.1. Il risultato di amministrazione

L'Organo di revisione ha verificato e attesta che il risultato di amministrazione dell'esercizio 2025, presenta un **avanzo disponibile** di euro 7.067.997,52.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **ha indicato** nel prospetto del risultato di amministrazione i residui attivi (c/competenza e c/residui) incassati alla data del 31/12/2025 in conti postali e bancari.

L'Organo di revisione ha verificato che il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

Evoluzione del risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio:			
	2023	2024	2025
Risultato d'amministrazione (A)	€ 48.834.543,96	€ 47.979.031,96	€ 46.989.909,45
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	€ 24.545.111,75	€ 24.629.931,37	€ 19.874.667,42
Parte vincolata (C)	€ 14.114.091,82	€ 16.351.595,96	€ 19.075.198,39
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 819.371,35	€ 572.752,56	€ 972.046,12
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 9.355.969,04	€ 6.424.752,07	€ 7.067.997,52

L'Organo di revisione ha verificato che alla chiusura dell'esercizio le entrate esigibili che hanno finanziato spese di investimento per le quali, sulla base del principio contabile applicato di cui all'All.4/2 al d.lgs.118/2011 e s.m.i., non è stato costituito il F.P.V., sono confluite nella corrispondente quota del risultato di amministrazione:

- vincolato;
- destinato ad investimenti;
- libero;

a seconda della fonte di finanziamento.

2.2. Utilizzo nell'esercizio 2025 delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio 2024

Valori e Modalità di utilizzo del risultato d'amministrazione	Totale parte disponibile	Parte accantonata				Parte vincolata					Totale parte destinata agli investimenti	Totali
		FCDE	Fondo passività potenziali	Altri Fondi	Totale parte accantonata	Ex lege	Trasferimenti	Mutuo	Ente	Totale parte vincolata		
Copertura dei debiti fuori bilancio	0,00											0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00											0,00
Finanziamento spese di investimento	1.991.359,06											1.991.359,06
Finanziamento di spese correnti non permanenti	3.957.904,97											3.957.904,97
Estinzione anticipata dei prestiti	0,00											0,00
Altra modalità di utilizzo	0,00											0,00
Utilizzo parte accantonata		0,00	819.013,46	453.554,42	1.272.567,88	3.597.290,52	1.755.981,73	0,00	0,00	0,00		1.272.567,88
Utilizzo parte vincolata												0,00
Utilizzo parte destinata agli investimenti											0,00	0,00
Totale delle parti utilizzate	5.949.264,03	0,00	819.013,46	453.554,42	1.272.567,88	3.597.290,52	1.755.981,73	0,00	0,00	5.353.272,25	358.987,73	12.934.091,89
Totale delle parti non utilizzate	475.488,04	20.415.217,76	1.270.986,54	1.671.159,19	23.357.363,49	2.585.696,44	8.412.627,27	0,00	0,00	10.998.323,71	213.764,83	35.044.940,07
Totali	6.424.752,07	20.415.217,76	2.090.000,00	2.124.713,61	24.629.931,37	6.182.986,96	10.168.609,00	0,00	0,00	16.351.595,96	572.752,56	47.979.031,96

Somma del valore delle parti non utilizzate=Valore del risultato d'amministrazione dell'anno n-1 al termine dell'esercizio n:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto delle finalità indicate in ordine di priorità dall'art. 187 co.2 TUEL oltreché da quanto previsto dall'art.187 co. 3-bis TUEL e dal principio contabile punto 3.3 circa la verifica di congruità del fondo crediti dubbia esigibilità.

2.3. Conciliazione tra risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione

Il risultato della gestione di competenza si concilia con quello di amministrazione, come risulta dai seguenti elementi:

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2025
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	€ 5.775.862,06
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	€ 9.839.837,89
Fondo pluriennale vincolato di spesa	€ 11.940.844,09
SALDO FPV	-€ 2.101.006,20
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	€ 2.077.381,34
Minori residui attivi riaccertati (-)	€ 9.070.393,24
Minori residui passivi riaccertati (+)	€ 2.329.033,53
SALDO GESTIONE RESIDUI	-€ 4.663.978,37
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	€ 5.775.862,06
SALDO FPV	-€ 2.101.006,20
SALDO GESTIONE RESIDUI	-€ 4.663.978,37
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	€ 12.934.091,89
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	€ 35.044.940,07
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2025	€ 46.989.909,45

*saldo accertamenti e impegni del solo esercizio 2025

La gestione della parte corrente, distinta dalla parte in conto capitale e dalla gestione finanziaria, integrata con l'applicazione a bilancio dell'avanzo derivante dagli esercizi precedenti, presenta per l'anno 2025 la seguente situazione:

O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE		10.832.481,03
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	763.822,27
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.939.808,03
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		8.128.850,73



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)	-3.782.629,10
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		11.911.479,83
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE		5.776.466,72
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	5.626.059,14
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		150.407,58
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)	-463.889,24
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		614.296,82
VF/1) Variazioni attività finanziaria - saldo di competenza		0,00
- Risorse accantonate - attività finanziarie stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	0,00
- Risorse vincolate - attività finanziarie nel bilancio	(-)	0,00
VF/2) Variazioni attività finanziaria - equilibrio di bilancio		0
- Variazione accantonamenti - attività finanziarie effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
VF/3) Variazioni attività finanziaria - equilibrio complessivo	(-)	0
W1) RISULTATO DI COMPETENZA		16.608.947,75
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N		8.128.850,73
Risorse vincolate nel bilancio		150.407,58
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO		8.279.258,31
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto		-4.246.518,34
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO		12.525.776,65

2.4. Verifica degli equilibri

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** conseguito un saldo non negativo tra le entrate e le spese di competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio. (obiettivo di finanza pubblica di cui all'art. 1, co. 785, legge n. 207/2024)

Come desumibile dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche), gli esiti sono stati i seguenti:

- W1 (risultato di competenza): € 16.608.947,75
- W2 (equilibrio di bilancio): € 8.279.258,31
- W3 (equilibrio complessivo): € 12.525.776,65



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente contabilizzato al piano dei conti U.1.04.01.01.020 i contributi alla finanza pubblica per il 2025 richiesti dall'art. 1, co. 853 della legge n. 178/2020 e dall'art. 1, co. 535 della legge n. 213/2023.

2.5. Evoluzione del Fondo pluriennale vincolato (FPV) nel corso dell'esercizio 2025

La composizione del FPV finale al 31/12/2025 è la seguente:

FPV	31.12.2024	31.12.2025
FPV di parte corrente	735.859,34	906.875,55
FPV di parte capitale	9.103.978,55	11.033.968,54
FPV partite finanziarie	0,00	0,00
TOTALE	9.839.837,99	11.940.844,09

L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato di parte corrente

	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	€ 1.258.944,61	€ 735.859,34	€ 906.875,55
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	€ 89.916,89	€ 25.616,92	€ 189.908,46
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	€ 709.955,66	€ 664.046,47	€ 608.030,98
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	€ -	€ -	€ -
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	€ 446.032,77	€ 45.699,39	€ -
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	€ -	€ -	€ -
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile	€ 13.039,29	€ 496,56	€ 108.936,11
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	€ -	€ -	€ -



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

In sede di rendiconto 2025 il FPV è stato attivato per le seguenti tipologie di spese correnti:

FPV spesa corrente

Voci di spesa	Importo
Salario accessorio e premiante	720.020,69
Trasferimenti correnti	1.187,04
Incarichi a legali	22.580,40
Altri incarichi	-
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	163.087,42
Riaccertamento ordinario ex paragrafo 5.4.2 del principio applicato 4/2	-
Altro(**)	-
Totale FPV 2025 spesa corrente	906.875,55

L'FPV in spesa c/capitale è **stato** attivato.

L'Organo di revisione ha verificato che le entrate esigibili che hanno finanziato spese di investimento prive, a chiusura dell'esercizio considerato, di obbligazioni giuridiche perfezionate e che non rientrano nelle fattispecie di cui al punto 5.4.9 (conservazione del fondo pluriennale vincolato come integrato dall'art. 1, co. 660 della legge n. 199/2025) del Principio contabile della contabilità finanziaria, **sono** confluite, a seconda della fonte di finanziamento, nella corrispondente quota del risultato di amministrazione:

a) vincolato

b) destinato ad investimenti

c) libero

- le anticipazioni PNRR per spese di investimento relative a obbligazioni perfezionate e non scadute **hanno** generato FPV;

- nell'avanzo vincolato sono presenti risorse derivanti dal PNRR.

L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte capitale è la seguente:

	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	10.260.825,45	9.103.978,55	11.033.968,54
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	4.815.711,49	3.252.720,58	4.672.276,91
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	5.065.436,76	4.749.343,79	3.474.134,63
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero	379.677,20	1.101.914,18	2.887.557,00

Di seguito si riporta la tabella corretta relativa alla costituzione del FPV che, per mero errore di trascrizione, nel verbale del collegio dei revisori n. 7 del 25 marzo 2026, riportava erroneamente il totale nella colonna (c):



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2024 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2025 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2025 su impegni e imputati agli esercizi successivi al 2025 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024 rinviata all'esercizio 2026 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2026 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2027 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2025
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e) = (a) - (b) - (c) - (d)	(f)	(g)	(h)	(i) = (e) + (f) + (g) + (h)
TITOLO I	735.859,34	596.719,39	30.203,84	-	108.936,11	797.939,44			906.875,55
TITOLO II	9.103.978,55	4.459.393,37	588.204,21	-	4.056.380,97	6.977.587,57			11.033.968,54
TITOLO III									-
TOTALE	9.839.837,89	5.056.112,76	618.408,05	-	4.165.317,08	7.775.527,01	-	-	11.940.844,09

2.6. Analisi della gestione dei residui

L'Ente **ha** provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2025 come previsto dall'art. 228 del TUEL con atto G.C. n. 60 del 26.03.2026 munito del parere dell'Organo di revisione (riferimento verbale n. 7 del 25 marzo 2026).

Nelle scritture contabili dell'Ente **persistono** residui attivi e passivi provenienti dal 2021 e da esercizi precedenti.

