



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

VERBALE N. 15 DEL 27 Aprile 2026

-----oo00oo-----

OGGETTO: Variazione al Bilancio di Previsione 2026-2028 mediante applicazione di avanzo di amministrazione 2025 destinato – Finanziamento arredi per ampliamento Asilo Nido Marzocca e Polo 0-6 Cesanella. Atto urgente e improrogabile ai sensi dell'art. 38, comma 5, D.Lgs. 267/2000. (Proposta CC n. 2026/2041 del 22 aprile 2026 – Variazione n. 2026/14).

1. PREMESSA

In data **27 aprile 2026** si è riunito in seduta collegiale il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Senigallia, nella seguente composizione:

Nome e Cognome	Funzione	Presente
Dott. Alessandro Stelluti	Presidente	Sì
Dott. Gianluca Mataloni	Componente	Sì
Dott. Ugo Maria Fantini	Componente	Sì

I componenti si riuniscono per proseguire in forma congiunta l'esame della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 2026/2041 avente ad oggetto la variazione al Bilancio di Previsione finanziario armonizzato 2026-2028, predisposta ai sensi degli artt. 175 e 193 TUEL e del D.Lgs. n. 118/2011, al fine di esprimere il parere obbligatorio previsto dall'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL.

Il Collegio ha esaminato i seguenti atti, per buona parte allegati alla proposta di variazione e per altra parte reperiti dalle precedenti verifiche del collegio:

- a) **Proposta di deliberazione CC n. 2026/2041** del 22 aprile 2026.
- b) **Allegato 1** – Prospetto analitico della Variazione n. 2026/14 in competenza e in cassa;
- c) **Allegato 2** – Prospetto degli equilibri di bilancio assestato 2026-2028;
- d) **Allegato 3** – Quadro Generale Riassuntivo assestato 2026-2028;
- e) **Allegato 4** – Relazione istruttoria tecnica ex art. 38, comma 5, TUEL, a firma del Responsabile Area 10 Manutenzioni, LLPP, Mobilità e della Responsabile Area Servizi alla Persona ed Affari Generali, Unione dei Comuni Le Terre della Marca Senone;
- f) **Parere di regolarità tecnica** e attestazione di assenza di conflitto di interesse ex art. 49, comma 1, TUEL, del 23 aprile 2026 – Responsabile Area A12;
- g) **Parere di regolarità contabile** e attestazione di copertura finanziaria ex artt. 49 e 151 TUEL, del 23 aprile 2026 – Responsabile Area A12;



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

- h) **Relazione sulla Gestione – Rendiconto 2025** (Allegato 6 alla proposta CC n. 1788/2026), esaminata ai fini della verifica dei presupposti contabili;
- i) **Allegato a/2 al Rendiconto 2025** – Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025;
- j) **Allegato a/3 al Rendiconto 2025** – Elenco quote destinate nel risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025;
- k) **Corrispondenza email del 24 aprile 2026** – Richiesta di informazioni del Collegio e risposta del Responsabile Area A12.

RICHIAMATE le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 95 del 30 dicembre 2025, avente ad oggetto l'approvazione del DUP 2026-2028, e n. 98 del 30 dicembre 2025, avente ad oggetto l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2026-2028, entrambe richiamate nella proposta in esame;

VISTI gli artt. 38, comma 5, 175, 186, 187, 227 e 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267; il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118; il principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2, con particolare riferimento al paragrafo 9.2.11; la L.R. Marche 13 maggio 2003, n. 9, e il Regolamento regionale Marche 22 dicembre 2004, n. 13;

PRESO ATTO che la proposta si colloca nel periodo successivo alla pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, in vista delle elezioni amministrative fissate per i giorni 24 e 25 maggio 2026;

DATO ATTO che la proposta motiva l'urgenza in ragione della necessità di ordinare gli arredi entro il 15 maggio 2026 per consentire l'apertura dei servizi educativi dal mese di settembre 2026;

PRESO ATTO, altresì, che nel riscontro e-mail del 24 aprile 2026 l'Ente ha rappresentato l'avvenuta convocazione del Consiglio Comunale per il 30 aprile 2026, con previsione di trattazione dell'approvazione del rendiconto prima della proposta di variazione in esame;

Premesso

- a) che la proposta CC n. 2026/2041 è qualificata dall'Ente come **atto urgente e improrogabile** ai sensi dell'art. 38, comma 5, TUEL, in ragione della pubblicazione in data 9 aprile 2026 del decreto di indizione dei comizi elettorali per le elezioni amministrative del Comune di Senigallia (elezioni previste per fine maggio 2026); in tale contesto il Consiglio Comunale, che rimane in carica sino all'elezione del nuovo, è limitato all'adozione dei soli atti urgenti e improrogabili; la proposta è corredata dalla relazione istruttoria tecnica (Allegato 4);
- b) che la variazione è finalizzata al finanziamento della fornitura di arredi per l'**Asilo Nido di Marzocca** (CUP H11B22001830006) e per il **Polo Infanzia 0-6 di Cesanella** (CUP H11B21001400004), per un importo complessivo di **€ 120.000,00**, di cui € 100.000,00 per gli asili nido 0-3 anni (Missione 12/11, Interventi per asili nido) e € 20.000,00 per gli spazi comuni della scuola dell'infanzia Cesanella (Missione 04/01, Istruzione prescolastica);



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-----oo00oo-----

- c) che entrambe le strutture sono oggetto di interventi di ampliamento finanziati con fondi PNRR, con apertura dei servizi educativi programmata per settembre 2026; il Comune è risultato escluso dalla graduatoria dell'avviso MIM – Unità di missione PNRR prot. n. 22871 del 3 febbraio 2026, pubblicata il 7 aprile 2026, con conseguente necessità di reperire risorse proprie di bilancio; sul punto si **raccomanda** nota di chiarimenti al fine di rendere edotto il collegio dei revisori circa le cause di esclusione dalla graduatoria;
- d) che l'art. 187, comma 2, TUEL e il principio contabile applicato 4/2, paragrafo 9.2 (D.Lgs. n. 118/2011) **“subordinano”** l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione destinato agli investimenti all'avvenuta approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente da parte del Consiglio Comunale sul quale il Collegio ha depositato separato parere sul rendiconto 2025 (cfr. parere e relazione di cui al verbale n. 13 del 9.04.2026): alla data del presente parere il Rendiconto della gestione 2025 non risulta ancora approvato; il **presente parere viene, pertanto, espresso sotto condizione sospensiva** dell'avvenuta approvazione del rendiconto 2025 nella seduta del 30 aprile 2026, in posizione di ordine del giorno antecedente alla variazione in esame.
- e) che sul piano della legittimità sostanziale il Collegio evidenzia che, affinché la variazione possa essere adottata, il prospetto del risultato di amministrazione 2025 – così come approvato con il rendiconto – dovrà evidenziare una quota destinata agli investimenti di importo almeno pari a € 120.000,00, coerente con la finalità della spesa secondo i requisiti illustrati al successivo paragrafo 5.3.

2. ANALISI DELLA VARIAZIONE N. 2026/14

2.1 Struttura dei movimenti contabili e risultanze

La Variazione n. 2026/14 presenta, per l'anno 2026, la seguente struttura:

Aggregato	Entrata CO	Spesa CO	Entrata CA	Spesa CA
Variazioni in aumento	+ 120.000,00	+ 100.000,00	-	+ 100.000,00
Variazioni in diminuzione	- 470.000,00	- 450.000,00	- 470.000,00	- 450.000,00
Pareggio di competenza (CO)	0,00	0,00	-	-
Saldo di cassa (CA)	//	//	- 470.000,00	- 350.000,00
Entrata CA – Spesa CA	-	-	- 120.000,00	-



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

La struttura analitica dei movimenti per classificazione di bilancio è la seguente:

Class.	Denominazione	Var. CO	Var. CA	Prev. prec.	CO/CA
ENTRATE					
Tit. 0 / Tip. 9900	Applicazione avanzo amm. 2025 destinato (quota generica da entrate Tit. IV non vincolate e gestione residui – Prospetto A3 rendiconto). Nessuna voce specifica riferita agli asili	+120.000,00	0,00	18.631.578,61	CO
Tit. 4 / Tip. 4.0200	Storno contributo MIM prot. 22871/2026 (escl. grad. 07/04/2026). Stanziamento iscritto con var. 8 aprile 2026: € 90.000 CUP H14D26000390007 (Marzocca) + € 380.000 CUP H14D26000240007 (Cesanella)	-470.000,00	-470.000,00	21.906.571,57	CO+CA
SPESE					
04.01.2 / Tit. 2	Riduzione spese c/cap. – Miss. 04 Istruzione prescolastica (correlata allo storno MIM; al netto dei € 20.000 mantenuti per arredi spazi comuni scuola infanzia Cesanella finanziati dall'avanzo)	-450.000,00	-450.000,00	3.013.734,71	CO+CA
12.11.2 / Tit. 2	Incremento spese c/cap. – Miss. 12 Prog. 11 Interventi per asili nido (nuova attivazione ex novo: arredi asili 0-3 anni Marzocca e Cesanella)	+100.000,00	+100.000,00	0,00	CO+CA

La riduzione di € 470.000,00 sul Titolo 4 corrisponde allo storno del contributo MIM richiesto con l'avviso prot. 22871/2026: € 90.000,00 per Marzocca (CUP H14D26000390007) e € 380.000,00 per Cesanella (CUP H14D26000240007).