La gestione dei residui di esercizi precedenti a seguito del riaccertamento ordinario deliberato con atto di GM n. 60 del 26.03.2026 ha comportato le seguenti variazioni:

	Iniziali	Riscossi	Inseriti nel rendiconto	Variazioni
Residui attivi	€ 43.782.821,64	€ 14.803.593,34	€ 21.986.216,40	€ - 6.993.011,90
Residui passivi	€ 23.722.565,01	€ 17.402.595,83	€ 3.990.935,65	€ - 2.329.033,53

I minori residui attivi e passivi derivanti dall'operazione di riaccertamento discendono da:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	1.202.237,08	1.241.034,85
Gestione corrente vincolata	100.304,21	105.543,92
Gestione in conto capitale vincolata	10.753,46	157.291,68
Gestione in conto capitale non vincolata	0,00	13.483,57
Gestione servizi c/terzi	558.584,64	821.040,82
MINORI RESIDUI	1.871.879,39	2.329.033,53

I crediti riconosciuti formalmente come assolutamente inesigibili o insussistenti per l'avvenuta legale estinzione (prescrizione) o per indebito o erroneo accertamento del credito sono stati definitivamente eliminati dalle scritture e dai documenti di bilancio.

L'Organo di revisione ha verificato che **è stata** effettuata la corretta conservazione, in sede di



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

rendiconto, tra i residui passivi, sia delle spese liquidate sia di quelle liquidabili ai sensi dell'art. 3, co. 4, del d.lgs. n. 118/2011 e del punto 6 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

L'Organo di revisione ha verificato l'anzianità dei residui attivi e passivi come da tabella seguente:

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	335.608,78	2.131.369,24	2.064.453,05	2.386.472,76	2.791.182,43	5.364.734,95	15.073.821,21
Titolo 2	344.676,16		416.028,21	1.303.872,95	1.063.358,05	1.601.602,30	4.729.537,67
Titolo 3	100.089,20	831.912,70	1.129.208,98	741.838,21	694.137,32	2.058.680,82	5.555.867,23
Titolo 4	146,40	250.059,43	83.151,16	1.562.299,91	1.987.480,84	2.730.854,43	6.613.992,17
Titolo 5		104.045,30			955.054,98	1.327.600,67	2.386.700,95
Titolo 6							-
Titolo 7							-
Titolo 9	310.270,51	33.049,04	274.997,09	30.541,82	60.911,88	92.457,88	802.228,22
Totale	1.090.791,05	3.350.435,71	3.967.838,49	6.025.025,65	7.552.125,50	13.175.931,05	35.162.147,45
	3,10	9,53	11,28	17,13	21,48	37,47	100,00

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	186.717,22	102.762,98	94.839,48	275.188,12	1.221.887,00	11.618.018,14	13.499.412,94
Titolo 2	146.789,82	88.167,43	29.734,76	95.669,75	923.708,31	2.989.557,24	4.273.627,31
Titolo 3							-
Titolo 4						9,44	9,44
Titolo 5							-
Titolo 7	179.892,43	81.529,02	332.059,35	78.443,35	153.546,63	1.053.625,81	1.879.096,59
Totale	513.399,47	272.459,43	456.633,59	449.301,22	2.299.141,94	15.661.210,63	19.652.146,28
	2,61	1,39	2,32	2,29	11,70	79,69	100,00

Dall'analisi dell'andamento della riscossione in conto residui nell'ultimo quinquennio relativamente alle principali entrate risulta quanto segue:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Residui attivi		Esercizi precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale residui conservati al 31.12.2025 ⁽¹⁾	FCDE al 31.12.2025
IMU/TASI recupero evasione	Residui iniziali	1.248.964,56	1.056.618,22	718.422,50	741.441,97	949.068,35	1.545.593,71	3.807.242,00	3.126.014,31
	Riscosso c/residui al 31.12	171.351,77	151.842,68	600.976,36	233.222,83	299.504,09	453.444,71		
	Percentuale di riscossione	13,71950618	14,37062859	83,65221858	31,45530459	31,55769445	29,33789825		
TIA/TARI ordinaria	Residui iniziali	5.475.645,95	1.200.854,98	1.563.953,43	2.077.252,84	2.674.871,89	10.469.701,69	9.274.012,35	7.298.276,76
	Riscosso c/residui al 31.12	976.689,61	473.558,92	191.330,03	309.676,27	559.373,83	7.815.802,22		
	Percentuale di riscossione	17,8369752	39,43514645	12,23374215	14,90797192	20,91217273	74,65162286		
TARSU/TIA/TARI/TARES recupero evasione	Residui iniziali	380.491,28	230.263,57	272.858,85	80.236,59	75.071,13	383.788,00	588.301,09	476.718,02
	Riscosso c/residui al 31.12	16.588,94	36.275,49	202.781,48	16.065,14	50.845,64	98.487,00		
	Percentuale di riscossione	4,359873898	15,75389889	74,31735493	20,02221181	67,72995158	25,66182372		
Canone Unico (ex TOSAP e COSAP)	Residui iniziali	0,00	73.627,66	359.206,74	244.279,04	261.910,34	2.006.409,02	1.169.149,83	739.405,43
	Riscosso c/residui al 31.12	0,00	9.144,68	53.681,80	81.012,01	250.875,70	1.568.727,97		
	Percentuale di riscossione		12,42016927	14,94454141	33,1637172	95,78686355	78,18585116		
Sanzioni per violazioni codice della strada	Residui iniziali	435.028,57	579.693,14	701.511,82	357.578,18	407.497,31	1.801.833,30	2.555.312,10	2.355.679,28
	Riscosso c/residui al 31.12	71.054,29	29.281,21	70.660,56	15.548,55	115.755,46	1.294.054,62		
	Percentuale di riscossione	16,3332468	5,051156893	10,07261146	4,348293847	28,40643537	71,81877591		
Fitti attivi e canoni patrimoniali	Residui iniziali	49.724,03	26.939,07	67.765,97	94.696,72	231.312,73	592.631,09	292.918,67	191.145,01
	Riscosso c/residui al 31.12	2.678,00	3.995,53	15.383,95	29.708,53	117.368,38	493.272,38		
	Percentuale di riscossione	5,385725976	14,83172953	22,70158606	31,3722904	50,74013004	83,23430686		

2.6.1. Richiamo ai rilievi del verbale n. 7/2026 del 25 marzo 2026

Con verbale n. 7 del 24 marzo 2026 l'Organo di Revisione, in sede di parere sulla proposta di deliberazione di Giunta municipale avente ad oggetto il riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2025, ha rilasciato parere favorevole con rilievi, rappresentando l'insufficienza delle motivazioni fornite dai Settori dell'Ente a supporto del mantenimento nel conto del bilancio dei residui attivi di anzianità superiore ai tre anni.

In particolare, il Collegio aveva osservato che la motivazione non poteva ritenersi sufficiente ove si limitasse al mero richiamo dell'esistenza del titolo giuridico del credito, dovendo invece essere corredata – in conformità al principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 (aggiornato al 20 marzo 2026) ed in linea con gli orientamenti della giurisprudenza contabile (Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Lombardia, delib. n. 60/2021/PRSE; Sez. reg. contr. Marche, delib. n. 144/2023/PAR) – dell'indicazione di circostanze specifiche, verifiche svolte, azioni di recupero intraprese, stato effettivo dell'esigibilità del credito ed ogni altro elemento concreto idoneo a sorreggere, caso per caso, la scelta del mantenimento.

L'Ente, preso atto dei rilievi, ha dedicato un apposito paragrafo della **Relazione sulla gestione** allegata al rendiconto 2025 (§ 7.2 – "*Analisi residui attivi vetusti esercizi 2022 e precedenti – motivazioni del mantenimento*"), nel quale l'Ufficio Ragioneria e Bilancio, sulla base degli esiti della nuova ricognizione effettuata dai Responsabili di Area, ha rappresentato le motivazioni



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

"rafforzate" relative ai residui attivi 2022 e precedenti, pari complessivamente a euro 8.409.065,25.

2.6.2. Quadro normativo, principi contabili e giurisprudenza di riferimento

Ai fini della verifica di congruità delle motivazioni rese dall'Ente, si richiama il seguente quadro di riferimento:

a) Normativa primaria

- a) art. 228, comma 3, TUEL, che impone di rivedere prima dell'inserimento nel conto del bilancio le ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui, attestando il titolo giuridico, l'esistenza del credito e la sua effettiva esigibilità;
- b) art. 3, comma 4, D.Lgs. 118/2011, che disciplina il riaccertamento ordinario dei residui quale operazione propedeutica all'approvazione del rendiconto;
- c) art. 11, comma 6, lett. d) ed e), D.Lgs. 118/2011, che impone all'Ente di illustrare nella Relazione sulla gestione l'analisi della gestione dei residui e le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché la fondatezza degli stessi.

b) Principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011

Il punto 9.1 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria dispone che, in occasione del rendiconto, i residui attivi e passivi siano oggetto di riaccertamento ordinario mediante verifica della sussistenza del titolo giuridico, dell'esistenza e della quantificazione del credito o debito, della effettiva esigibilità e delle ragioni del mancato incasso/pagamento. I crediti riconosciuti formalmente come assolutamente inesigibili o insussistenti devono essere definitivamente eliminati dalle scritture contabili con adeguata motivazione.

Il punto 3.3 dell'allegato 4/2 impone, quale presidio di prudenza rispetto ai residui attivi di dubbia e difficile esazione, l'obbligatorio accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità; il FCDE, tuttavia, non costituisce esimente rispetto all'obbligo di riaccertamento sostanziale e di motivazione del mantenimento.

c) Giurisprudenza contabile

La giurisprudenza della Corte dei Conti, ormai consolidata, ha elaborato il principio dell'onere motivazionale rafforzato, modulato in ragione dell'anzianità del residuo:

- a) *Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Lombardia, delib. n. 60/2021/PRSE del 7 aprile 2021*: la conservazione nel conto del bilancio di un residuo attivo ultratriennale di dubbia esigibilità deve essere adeguatamente motivata e supportata da elementi idonei a suffragare ragionevoli aspettative di effettivo incasso;
- b) *Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Marche, delib. n. 144/2023/PAR*: la mancata conclusione delle procedure giudiziali o stragiudiziali di esecuzione coattiva non costituisce, di per sé, ragione sufficiente a giustificare il mantenimento del residuo ultratriennale; l'onere motivazionale si fa via via più stringente all'aumentare dell'anzianità, per evitare che il mantenimento offra copertura meramente fittizia della spesa;
- c) *Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Abruzzo, delib. n. 51/2025/PRSP del 17 marzo 2025*: trascorsi cinque anni dalla scadenza del credito, l'Ente deve motivare non le ragioni dello stralcio bensì quelle del mantenimento, che devono essere tanto più solide quanto più



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

remoto è l'esercizio di provenienza; il residuo ultraquinquennale si presume inesigibile salvo prova contraria;

- d) *Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Veneto, delib. n. 199/2025 del 29 ottobre 2025*: la sola pendenza di procedure di riscossione coattiva non legittima il mantenimento in bilancio dei crediti di difficile esazione; il giudizio sull'esigibilità deve riguardare non solo la validità giuridica del credito ma soprattutto la concreta capacità del debitore di pagare. L'Ente deve quindi dimostrare, nella relazione al rendiconto, elementi plausibili e fondati che giustificano l'aspettativa di incasso (condizioni di solvibilità, evoluzione delle procedure, iniziative adottate).

d) Verifica delle motivazioni "rafforzate" fornite nella Relazione sulla gestione

Il paragrafo 7.2 della Relazione sulla gestione dà atto che, a seguito dei rilievi formulati dall'Organo di Revisione, l'Ufficio Ragioneria e Bilancio ha richiesto ai Responsabili di Area di fornire motivazioni più dettagliate a giustificazione del mantenimento dei residui attivi 2022 e precedenti, complessivamente pari a euro 8.409.065,25, così ripartiti per titolo di entrata:

Titolo di entrata	Importo (euro)
Titolo I – Entrate tributarie	4.531.431,07
Titolo II – Trasferimenti correnti	760.704,37
Titolo III – Entrate extratributarie	2.061.210,88
Titolo IV – Entrate in conto capitale	333.356,99
Titolo V – Entrate da riduzione attività finanziarie	104.045,30
Titolo IX – Entrate per conto di terzi e partite di giro	618.316,64
Totale residui attivi 2022 e precedenti	8.409.065,25

2.6.3. Titolo V – Entrate da riduzione di attività finanziarie (euro 104.045,30)

La Relazione motiva il mantenimento del residuo attivo riferito ad un mutuo ordinario CDP (accertamento 2021/16176, cap. 497/2), collegato alla spesa impegnata per l'opera pubblica "Risanamento conservativo e consolidamento statico via A. Garibaldi – CUP H17H21000830003" (cap. 2600/7), sulla base del meccanismo per cui l'erogazione delle somme da parte dell'istituto mutuante avviene nel momento in cui è esigibile la corrispondente spesa.

La motivazione è coerente e sufficiente. Trattasi di residuo attivo avente natura tecnico-contabile, speculare ad un impegno di spesa regolarmente imputato e non ancora liquidato; la permanenza del residuo è intrinsecamente legata allo stato di avanzamento dei lavori e la sua cancellazione, in assenza di liquidazione della corrispondente spesa, determinerebbe uno squilibrio contabile. La collocazione al Titolo V e il collegamento univoco con l'impegno di spesa rendono il credito tracciabile.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

2.6.4. Titolo IX – Entrate per conto di terzi e partite di giro (euro 618.316,64)

La Relazione richiama i punti 7.1 e 7.2 del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, che qualificano le partite di giro e i servizi per conto terzi come poste prive di natura autorizzatoria e disciplinate in deroga al principio generale della competenza finanziaria potenziata: le relative obbligazioni sono registrate e imputate all'esercizio di perfezionamento dell'obbligazione e non a quello di esigibilità. Ne consegue – come correttamente rilevato dall'Ente – la possibilità di avere residui anche molto datati (depositi cauzionali, addizionale provinciale TEFA, ritenute IRPEF, ecc.).

La motivazione è coerente e giuridicamente fondata. La natura delle partite di giro esclude in radice l'applicazione dell'onere motivazionale rafforzato elaborato dalla giurisprudenza contabile per i residui attivi ordinari, riguardando essa la gestione di somme movimentate per conto terzi in assenza di discrezionalità dell'Ente. Si raccomanda comunque all'Ufficio di monitorare l'effettiva corrispondenza delle poste (in particolare i depositi cauzionali) con le rispettive partite passive, al fine di individuare eventuali partite definitivamente insussistenti.

2.6.5. Titolo I – Entrate tributarie (euro 4.531.431,07) – prevalentemente Area 12 Finanze/Tributi/Economato

Si tratta della componente quantitativamente più rilevante dei residui vetusti.

La Relazione dà atto che l'Ufficio Tributi e Canoni ha fornito, per ciascun accertamento, una motivazione rafforzata specifica e contestualmente evidenzia che tutti i capitoli interessati sono stati considerati nel conteggio del FCDE 2025 con le percentuali previste dal principio contabile all. 4/2.

Relativamente al capitolo Sanzioni Codice della Strada, la Relazione precisa che l'accantonamento FCDE raggiunge una media del 97,55%.

Valutazione del Collegio: la motivazione può ritenersi sostanzialmente adeguata, ferme restando le seguenti osservazioni di carattere sistematico:

- a) il rinvio al FCDE – pur costituendo un presidio di prudenza obbligatorio ex punto 3.3 dell'all. 4/2 – non è di per sé idoneo a soddisfare l'onere motivazionale rafforzato. La giurisprudenza contabile (Corte Conti Marche n. 144/2023/PAR, ribadita da Corte Conti Veneto n. 199/2025) ha chiarito che l'accantonamento al FCDE assolve funzione diversa e concorrente rispetto alla valutazione concreta di esigibilità, la quale resta comunque dovuta;
- b) con specifico riferimento ai residui da Sanzioni CdS accantonate al 97,55%, un FCDE di tale entità **esprime, di fatto, una situazione di concreta inesigibilità quasi integrale**; conseguentemente, in una prospettiva di rappresentazione veritiera del risultato di amministrazione, **l'Organo di Revisione raccomanda all'Ente di effettuare riaccertamenti parziali in corso d'anno, ed effettuare la progressiva eliminazione di tali poste ove non risultino concrete prospettive di incasso**;
- c) il Collegio prende atto che la motivazione rafforzata risulta resa caso per caso, in conformità all'indicazione contenuta nel verbale n. 7/2026, e ne valuta positivamente, comunque, l'approccio analitico pur essendo necessaria una verifica motivazionale maggiore.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

2.6.6. Titolo III – Entrate extratributarie (euro 2.061.210,88) – Aree diverse

La Relazione rende motivazioni differenziate per area organizzativa, con specifica evidenza per:

- a) Area 5 (Contratti/Patrimonio): residui per **euro 4.238,87 privi di motivazione rafforzata**, per i quali si dà atto dell'accantonamento a FCDE con percentuale media del 66,34% (capp. 350/1, 371/11, 351/2) e dell'impegno dell'Ufficio a procedere con riaccertamento parziale in corso d'anno 2026 alla rettifica;
- b) Area 8 (Cultura/Sport): residuo di euro 7.894,67 (accertamento 2022/216) sul cap. 311/5 (proventi canoni palestre), oggetto di FCDE al 73,96%, con analogo impegno di riaccertamento parziale;
- c) Area 11 (Ambiente/Porto): residui per euro 2.432,19 relativi a tre accertamenti per sponsorizzazioni tecniche di rotatorie, con contro speculare impegno in spesa corrente, in attesa della regolarizzazione contabile mediante emissione delle fatture attive da parte del Comune e passive da parte delle imprese aggiudicatrici.

Il Collegio prende atto delle posizioni per le quali non è stato possibile fornire una motivazione rafforzata e dell'impegno a procedere con riaccertamento parziale in corso d'anno 2026.

Si raccomanda pertanto all'Ente di portare a compimento nei tempi più brevi possibili tali rettifiche.

Con riferimento alla posizione dell'Area 11, il Collegio osserva che la mancata emissione delle fatture attive da parte del Comune a distanza di oltre tre anni dall'aggiudicazione (determinazione n. 379 del 20 aprile 2022) configura una situazione di anomalia gestionale, ancorché neutra sotto il profilo degli equilibri (stante la specularità degli impegni in spesa), e sollecita l'Area competente ad attivarsi senza ulteriore ritardo per la regolarizzazione contabile.

2.6.7. Titolo IV – Entrate in conto capitale (euro 333.356,99)

La Relazione dà conto di **residui in capo all'Area 10 (Manutenzioni/LL.PP./Mobilità), per un totale di euro 32.892,06 privi di motivazione rafforzata**, relativi a trasferimenti e contributi pubblici, precisando che l'Ente ha accantonato complessivamente euro 500.000,00 nel prospetto A/1 del rendiconto 2025 a titolo di "*rischi di insussistenza residui attivi da contributi/trasferimenti*".

Analoga motivazione è resa per gli accertamenti 2022/20284 e 2022/20735 in capo all'Ufficio Ragioneria e Bilancio, anch'essi relativi a trasferimenti e contributi.

Il Collegio, nel prendere atto dell'accantonamento per euro 500.000,00 osserva che, in conformità al punto 5.2 dell'all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, i trasferimenti e contributi da altre amministrazioni pubbliche sono accertati secondo regole specifiche che presuppongono un atto amministrativo formale dell'ente erogante e che, di norma, presentano minor rischio di inesigibilità rispetto ai crediti verso privati. La permanenza di tali residui per oltre tre anni senza puntuale motivazione richiede quindi un approfondimento istruttorio mirato, finalizzato ad accertare – tramite interlocuzione formale con le amministrazioni eroganti – la sussistenza del titolo al trasferimento, le ragioni del mancato incasso e lo stato del procedimento di erogazione.

2.6.8. Titolo II – Trasferimenti correnti (euro 760.704,37)

La Relazione fornisce motivazioni differenziate per area (in particolare Aree 7 Risorse Umane



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

e Area 12 Finanze-Tributi/Economato – Ufficio Ragioneria).

Valgono le medesime considerazioni svolte al paragrafo 3.5, con la raccomandazione che per i residui da trasferimenti correnti da PA l'Ente proceda a formale sollecito agli enti eroganti e documenti in atti l'esito di tali interlocuzioni.

2.6.9. Considerazioni di sintesi e valutazione complessiva

All'esito della verifica, il Collegio dei Revisori esprime una valutazione complessivamente positiva dell'impegno profuso dall'Ente nel recepire i rilievi formulati con il verbale n. 7/2026, come dimostrato dalla dedizione di un apposito paragrafo della Relazione sulla gestione e dall'approccio analitico per area organizzativa e per singolo accertamento.

In particolare, sono pienamente condivisibili le motivazioni rese con riferimento ai residui attivi del Titolo V e del Titolo IX, mentre le motivazioni relative ai Titoli I, II, III e IV risultano sostanzialmente adeguate pur presentando alcuni profili di criticità che richiedono monitoraggio costante.