Il Responsabile Area A12 ha confermato con la risposta del 24 aprile 2026 che tale stanziamento era stato iscritto nel bilancio con la **variazione dell'8 aprile 2026** e non costituisce un accertamento nella contabilità 2025: la differenza di € 20.000,00 tra riduzione di entrata (€ 470.000,00) e riduzione netta di spesa (€ 350.000,00) è esattamente coperta dall'applicazione dell'avanzo destinato (€ 120.000,00), con pareggio di competenza pari a zero.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo0oo-----

2.2 Equilibri di bilancio e quadro finanziario

Il Collegio ha verificato il prospetto degli equilibri (Allegato 2). La variazione non altera alcun equilibrio nei tre esercizi del triennio, confermando il rispetto dell'art. 162, comma 6, TUEL:

Voce	2026	2027	2028
(O) Equilibrio di parte corrente	0,00	0,00	0,00
(Z) Equilibrio di parte capitale	0,00	0,00	0,00
(W = O+Z) Equilibrio finale	0,00	0,00	0,00
Fondo cassa iniziale 2026	43.420.752,37	—	—
Fondo cassa finale presunto	26.419.521,78	—	—

Il Quadro Generale Riassuntivo (Allegato 3) evidenzia per l'anno 2026 un utilizzo complessivo di avanzo di amministrazione presunto di € 6.810.734,52, entrate finali in competenza di € 93.499.580,51, spese finali in competenza di € 110.762.748,46, entrate in conto capitale (Tit. 4) di € 34.593.422,89 e spese in conto capitale (Tit. 2) di € 49.921.128,86. Il fondo cassa iniziale di € 43.420.752,37 coincide esattamente con il dato al 31 dicembre 2025 della RSG 2025, confermando la coerenza dei dati di apertura.

2.3 Utilizzo dell'avanzo di amministrazione destinato: regime normativo, contenuto del Prospetto A3 allegato al rendiconto 2025

La variazione applica € 120.000,00 dell'avanzo di amministrazione 2025 nella quota destinata agli investimenti ai sensi dell'art. 187, comma 1, TUEL.

L'utilizzo dell'avanzo destinato è subordinato: all'avvenuta approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente, che certifica l'esistenza e l'ammontare della quota destinata agli investimenti; alla coerenza tra la tipologia delle entrate in conto capitale che hanno alimentato la sub-quota specifica utilizzata e la finalità della spesa, con esclusione di entrate recanti vincoli settoriali propri derivanti dall'atto che le ha generate; alla verifica, al momento dell'adozione della delibera di variazione **e, quindi, successivamente all'approvazione del rendiconto**, che la quota destinata certificata risulti disponibile in misura almeno pari all'importo applicato, non essendo configurabile alcun utilizzo precedente della medesima quota in variazioni antecedenti alla stessa seduta consiliare del 30 aprile 2026.

A riscontro del punto 1 della richiesta di informazioni del 24 aprile 2026, il Responsabile Area A12 ha indicato che i € 120.000,00 sono parte dell'avanzo destinato, come emerge da Prospetto A3 allegato al rendiconto.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

Il **Prospetto A3** indica le quote destinate agli investimenti del risultato di amministrazione, corrispondente al dettaglio illustrato alle pagg. 54-55 della **Relazione sulla Gestione 2025**, allegata al rendiconto 2025 e già esaminato dal Collegio.