Residuano, tuttavia, alcuni elementi di attenzione che il Collegio ritiene doveroso evidenziare:

- a) il ricorso al FCDE, pur obbligatorio e presidiato da adeguate percentuali di accantonamento, non esaurisce l'onere motivazionale rafforzato richiesto dalla giurisprudenza contabile per i residui ultratriennali;
- b) la presenza di posizioni – ancorché di importo contenuto – per le quali non è stato possibile rendere motivazione rafforzata, con rinvio al riaccertamento parziale 2026, richiede effettiva tempestività nell'azione correttiva;
- c) l'accantonamento FCDE al 97,55% sui capitoli Sanzioni CdS esprime una prognosi di sostanziale inesigibilità che suggerisce, in una prospettiva di rappresentazione veritiera e prudentiale del risultato di amministrazione, una progressiva politica di eliminazione delle poste più vetuste.

2.6.10. Raccomandazione dell'Organo di Revisione

Alla luce del quadro normativo, dei principi contabili e della giurisprudenza richiamati – e in particolare dei più recenti orientamenti della Corte dei Conti, Sez. reg. contr. Veneto (delib. n. 199/2025) e Sez. reg. contr. Abruzzo (delib. n. 51/2025/PRSP), che confermano e rafforzano l'indirizzo già tracciato dalle Sez. Lombardia (delib. n. 60/2021/PRSE) e Marche (delib. n. 144/2023/PAR) – l'Organo di Revisione

RACCOMANDA all'Ente di:

1) istituire un sistema strutturato e continuativo di monitoraggio dei residui attivi che coinvolga, **con cadenza almeno semestrale**, tutti i Settori titolari di accertamenti d'entrata, finalizzato ad aggiornare costantemente – e non solo in prossimità del rendiconto – lo stato di esigibilità dei crediti, le azioni di recupero intraprese e quelle programmate, nonché gli eventuali fatti sopravvenuti sulla recuperabilità;

2) formalizzare, mediante direttiva dell'Ufficio Ragioneria e Bilancio, linee guida operative che definiscano, per ciascuna tipologia di entrata (tributaria, extratributaria, trasferimenti, conto capitale, partite di giro), i **contenuti minimi della motivazione rafforzata** che i Responsabili di Area devono rendere non solo in sede di ricognizione annuale dei residui, ma anche nei monitoraggi periodici infrannuali, nonché i **criteri di soglia (importo, anzianità,**



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

tipologia) per l'attivazione obbligatoria di azioni di recupero o, in alternativa, di proposta di stralcio;

3) rendere la motivazione incentrata sulla concreta capacità del debitore di adempiere, in linea con l'indirizzo della Sez. Veneto n. 199/2025, **superando la mera attestazione del titolo giuridico e della pendenza di procedure di riscossione coattiva**: l'Ente dovrà dare conto, per ciascun residuo vetusto di importo rilevante, delle condizioni di solvibilità del debitore, dell'evoluzione delle procedure attivate e delle iniziative concrete già adottate o programmate;

4) portare a compimento nei tempi più brevi possibili i riaccertamenti parziali in corso d'anno 2026 annunciati nella Relazione per le posizioni residuali privi di motivazione rafforzata (Aree 5, 8, 10 e Ufficio Ragioneria), evitando che la tecnica del rinvio al successivo riaccertamento possa cronicizzarsi e trasformarsi in prassi gestionale;

5) valutare, per i residui con FCDE accantonato in misura prossima al 100% (in particolare Sanzioni CdS con accantonamento medio del 97,55%), la progressiva eliminazione delle poste più vetuste, fermo restando, ai sensi del punto 9.1 dell'all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, che la cancellazione del residuo dal conto del bilancio non equivale a rinuncia al credito, il quale permane nelle scritture dello stato patrimoniale fino al riconoscimento formale dell'assoluta inesigibilità;

6) attivare interlocuzione formale con le amministrazioni eroganti relativamente ai residui attivi da trasferimenti e contributi pubblici (Titoli II e IV) di anzianità superiore ai tre anni, documentando in atti l'esito di tali verifiche e procedendo, in caso di esito negativo, alla cancellazione del residuo a valere sul fondo passività potenziali già accantonato nel prospetto A/1 (euro 500.000,00);

L'Organo di Revisione si riserva di verificare, nei verbali periodici di controllo, l'attuazione delle presenti raccomandazioni, segnalando fin d'ora che l'eventuale permanenza delle criticità rilevate – e in particolare la perpetuazione di residui ultratriennali in assenza di motivazione rafforzata e di concreta attività di recupero – potrebbe costituire elemento ostativo al rilascio di parere favorevole senza riserve sui prossimi documenti contabili.

2.7. Servizi conto terzi e partite di giro

L'Organo di revisione ha provveduto ad accertare l'equivalenza tra gli accertamenti e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi e risultano **essere** equivalenti.

3. Gestione finanziaria

L'Organo di revisione, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva quanto segue.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

3.1. Fondo di cassa

Il fondo di cassa al 31/12/2025 risultante dal conto del Tesoriere **corrisponde** alle risultanze delle scritture contabili dell'Ente.

Fondo di cassa al 31 dicembre 2025 (da conto del Tesoriere)	€	43.420.752,37
- di cui conto "istituto tesoriere"	€	-
- di cui conto "Conto di Tesoreria Unica presso la Banca d'Italia"	€	43.420.752,37
Fondo di cassa al 31 dicembre 2025 (da scritture contabili)	€	43.420.752,37

Tutte le entrate, siano esse di natura tributaria o patrimoniale, affidate in gestione ai soggetti di cui all'art. 52, co. 5, lettera b), numeri 1), 2) e 4) del d.lgs. 15/12/1997 n. 446, sono affluite direttamente alla tesoreria dell'Ente nel corso del 2025 (art. 1, co. 786, legge di bilancio 2020).

Nell'ultimo triennio, l'andamento della consistenza del fondo di cassa finale è il seguente:

SITUAZIONE DI CASSA			
	2023	2024	2025
Disponibilità	40.623.650,61	37.758.613,22	43.420.752,37
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00
Anticipazione di liquidità Cassa DD.PP.	0,00	0,00	0,00
di cui cassa vincolata	€ 5.108.679,10	€ 6.390.013,38	10.706.417,04

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** adottato il piano annuale dei flussi di cassa contenente il cronoprogramma dei pagamenti e degli incassi relativi all'esercizio 2025 ai sensi dell'art. 6 co.1 DL.155/2024;

- **ha** aggiornato il piano durante l'esercizio 2025.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto a determinare correttamente la giacenza di cassa vincolata al 31/12/2025, tenuto conto delle novità introdotte dall'art. 6, comma 6-*octies*, del DL 60/2024 recepite dal DM 13/02/2025.

L'Organo di revisione ha verificato l'**esistenza** dell'equilibrio di cassa.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

3.2. Tempestività pagamenti

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni di cassa del bilancio 2025 **abbiano** rispecchiato gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese e **non siano state** effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** alimentato correttamente la piattaforma dei crediti commerciali (PCC);

tempestiva registrazione delle informazioni di pagamento	SI
comunicazione degli importi di fatture che devono essere considerati sospesi e di quelli non liquidabili	SI
comunicazione della corretta data di scadenza delle fatture che, in ogni caso, non può superare i 60 giorni	SI

-l'Ente **ha** adottato le misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, anche in relazione all'obbligo previsto dall'art. 183, comma 8 del Tuel;

L'Organo di revisione ha verificato:

- che l'Ente, ai sensi di quanto previsto dal comma 2 dell'art. 4-bis del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 **ha** assegnato gli obiettivi annuali sui termini di pagamento delle fatture commerciali a tutti i dirigenti responsabili, nonché a quelli apicali delle rispettive strutture, con integrazione dei rispettivi contratti individuali.

- che l'Ente, ai sensi dell'art. 41, comma 1, D.L. n. 66/2014, **ha allegato** al rendiconto un prospetto attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal d.lgs. n. 231/2002, e l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 del d.lgs. n. 33/2013 nonché l'ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici, in particolare:

- indicatore di tempestività dei pagamenti (annuale) – 9,73
- tempo medio ponderato di pagamento (annuale) 23,6
- tempo medio ponderato di ritardo (annuale) – 9,83

- che l'ente **non versa** in una delle ipotesi previste dall'art. 1, co. 868, della legge n. 145 del 2018 (non ha provveduto a pubblicare l'ammontare complessivo dei debiti, ai sensi all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ovvero ad alimentare la piattaforma elettronica dei crediti commerciali, con le comunicazioni di cui all'art. 1, co. 867, della legge n. 145/2018 e con le informazioni relative all'avvenuto pagamento delle fatture).



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
-----oo00oo-----

3.3. Analisi degli accantonamenti

3.3.1. Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** calcolato il FCDE rispettando la metodologia di cui all'esempio 5 del principio contabile 4/2.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente, nell'individuare le categorie di entrate che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione, ha prescelto il livello di analisi in base ai *capitoli*;
- l'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato All. 4.2. al D. Lgs. 118/2011 e smi;
- l'Ente nel calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità non si è avvalso della facoltà di cui all'art. 107-bis, D.L. n. 18/2020 come modificato dall'art. 30-bis del D.L. n. 41/2021.

L'accantonamento a FCDE iscritto a rendiconto ammonta a complessivi **euro 15.499.480,11**.

Con riferimento ai crediti riconosciuti inesigibili, l'Organo di revisione ha verificato:

- 1) l'eventuale e motivata eliminazione di crediti iscritti fra i residui attivi da oltre tre anni dalla loro scadenza e non riscossi, ancorché non ancora prescritti, e contestualmente iscritti nel conto del patrimonio;
- 2) la corrispondente riduzione del FCDE;
- 3) l'elenco dei crediti inesigibili o di difficile esazione stralciati dal conto del Bilancio allegato al rendiconto;
- 4) l'indicazione dell'importo dei crediti inesigibili o di difficile esazione nell' "Allegato C" al rendiconto ai fini della definizione del fondo svalutazione crediti;
- 5) l'avvenuto mantenimento nello Stato patrimoniale di detti crediti, per un importo pari a euro 7.198.513,85, ai sensi dell'art. 230, comma 5, del TUEL e la prosecuzione delle azioni di recupero;
- 6) l'ente, con riferimento alle entrate non considerate di dubbia e difficile esazione e per le quali **ha provveduto** all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, ne ha dato illustrazione nella nota integrativa al bilancio.

3.3.2. Fondo perdite aziende e società partecipate

L'Organo di revisione, con riferimento alle perdite delle società partecipate, prende atto che nessuna società risulta in perdita.

3.3.3. Fondo anticipazione liquidità

L'Ente **non ha** ricevuto anticipazioni di liquidità di cui all'art.1 comma 11 del D.L. n. 35/2013 convertito in legge n. 64/2013 e norme successive di rifinanziamento.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

3.4. Fondi spese e rischi futuri

3.4.1. Fondo contenzioso

Il risultato di amministrazione presenta un accantonamento per fondo rischi da contenzioso per euro 175.000,00, per il pagamento di potenziali oneri derivanti da sentenze e le quote accantonate risultano congrue.

Il Collegio dei Revisori dei Conti rileva che la verifica della congruità degli accantonamenti al fondo rischi contenzioso – imposta dall'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, punto 5.2, lett. h), e reiteratamente richiamata dalla giurisprudenza contabile quale adempimento inderogabile in sede di approvazione del rendiconto – è stata svolta, **in condizioni di incompletezza documentale**: il Collegio non ha ricevuto, nonostante plurimi solleciti a partire dalla *mail* del 5 dicembre 2025, gli atti completi delle parti; carenza che assume particolare rilevanza con riferimento ai giudizi derivanti dall'evento alluvionale del 2014, rispetto ai quali, come si illustra di seguito, la situazione appare meritevole di tempestivo approfondimento per una attenta e prudentiale valutazione dei rischi per il bilancio dell'Ente.

Non solo.

La relazione dell'Avvocatura Comunale del 7 aprile 2026, oltre a non essere corredata da alcun atto di causa – sicché **il Collegio si trova a dover valutare una qualificazione del rischio formulata in assenza di qualsiasi documentazione processuale di supporto** – espone una situazione che, a un'attenta lettura, è tutt'altro che rassicurante sotto il profilo dell'alea risarcitoria.

Emergono, in particolare, i seguenti elementi di criticità che il Collegio è tenuto a portare all'attenzione dell'Ente:

In primo luogo, **il procedimento penale relativo all'alluvione del 2014** vede il Comune di Senigallia coinvolto in una duplice veste processuale: quale parte civile – dunque in posizione attiva – e, al contempo, quale responsabile civile nei confronti di n. 2 ex sindaci e n. 2 ex dirigenti imputati (caselle nn. 25 e 26 del registro contenzioso). **Tale posizione di responsabile civile espone il Comune a una potenziale obbligazione risarcitoria** nei confronti delle parti lese, di ammontare non ancora determinabile, che si aggiunge – e non si sostituisce – alla posizione attiva.

In secondo luogo, **la compagnia assicurativa, a cui il Comune ha denunciato le richieste risarcitorie, ha esplicitamente dichiarato di non essere in grado di formulare “una stima realistica delle istanze di risarcimento”**. Tale circostanza, lungi dal deporre a favore di una valutazione tranquillizzante, segnala che il rischio – allo stato – non è né quantificabile né trasferibile in misura determinata sul vettore assicurativo: il che significa che l'eventuale passività residuerebbe (quanto meno non è da escludere) integralmente a carico dell'Ente.

In terzo luogo, la qualificazione del rischio come **“passività da evento remoto”** è formulata dall'Avvocatura con una **riserva esplicita e bilaterale – “fatti salvi ogni diversa valutazione e ogni diverso apprezzamento connessi con lo svolgimento del processo tutt'ora in itinere”** – che ne riduce significativamente il valore prognostico e che, per sua stessa ammissione, è destinata a essere rivista alla luce dell'evoluzione processuale. Non si tratta, pertanto, di una valutazione definitiva, bensì di una **stima provvisoria resa in condizioni di incertezza dichiarata**.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

In quarto luogo, e più in generale, il procedimento penale è tuttora pendente senza che alcuna responsabilità sia stata accertata nei confronti del Comune: circostanza che, se da un lato è invocata dall'Avvocatura a sostegno della qualificazione remota del rischio, dall'altro implica che **il giudizio di merito – con le sue possibili conseguenze in termini di condanna al risarcimento – è ancora integralmente aperto.**

Il Collegio, preso atto di tutto quanto sopra, rileva che la combinazione tra l'assenza di accantonamenti al fondo contenzioso, l'indeterminatezza della copertura assicurativa e la pendenza di un procedimento penale con costituzione di parte civile di importo non quantificato (ma, a quanto sembrerebbe, di importo elevato) **espone il bilancio comunale a una passività di entità ignota, rispetto alla quale l'attuale posta di bilancio – pari a zero – non offre alcun presidio prudenziale.**

Il Collegio richiama, pertanto, l'Ente alla necessità di affrontare con la massima prudenza e urgenza e, con particolare attenzione, la valutazione del contenzioso in generale e di quest'ultimo, che non è una vicenda giudiziaria ordinaria: esso trae origine da un evento calamitoso di straordinaria rilevanza storica per la comunità di Senigallia, le cui conseguenze – patrimoniali e istituzionali – conferiscono a questo contenzioso una dimensione che va ben oltre la mera rilevanza contabile e che **impone all'Ente un approccio di particolare rigore valutativo.** Proprio per tale ragione, **ogni sottovalutazione dell'alea risarcitoria assumerebbe un rilievo che trascende il mero dato contabile.**

Sul contenzioso, nel suo complesso, e su quest'ultimo specifico e rilevante fronte del contenzioso, il Collegio non può che esprimere un giudizio di non congruità del fondo contenzioso: in assenza di qualsivoglia accantonamento, e in assenza – ancora più grave – delle stesse istanze di risarcimento o di una relazione analitica che ne illustri l'oggetto, l'entità e la fondatezza, il Collegio non dispone nemmeno degli elementi minimi per avere una cognizione, sia pure sommaria, di cosa si stia effettivamente discutendo in giudizio e di quale sia l'ordine di grandezza del rischio a cui il bilancio comunale è esposto.

Non conoscere l'ammontare delle pretese risarcitorie azionate nei confronti dell'Ente non equivale all'assenza di un rischio: equivale all'impossibilità, per il Collegio, di misurarlo.

Il Collegio si riserva altresì di integrare il presente giudizio all'esito della ricezione degli atti difensivi e della relazione sullo stato dei procedimenti penali, la cui trasmissione risulta ancora pendente alla data di sottoscrizione della presente relazione.

Pertanto, Il parere del Collegio sul rendiconto 2025, pur risultando nel complesso favorevole, deve intendersi **espresso con riserva** in relazione al punto specifico del contenzioso. Tale riserva deriva non da una valutazione negativa degli altri profili del rendiconto – che il Collegio ha esaminato con esito positivo – bensì dall'impossibilità oggettiva, allo stato della documentazione disponibile, di esprimere un giudizio fondato sulla congruità del fondo rischi contenzioso, ivi comprese, le posizioni nn. 25 e 26 del registro. La riserva sarà rimossa, confermata o approfondita non appena il Collegio avrà ricevuto la documentazione processuale richiesta e una relazione tecnica adeguata sull'entità e sulla probabilità delle pretese risarcitorie in corso.

3.4.2. Fondo indennità di fine mandato

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha costituito un fondo per indennità di fine



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

mandato, così determinato:

Somme già accantonate nell'avanzo del rendiconto dell'esercizio precedente (eventuale)	€ 18.023,89
Somme previste nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce	€ 4.830,00
variazione accantonamento in sede di rendiconto	€ 3.146,11
TOTALE ACCANTONAMENTO FONDO INDENNITA' FINE MANDATO	€ 26.000,00

Le quote accantonate **risultano** congrue.

3.4.3. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente presenta uno stock di debito risultante dalla piattaforma al 31 dicembre 2025 pari a euro 323.555,86.

L'Organo di revisione, dal raffronto tra l'ammontare dei residui passivi conservati al 31 dicembre 2025, con esclusioni di debiti di natura non commerciale, e lo stock del debito commerciale alla stessa data, **ritiene** adeguata la conservazione dei residui.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il debito commerciale residuo alla fine dell'esercizio 2025, pari ad euro 323.555,86, risulta essere inferiore al 5% all'importo del totale delle fatture ricevute nel 2025 pari ad euro 1.938.965,51;
- l'Ente **ha** allegato l'indicatore di ritardo annuale (IRP) di n. – 9,73 giorni e tale indicatore **è** rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali (art.1 co.859 lett. b) L.145/2018).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, ai sensi dell'art. 1, comma 867, Legge 145/2018, entro il 31 gennaio 2025 ha comunicato, mediante la piattaforma elettronica, l'ammontare complessivo dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente e che ammonta ad euro 323.555,86.

3.4.4 Fondo obiettivi finanza pubblica

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** concorso agli obiettivi di finanza pubblicati fissati per il 2025 dalla legge n. 178/2020, art.1 co.820 legge n. 213/2023, art.1 co.533 legge n. 207/2024, art.1 co.784.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, con riferimento al Fondo obiettivi di finanza pubblica, istituito dall'art. 1, comma 789, della legge n. 207 del 2024 per l'importo stabilito dal DM 4/3/2025:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

- **ha** fatto confluire l'importo iscritto nel bilancio di previsione 2025 (missione 20, programma 3, voce U.1.10.01.07.001) nella parte accantonata del risultato di amministrazione destinata al finanziamento di investimenti;
- **ha** correttamente compilato l'allegato a/1 al rendiconto secondo le indicazioni del principio contabile 4/1 del d.lgs. 118/2011.

3.4.5 Altri fondi e accantonamenti

Il Fondo passività potenziali accantonato in sede di rendiconto 2025 ammonta complessivamente a **euro 2.180.662,60** (euro 2.140.662,60 di parte corrente ed euro 40.000,00 di parte capitale):

Voce	Importo (€)	Classificazione
Aggio riscossione coattiva tributi – rimborso spese quote inesigibili	300.000,00	Corrente
Rimborso tributi non dovuti	50.000,00	Corrente
Spese potenziali risarcimento danni (cap. 1178/5)	55.000,00	Corrente
Spese potenziali risarcimento danni viabilità (cap. 1346/15)	15.000,00	Corrente
Riequilibri PEF contratti PPI – finanza di progetto (SIMAM / UISP Saline)	600.000,00	Corrente
Diritti segreteria Segretario Comunale 2025	15.662,60	Corrente
Fondo passività potenziali per conguaglio utenze	100.000,00	Corrente
Rischi insussistenza residui attivi da contributi/trasferimenti	500.000,00	Corrente
Spese imprevedute sul patrimonio (es. condomini)	40.000,00	Capitale
Circularizzazione crediti/debiti VIVA Servizi	15.000,00	Corrente
Accordo transattivo CPL Concordia / SACE FCT	5.000,00	Corrente
Canoni Colonia Marina ex GIL di Savoia	485.000,00	Corrente
TOTALE	2.180.662,60	

Il Collegio, in considerazione di quanto sopra esposto, formula le seguenti raccomandazioni all'Amministrazione:

1. Riclassificazione al Fondo rischi contenzioso

Le posizioni che presentano le caratteristiche del contenzioso pendente o in fieri (Voci 3, 4 e 12) devono essere verificate ai fini della apparente collocazione al Fondo rischi contenzioso ex paragrafo 5.2, lett. h), Allegato 4/2, con separata evidenza nella Relazione sulla Gestione e nel rendiconto.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
-----oo00oo-----

2. Regolarizzazione della Voce 6

I diritti di segreteria del Segretario Comunale devono essere ricondotti alla corretta classificazione contabile (impegno di spesa, residuo passivo o Fondo rischi contenzioso), previa verifica con l'Ufficio competente.

3. Verifica della Voce 8 e prevenzione di duplicazioni con il FCDE

L'Amministrazione è invitata a verificare che l'accantonamento di euro 500.000,00 per rischi di insussistenza dei residui attivi i fini di quanto rilevato dal Collegio dei Revisori nella sezione residui attivi.

Il Collegio si riserva di tornare sulle presenti osservazioni in sede di esame delle prossime variazioni di bilancio e, in ogni caso, non appena l'Amministrazione avrà fornito i chiarimenti e la documentazione integrativa richiesti.

3.5. Analisi delle entrate e delle spese

3.5.1. Entrate

Per quanto riguarda il grado di attendibilità delle previsioni e della capacità di riscossione delle entrate finali emerge che:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Entrate 2023	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	34.537.682,31	34.683.194,92	34.725.287,62	100,54	100,12
Titolo 2	4.544.911,42	21.609.418,54	19.254.450,24	423,65	89,10
Titolo 3	17.439.919,65	18.666.893,84	18.330.337,14	105,11	98,20
Titolo 4	29.754.519,88	29.281.465,87	7.974.320,31	26,80	27,23
Titolo 5	3.822.265,00	2.672.265,00	822.265,00	21,51	30,77
TOTALE	90.099.298,26	106.913.238,17	81.106.660,31	90,02	75,86
Entrate 2024	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	34.519.546,98	36.177.662,98	34.350.293,26	99,51	94,95
Titolo 2	2.829.755,50	9.890.555,56	6.900.467,00	243,85	69,77
Titolo 3	17.309.645,90	18.451.664,52	18.026.294,36	104,14	97,69
Titolo 4	14.318.208,86	31.230.940,79	13.912.541,70	97,17	44,55
Titolo 5	1.972.265,00	1.442.265,00	1.434.307,91	72,72	99,45
TOTALE	70.949.422,24	97.193.088,85	74.623.904,23	105,18	76,78
Entrate 2025	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	36.872.147,73	38.094.332,80	38.247.374,60	103,73	100,40
Titolo 2	3.096.279,62	10.598.768,14	7.077.664,59	228,59	66,78
Titolo 3	17.914.591,82	19.723.793,97	18.798.408,41	104,93	95,31
Titolo 4	29.423.429,07	32.975.564,91	11.274.351,87	38,32	34,19
Titolo 5	1.222.265,00	2.014.887,13	1.563.218,55	127,90	77,58
TOTALE	88.528.713,24	103.407.346,95	76.961.018,02	86,93	74,43

L'Ente utilizza le seguenti modalità di riscossione:

Modalità di riscossione	Volontaria	Coattiva
IMU/TASI	<i>Gestione diretta</i>	<i>Soggetto iscritto all'albo di cui all'art. 53 d.lgs. N. 446/1977 /art.52,co.5, lett.b), n.1 d.lgs.n.446/1997</i>
TARSU/TIA/TARI/TARES	<i>Gestione diretta</i>	<i>Soggetto iscritto all'albo di cui all'art. 53 d.lgs. N. 446/1977 /art.52,co.5, lett.b), n.1 d.lgs.n.446/1997</i>
Sanzioni per violazioni codice della strada	<i>Gestione diretta</i>	<i>Soggetto iscritto all'albo di cui all'art. 53 d.lgs. N. 446/1977 /art.52,co.5, lett.b), n.1 d.lgs.n.446/1997</i>
Fitti attivi e canoni patrimoniali	<i>Gestione diretta</i>	<i>Soggetto iscritto all'albo di cui all'art. 53 d.lgs. N. 446/1977 /art.52,co.5, lett.b), n.1 d.lgs.n.446/1997</i>

IMU

Le entrate accertate nell'anno 2025 sono **umentate** di Euro 104.167,00 rispetto a quelle dell'esercizio 2024.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha accertato** l'IMU 2025 nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.7.5.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

TARI

Le entrate accertate nell'anno 2025 sono **umentate / diminuite** di Euro 442.368,00 rispetto a quelle dell'esercizio 2024.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **ha** provveduto a rilevare il credito verso l'utenza relativo alla componente perequativa TARI tra le entrate di parte corrente del Titolo III, in apposita posta separata rispetto alla TARI ordinaria, in conformità a quanto previsto dall'Allegato 13/1 al d.lgs. n. 118/2011 (art. 15, comma 2);
- l'accertamento della componente perequativa **è stato** effettuato secondo il criterio della competenza finanziaria potenziata, rilevando il credito nell'esercizio di maturazione, in coerenza con i principi contabili applicati (Allegato 4/2 al d.lgs. n. 118/2011);
- l'Ente, con riferimento alla correlata obbligazione potenziale di riversamento alla CSEA nell'esercizio successivo ("anno a+1"), **non ha** provveduto ad accantonare l'importo corrispondente nella riga B del risultato di amministrazione in quanto l'Ente ha mantenuto il sia il residuo attivo che il residuo passivo.

Contributi per proventi abilitativi edilizi

Gli accertamenti negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

Proventi abilitativi edilizi e relative sanzioni	2023	2024	2025
Accertamento	€ 1.783.324,11	€ 1.960.852,23	€ 1.688.911,31
Riscossione	€ 1.760.069,30	€ 1.942.155,10	€ 1.688.911,31

La destinazione percentuale del contributo al finanziamento della spesa del titolo 1 è stata la seguente:

TABELLA 18b

Proventi abilitativi edilizi e relative sanzioni destinati a spesa corrente			
Anno	importo	spesa corrente	
2023	€ 1.783.324,11		0,00
2024	€ 1.960.852,23		0,00
2025	€ 1.688.911,31		0,00

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

(artt. 142 e 208 del d.lgs. 285/92)

Le somme accertate negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

sanzioni ex art.208 co 1	2023	2024	2025
accertamento	€ 2.090.495,64	€ 2.033.990,40	€ 1.795.346,36



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

<i>sanzioni ex art.208 co 1</i>	2023	2024	2025
riscossione	€ 1.688.007,37	€ 1.630.647,09	€ 1.292.026,23
%riscossione	80,75	80,17	71,97

<i>sanzioni ex art.142 co 12 bis</i>	2023	2024	2025
accertamento	€ 24.903,24	€ 46.091,31	€ 6.486,94
riscossione	€ 6.325,40	€ 41.937,31	€ 1.833,39
%riscossione	25,40	90,99	28,26

La quota vincolata risulta destinata come segue:

Destinazione parte vincolata	
<i>sanzioni ex art.208 co 1</i>	Accertamento 2025
Sanzioni Codice della Strada	€ 897.673,18
fondo svalutazione crediti corrispondente (fcde a bilancio)	€ 257.964,05
entrata netta	€ 639.709,13
destinazione a spesa corrente vincolata	€ 583.582,38
% per spesa corrente	91,23%
destinazione a spesa per investimenti	€ 56.126,75
% per Investimenti	8,77%

Destinazione parte vincolata	
<i>sanzioni ex art.142 co 12 bis</i>	Accertamento 2025
Sanzioni Codice della Strada	€ 6.486,94
fondo svalutazione crediti corrispondente	€ 3.106,03
entrata netta	€ 3.380,91
destinazione a spesa corrente vincolata	€ 3.380,91
% per spesa corrente	100,00%
destinazione a spesa per investimenti	€ -
% per Investimenti	0,00%

Rilevato che nel rispetto del comma 12 bis dell'art.142 del D.lgs. 285/1992, i proventi delle sanzioni derivanti da violazioni al limite massimo di velocità, sono stati attribuiti in misura pari al 50% all'ente proprietario della strada in cui è stato effettuato l'accertamento.

Proventi dei beni dell'ente: fitti attivi e canoni patrimoniali

Le entrate accertate nell'anno 2025 sono **diminuite** di circa Euro 67.000,00 rispetto a quelle dell'esercizio 2024.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Attività di verifica e controllo

In merito all'attività di verifica e di controllo delle dichiarazioni e dei versamenti, l'Organo di revisione, con riferimento all'analisi di particolari entrate in termini di efficienza nella fase di accertamento e riscossione, rileva che **sono/non sono** stati conseguiti i risultati attesi e che in particolare le entrate per il recupero dell'evasione sono state le seguenti:

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE Accantonamento	FCDE
			Competenza Esercizio 2025	Rendiconto 2025
Recupero evasione IMU	€1.545.593,71	€ 453.444,71	€ 955.830,00	€2.910.740,64
Recupero evasione TARI	€ 383.788,00	€ 98.487,00	€ 155.316,00	€ 476.718,02
Recupero evasione COSAP/TOSAP	€ 173.832,93	€ 994,58	€ 18.705,60	€ 70.460,96
Recupero evasione TASI	€ -	€ -	€ 79.028,00	€ 215.273,67
Imposta di Soggiorno - Recupero evasione	€ 61.059,93	€ 6.403,23	€ 3.835,80	€ 30.210,43
TOTALE	€2.164.274,57	€ 559.329,52	€ 1.208.879,60	€3.673.193,29

Nel 2025, l'Organo di revisione, nello svolgimento dell'attività di vigilanza sulla regolarità dei rapporti finanziari tra Ente locale e concessionario della riscossione ai sensi dell'art. 239, co. 1, lett. c), del TUEL, **non ha** rilevato irregolarità e/o suggerito misure correttive non adottate dall'Ente.

L'Organo di revisione ha verificato che la riscossione del concessionario è avvenuta direttamente sul conto di tesoreria dell'Ente locale.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per recupero evasione è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2025	€ 5.898.396,72	
Residui riscossi nel 2025	€ 1.436.613,34	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	-€ 1.422.269,76	
Residui al 31/12/2025	€ 3.039.513,62	51,53%
Residui della competenza	€ 1.604.945,05	



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

	Importo	%
Residui totali	€ 4.644.458,67	
FCDE al 31/12/2025	€ 3.703.403,72	79,74%

3.5.2. Spese

Attendibilità della previsione delle spese

Per quanto riguarda il grado di attendibilità delle previsioni delle spese finali emerge che:

Spese 2023	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	54.969.382,82	80.044.967,01	61.614.981,25	112,09	76,98
Titolo 2	36.871.488,68	46.691.510,92	20.070.989,33	54,43	42,99
Titolo 3	3.700.000,00	2.550.000,00	700.000,00	18,92	27,45
TOTALE	95.540.871,50	129.286.477,93	82.385.970,58	86,23	63,72

Spese 2024	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	54.331.163,14	70.136.268,52	57.899.927,23	106,57	82,55
Titolo 2	16.660.395,89	50.976.006,26	29.314.656,79	175,95	57,51
Titolo 3	1.850.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00	70,27	100,00
TOTALE	72.841.559,03	122.412.274,78	88.514.584,02	121,52	72,31

Spese 2025	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	62.641.114,08	74.072.774,31	59.720.219,80	95,34	80,62



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Titolo 2	31.389.971,14	50.591.500,06	21.993.334,34	70,06	43,47
Titolo 3	1.100.000,00	1.892.622,13	1.440.953,55	131,00	76,14
TOTALE	95.131.085,22	126.556.896,50	83.154.507,69	87,41	65,71

Spese correnti

La comparazione delle spese correnti, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia:

Macroaggregati - spesa corrente		Rendiconto 2024	Rendiconto 2025	variazione
101	redditi da lavoro dipendente	€ 11.451.452,43	€ 11.642.786,13	191.333,70
102	imposte e tasse a carico ente	€ 850.732,17	€ 744.913,99	-105.818,18
103	acquisto beni e servizi	€ 31.226.856,36	€ 32.785.607,95	1.558.751,59
104	trasferimenti correnti	€ 10.692.418,93	€ 10.986.583,96	294.165,03
105	trasferimenti di tributi			0,00
106	fondi perequativi			0,00
107	interessi passivi	€ 1.189.027,31	€ 1.222.487,49	33.460,18
108	altre spese per redditi di capitale			0,00
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 144.084,85	€ 85.482,50	-58.602,35
110	altre spese correnti	€ 1.609.495,84	€ 1.345.482,23	-264.013,61
TOTALE		€ 57.164.067,89	€ 58.813.344,25	1.649.276,36

Spese per il personale

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa per il personale dipendente risultante dal rendiconto 2025, e le relative assunzioni hanno rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5-*quater* del D.L. 90/2014;
- i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 675.765,60;
- l'art.40 del d. lgs. 165/2001;

- che l'Ente **non ha** incrementato il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente in



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

deroga al limite di cui all'art. 23, co.2, d.lgs. n.75/2017 e secondo le indicazioni della circolare RGS 27/6/2025;

Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2018, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente, come disposto dall'art. 9 del D.L. 78/2010.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa di personale sostenuta nell'anno 2025 **rientra** nei limiti di cui all'art.1, comma 557, 557-*quater*, 562 della Legge 296/2006.

L'Organo di revisione ha verificato (*nel caso di assunzioni intervenute nell'esercizio 2025*) che l'Ente ha proceduto ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel rispetto del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Organo di revisione **ha** asseverato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

Laddove ne ricorrano i presupposti, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** previsto un aumento di spesa nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5, decreto 17 marzo 2020, del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro dell'Interno.

Indicare la percentuale di incremento nell'esercizio 2025: 0,00%

L'Organo di revisione ha verificato il divieto di incremento del rapporto rispetto a quello registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	rendiconto 2025
Spese macroaggregato 101	€ 100,00	
Spese macroaggregato 103		
Irap macroaggregato 102		
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Totale spese di personale (A)	€ 100,00	€ -
(-) Componenti escluse (B)		
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet artt.4-5 DM 17.3.2020 (C)		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B -C	€ 100,00	€ -
(ex art. 1, commi 557-quater, 562 legge n. 296/ 2006)		



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

L'Organo di revisione **ha** certificato la costituzione del fondo per il salario accessorio.

L'Organo di revisione **ha** rilasciato in data 30.12.2025 il parere sull'accordo decentrato integrativo per il personale del comparto.

L'Organo di revisione ha certificato la compatibilità dei costi a norma dell'art. 40-*bis*, co. 1, del D.lgs. n. 165/2001.)

L'Organo di revisione **ha** rilasciato in data 30.12.2025 il parere sull'accordo decentrato integrativo per il personale dirigenziale.

L'Organo di revisione ha certificato la compatibilità dei costi a norma dell'art. 40-*bis*, co. 1, del D.lgs. n. 165/2001.

L'Organo di revisione ha verificato che nell'Ente **è stato** istituito un ufficio di avvocatura interna.

	<i>Dirigenti</i>	<i>Funzionari</i>
<i>n. avvocati pubblici</i>	<i>//</i>	<i>1</i>
<i>Importi riportati nei fondi per le risorse decentrate</i>		

Spese in c/capitale

La comparazione delle spese in c/capitale, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia:

Macroaggregati - spesa c/capitale		Rendiconto 2024	Rendiconto 2025	variazione
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente			0,00
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	€ 19.526.549,61	€ 10.733.280,39	-8.793.269,22
203	Contributi agli investimenti	€ 672.426,13	€ 136.849,07	-535.577,06
204	Altri trasferimenti in conto capitale			0,00
205	Altre spese in conto capitale	€ 11.702,50	€ 89.236,34	77.533,84
TOTALE		€ 20.210.678,24	€ 10.959.365,80	-9.251.312,44

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nel rendiconto 2025 le somme iscritte ai titoli IV, V e VI delle entrate (escluse quelle entrate del titolo IV considerate ai fini degli equilibri di parte corrente) **sono state** destinate esclusivamente al finanziamento delle spese di investimento, ad eccezione di euro 40.368,53



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

relative ad alienazioni e destinate all'avanzo vincolato per rimborso anticipato all'estinzione dei mutui, ed euro 139.153,44, relative a proventi derivanti dalla monetizzazione dell'edilizia residenziale sociale destinati a trasferimenti in parte corrente.

- per l'attivazione degli investimenti **sono state** utilizzate tutte le fonti di finanziamento di cui all'art. 199 Tuel;

Debiti fuori bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha provveduto** nel corso del 2025 al riconoscimento e finanziamento di debiti fuori bilancio per euro 155.082,04 di parte corrente e detti atti sono stati trasmessi alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 Legge 289/2002, c. 5.

Tali debiti sono così classificabili:

	2023	2024	2025
Articolo 194 T.U.E.L:			
- lettera a) - sentenze esecutive	€ 34.561,95	€ 9.798,80	€ 43.207,19
- lettera b) - copertura disavanzi			
- lettera c) - ricapitalizzazioni			
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza			
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa	€ 2.010.605,69	€ 1.524.982,55	€ 111.874,85
Totale	€ 2.045.167,64	€ 1.534.781,35	€ 155.082,04

Dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere.

L'Organo di revisione **ha** ricevuto le attestazioni di inesistenza di debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento/finanziamento al 31/12/2025 da parte dei responsabili di servizio/dirigenti.

4. Analisi indebitamento e gestione del debito

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento, **ha** rispettato le condizioni poste dall'art. 203, co. 1, TUEL, come modificato dal d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- nel corso dell'esercizio considerato l'Ente ha effettuato nuovi investimenti finanziati da debito o ha variato quelli in atto e in tali casi l'Ente **ha** provveduto agli adempimenti di cui all'art.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

203, comma 2, TUEL, con riferimento all'adeguamento del DUP e all'adeguamento delle previsioni del bilancio degli esercizi successivi per la copertura finanziaria degli oneri del debito e per le spese di gestione dell'investimento;

4.1. Concessione di garanzie o altre operazioni di finanziamento

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha in essere** garanzie (quali fidejussioni o lettere di patronage) o altre operazioni di finanziamento a favore dei propri organismi partecipati e/o a favore di soggetti diversi dagli organismi partecipati.

L'Organo di revisione ha verificato che nel fondo pluriennale vincolato **non sono** riportate somme derivanti dall'indebitamento e non movimentate da oltre un esercizio.

L'Organo di revisione ha verificato che **non esistono** somme derivanti dall'indebitamento affluite nella quota vincolata del risultato di amministrazione al 31/12/2025.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

2023	2024	2025
2,19%	1,86%	1,63%

Nella tabella seguente è riportato il rispetto del limite di indebitamento:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Tabella dimostrativa del rispetto del limite di indebitamento		
ENTRATE DA RENDICONTO anno 2023	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	€ 34.725.287,62	
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	€ 19.254.450,24	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	€ 18.330.337,14	
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO anno 2023	€ 72.310.075,00	
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)	€ 7.231.007,50	
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO Anno 2025		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/2025(1)	€ 1.225.123,84	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	€ 46.321,28	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	€ -	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	€ 6.052.204,94	
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	€ 1.178.802,56	
Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendiconto anno 2023 (G/A)*100		1,63
1) La lettera C) comprende: ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2022 e ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso.		
Nota Esplicativa		
Il rispetto del limite è verificato facendo riferimento anche agli interessi riguardanti i finanziamenti contratti e imputati contabilmente agli esercizi successivi.		
Non concorrono al limite di indebitamento le garanzie prestate per le quali l'Ente ha accantonato l'intero importo del debito garantito e gli interessi afferenti alle anticipazioni di liquidità.		

Nella tabella seguente è dettagliato il debito complessivo:

Debito complessivo		
TOTALE DEBITO CONTRATTO*		
1) Debito complessivo contratto al 31/12/2024	+	€ 28.758.563,10
2) Rimborsi mutui effettuati nel 2025	-	€ 995.362,58
3) Debito complessivo contratto nell'esercizio 2025	+	€ 1.440.953,55
TOTALE DEBITO	=	€ 29.204.154,07
* il totale del debito si riferisce allo stock complessivo dei mutui in essere (quota capitale)		

L'indebitamento dell'Ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	€ 27.216.904,29	€ 27.706.597,15	€ 28.758.563,10
Nuovi prestiti (+)	€ 700.000,00	€ 1.300.000,00	€ 1.440.953,55
Prestiti rimborsati (-)	-€ 210.307,14	-€ 248.034,05	-€ 985.362,58
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	-€ 10.000,00
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	€ 27.706.597,15	€ 28.758.563,10	€ 29.204.154,07
Nr. Abitanti al 31/12	€ 44.352,00	€ 44.109,00	€ 44.088,00
Debito medio per abitante	624,70	651,99	662,41

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Anno	2023	2024	2025
Oneri finanziari	€ 1.168.764,12	€ 1.191.559,71	€ 1.225.123,84
Quota capitale	€ 210.307,14	€ 248.034,05	€ 985.362,58
Totale fine anno	€ 1.379.071,26	€ 1.439.593,76	€ 2.210.486,42

L'Ente nel 2025 **non** ha effettuato operazioni di rinegoziazione dei mutui.

4.2. Strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati.

5. Risultanze dei fondi connessi all'emergenza sanitaria

Con riferimento al fondo funzioni fondamentali, a seguito del congruaggio finale per ciascun Comune dei fondi statali stanziati per l'emergenza epidemiologica come da allegati c) ed e) del D.M. dell'8 febbraio 2024, il Comune di Senigallia è tenuto a restituire fondi assegnati in eccedenza rispetto agli effettivi e documentati fabbisogni "maggiori/minori entrate" e "maggiori/minori spese" per euro 410.165,00, in relazione al fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali, ed euro 146.452,45, per i ristori di spesa, tali importi sono stati correttamente vincolati e restituite due rate negli anni 2024 e 2025.

6. Rapporti con organismi partecipati

6.1. Verifica rapporti di debito e credito con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate

L'Organo di revisione ha verificato che l'informativa per la rilevazione dei debiti e crediti reciproci tra l'ente e gli organismi partecipati di cui all'art. 11, co. 6, lett. j, d.lgs. n. 118/2011 **ha** riguardato la totalità degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate.

6.2. Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nel corso dell'esercizio 2025, **non ha** proceduto alla costituzione di nuove società o all'acquisizione di una nuova/nouve partecipazioni societarie tenendo conto della procedura del novellato art.5 del TUSP.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

6.3. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

L'Organo di revisione ha verificato **ha** effettuato la ricognizione annuale delle partecipazioni, dirette o indirette, entro lo scorso 31 dicembre, ai sensi dell'art. 20, cc. 1 e 3, TUSP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** approvato, nell'ambito del provvedimento di ricognizione di cui all'art.20, co.1, Tusp, ovvero in atto separato adottato entro lo scorso 31 dicembre, la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione adottato l'anno precedente, con evidenza dei risultati conseguiti, in adempimento dell'art. 20, co. 4, TUS.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto alla verifica periodica dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ex art. 30 del D.lgs. n 201/2022.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** assolto gli obblighi di comunicazione alla Corte dei conti previsti dall'art. 20, cc. 1, 3 e 4, TUSP.

6.4. Ulteriori controlli in materia di organismi partecipati

L'Organo di revisione ha verificato che nel corso del 2025 **non sono stati** addebitati all'Ente interessi di mora per ritardato pagamento di fatture emesse dalle proprie partecipate, non ricorrendo la fattispecie.

7. Contabilità economico-patrimoniale

La situazione patrimoniale dell'ente è la seguente:

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto:

- a) all'adozione del piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 del d.lgs. n. 118/2011 in modo da evidenziare le modalità di raccordo dei dati finanziari ed economico-patrimoniali nonché consentire la rilevazione unitaria dei fatti gestionali;
- b) alla tenuta della contabilità economico-patrimoniale secondo il d.lgs. n. 118/2011;
- c) all'adozione della matrice di correlazione (facoltativa), pubblicata sul sito Arconet https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-l/e_government/amministrazioni_pubbliche/arconet/piano_dei_conti_integrato/, per il raccordo tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** aggiornato gli inventari con riferimento al 31/12/2025.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

<i>Inventario di settore</i>	<i>Ultima data di aggiornamento</i>
Immobilizzazioni immateriali	31.12.2025
Immobilizzazioni materiali di cui:	31.12.2025
- <i>inventario dei beni immobili distinguendo tra beni demaniali, indisponibili, disponibili e di interesse storico, artistico e culturale</i>	31.12.2025
- <i>inventario dei beni mobili</i>	31.12.2025
Immobilizzazioni finanziarie	31.12.2025
Rimanenze	31.12.2025

Le risultanze dello stato patrimoniale al 31/12/2025 sono così riassumibili:

STATO PATRIMONIALE	2025	2024	differenza
A) CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	223.852.515,22	217.609.616,19	6.242.899,03
C) ATTIVO CIRCOLANTE	63.961.401,28	62.065.405,06	1.895.996,22
D) RATEI E RISCONTI	54.904,44	166.240,00	-111.335,56
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	287.868.820,94	279.841.261,25	8.027.559,69
A) PATRIMONIO NETTO	168.199.818,89	162.812.402,83	5.387.416,06
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	4.232.058,31	4.214.713,61	17.344,70
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00	0,00
D) DEBITI	48.884.286,91	52.842.490,19	-3.958.203,28
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	66.552.656,83	59.971.654,62	6.581.002,21
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	287.868.820,94	279.841.261,25	8.027.559,69
TOTALE CONTI D'ORDINE	11.220.823,40	4.959.642,94	6.261.180,46

I crediti sono conciliati con i residui attivi nel seguente modo:

Crediti dello stato patrimoniale	+	€ 17.258.237,28
FSC	+	€ 31.224.013,15
Saldo Credito IVA al 31/12	-	€ 1.729,00
Residui attivi riguardanti entrate giacenti presso depositi bancari e postali	+	€ 2.906.976,38
Crediti stralciati dal conto del bilancio e mantenuti nello Stato Patrimoniale	-	€ 15.717.341,21
Altri crediti non correlati a residui	-	€ 508.009,15
Altri residui non correlati a crediti dello Stato Patrimoniale	+	€ 0,00
RESIDUI ATTIVI	=	
		€ 35.162.147,45



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

I debiti sono conciliati con i residui passivi nel seguente modo:

Debiti +	€ 48.884.286,91
Debiti da finanziamento -	€ 29.214.154,09
Saldo IVA (se a debito) -	
Residui Titolo IV + interessi mutui +	€ 9,44
Residui titolo V anticipazioni +	
Altri debiti non correlati a residui	€ 34.216,24
Impegni pluriennali titolo III e IV* -	
altri residui non connessi a debiti +	€ 16.220,26
RESIDUI PASSIVI =	
	€ 19.652.146,28

Le variazioni di patrimonio netto sono così riassunte:

VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO		
AI FONDO DI DOTAZIONE PER RETTIFICHE		
<i>Riserve</i>		
Allb da capitale		
Allc da permessi di costruire	€	0,00
Alld riserve indisponibili per bene demaniali e patrimoniali ind.	-€	133.845,98
Alle altre riserve indisponibili	€	1.517.375,79
Allf altre riserve disponibili		
AIII Risultato economico dell'esercizio	€	1.224.000,11
AIV Risultati economici di esercizi precedenti		
AV Riserve negative per beni indisponibili	€	2.779.886,14
TOTALE VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO	€	5.387.416,06

I fondi rischi rispetto ai fondi accantonati nel risultato di amministrazione sono così conciliati:

Fondi accantonati del risultato di Amministrazione	€ 4.232.058,31
FAL (la quota da rimborsare è rilevata tra i debiti da finanziamento)	€ -
Fondo perdite partecipate (non va rilevato qualora le partecipate siano rilevate al metodo del PN)	€ -
FGDC (in base a quanto previsto dal 14° correttivo non va rilevato)	€ -
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	€ 4.232.058,31

Le risultanze del conto economico al 31/12/2025 sono le seguenti:

SINTESI CONTO ECONOMICO	2025	2024	differenza
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	63.275.390,24	60.260.768,30	3.014.621,94



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

SINTESI CONTO ECONOMICO	2025	2024	differenza
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	68.060.304,45	66.426.955,01	1.633.349,44
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	-375.042,92	-471.256,10	96.213,18
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	7.149.825,86	7.429.354,89	-279.529,03
IMPOSTE	657.261,54	683.305,00	-26.043,46
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	1.332.607,19	108.607,08	1.224.000,11

Il risultato economico conseguito nel 2025 scaturisce da una importante forbice tra ricavi e costi della gestione in grado di coprire anche gli ulteriori costi derivanti dall'applicazione dei principi contabili.

Tra le rettifiche di assestamento, quella che senz'altro impatta in maniera più significativa sul risultato economico è la riduzione del Fondo Svalutazione Crediti rispetto all'esercizio precedente (circa 5 milioni), che genera come contropartita una sopravvenienza attiva.

8. PNRR e PNC

Il Collegio prende atto che l'Ente ha inserito nella relazione sulla gestione uno specifico paragrafo dedicato agli interventi finanziati nell'ambito del **PNRR/PNC**, corredato da apposita tabella riepilogativa degli investimenti interessati, dei flussi finanziari registrati e del relativo stato di attuazione.

Tale impostazione risulta coerente con l'esigenza di assicurare una rappresentazione separata, chiara e trasparente delle operazioni connesse alle misure del Piano, attesa la loro peculiare rilevanza sotto il profilo finanziario, contabile, gestionale e del controllo. In tale prospettiva, il Collegio rileva che, alla luce dell'art. 11, comma 6, del d.lgs. 118/2011 e degli indirizzi applicativi della Corte dei conti, il PNRR costituisce un'area autonoma e particolarmente significativa di rendicontazione, sicché appare necessario darne adeguata evidenza nella relazione sulla gestione, con indicazione almeno dello stato di avanzamento degli interventi, dei correlati flussi finanziari, dei vincoli di destinazione, delle eventuali criticità attuative e dei riflessi sugli equilibri di bilancio.

9. Relazione della giunta al rendiconto

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente ha predisposto la relazione della giunta in aderenza a quanto previsto dall'art. 231 del TUEL, secondo le modalità previste dall'art.11, comma 6 del d.lgs.118/2011 e dal punto 13.1 del principio contabile all.4/1 e che la relazione è composta da

- a) il conto del bilancio relativo alla gestione finanziaria e i relativi riepiloghi,



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
-----oo00oo-----

- b) il quadro generale riassuntivo,
- c) la verifica degli equilibri,
- d) il conto economico,
- e) lo stato patrimoniale.

10. Irregolarità non sanate, rilievi, considerazioni e proposte

Il Collegio dei Revisori rinvia alle rispettive sezioni della relazione e, in particolare, alle sezioni relative all'esposizione delle informazioni sui residui attivi e sullo stato del contenzioso, ove ha ritenuto di formulare raccomandazioni e riserve.

11. Conclusioni

Tenuto conto di tutto quanto esposto, rilevato e proposto si attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e si esprime **parere favorevole per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2025**, con **riserva** specifica sul contenzioso e le **raccomandazioni** espresse in ordine ai residui attivi ultra – triennali e al Fondo Passività Potenziali.

Senigallia, lì 9 aprile 2026

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Alessandro Stelluti

Gianluca Mataloni

Ugo Maria Fantini

(firmato digitalmente)