Il suo contenuto è il seguente:

Componente – Quota destinata ad investimenti al 31.12.2025 (RSG 2025, pag. 54 – Prospetto A3)	Importo (€)
Avanzo destinato 2024 applicato al BPF 2025	+ 358.987,73
Entrate Tit. IV non vincolate destinate ad investimenti	+ 1.313.488,42
Impegni 2025 finanziati da entrate destinate	- 626.630,61
FPV di spesa di parte capitale 2025	- 317.683,53
FCDE su quote destinate accantonato in avanzo	- 27.806,00
Quota da gestione di competenza (a)	= 700.356,01
Quota da gestione dei residui (b)	+ 271.690,11
TOTALE QUOTA DESTINATA AL 31.12.2025 (a+b) – capienza verificata	= 972.046,12
Utilizzo richiesto dalla Variazione n. 2026/14	- 120.000,00

2.3.1. Dall'esame diretto del Prospetto A3 (pag. 54-55 RSG 2025) emerge che **nessuna voce del prospetto identifica una quota specificamente destinata agli arredi dell'Asilo Nido di Marzocca o del Polo 0-6 di Cesanella**. La quota destinata di € 972.046,12 si forma per differenza algebrica tra entrate Titolo IV non vincolate destinate ad investimenti e impegni/FPV/FCDE, ed è pertanto di **natura generica**, priva di una destinazione vincolata a specifiche opere o forniture. Nella sezione sull'avanzo destinato applicato al BPF 2025 (sez. 3.3 RSG) compaiono sì voci denominate "*A.D. – Acquisto mobili e arredi*" (cap. 2080 per € 30.000,00 e cap. 2154 per € 24.850,00) ma riguardano acquisti dell'esercizio 2025 riferiti ad altre strutture comunali, privi di qualsiasi connessione con le strutture PNRR in esame. Nessuna voce del Prospetto A3 riguarda gli arredi degli asili oggetto della presente variazione, il che, ad avviso del collegio, è coerente con il fatto che l'avviso MIM è del 3 febbraio 2026 e i CUP degli arredi (H14D26) sono stati generati nel 2026.

L'utilizzo dell'avanzo destinato per la fornitura di arredi scolastici è in astratto ammissibile ai sensi dell'art. 187, comma 2, TUEL, a **condizione che la sub-quota attinta provenga da entrate Titolo IV prive di vincoli di destinazione settoriale**.

La quota destinata al 31.12.2025 si è formata principalmente da entrate Titolo IV non vincolate (€ 1.313.488,42), le quali, proprio perché non recano un vincolo di legge o di trasferimento



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

specifico, possono in linea di principio finanziare qualsiasi investimento, ivi inclusa la fornitura di arredi per strutture educative. L'utilizzo è pertanto verosimilmente legittimo nella sostanza.

Tuttavia, la delibera di variazione che applica l'avanzo destinato deve identificare con precisione la quota specifica destinata agli investimenti utilizzata. La risposta dell'Ente, rinviando al Prospetto A3, **non soddisfa tale requisito**: il Prospetto A3 evidenzia una quota generica (netta residua) di € 972.046,12, priva di una predeterminata destinazione agli arredi dei due asili nido, e non consente di verificare i presupposti richiesti dalla norma.

La quota destinata al 31.12.2025 (€ 972.046,12) include componenti con vincoli settoriali propri: in particolare i proventi da concessioni cimiteriali e i contributi PNRR e componenti prive di tali vincoli. Dall'esame del Prospetto A3 (pagg. 54-55 RSG 2025) il Collegio ha effettivamente riscontrato la presenza di entrambe le tipologie all'interno del medesimo saldo aggregato.

Il Collegio, dunque, non può che prendere atto che la capienza quantitativa della quota destinata (€ 972.046,12 > € 120.000,00) è verificata, **ma non può verificare su quale fonte specifica l'Ente ha attinto per l'acquisto degli arredi tra quelli distintamente indicati alle pagine 54 e 55 del RGS.**

Si **raccomanda**, quindi, all'Ente di **precisare e attestare** nella proposta di delibera o nell'allegata relazione istruttoria del Responsabile, **con riferimento alla sub-quota da utilizzare per l'acquisto degli arredi**:

- a) quale specifica tipologia di entrate in conto capitale ha alimentato la quota destinata al 31.12.2025, con attestazione che tali entrate siano riconducibili alla categoria delle entrate in conto capitale prive di vincoli di specifica destinazione di cui all'art. 187, comma 1, TUEL, secondo cui i fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in conto capitale *senza vincoli di specifica destinazione non spese*, e che non rechino vincoli di scopo propri derivanti dall'atto che le ha generate; ricordando, in particolare che: ove la quota destinata fosse stata alimentata da proventi da alienazioni di beni immobili, occorre verificare che la sub-quota utilizzata non attinga alla frazione vincolata per legge all'estinzione anticipata dei mutui ai sensi dell'art. 56-bis, comma 11, del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013, n. 98, tenuto conto che le entrate derivanti da alienazioni di beni e diritti patrimoniali sono destinate esclusivamente al finanziamento di spese di investimento e non possono essere impiegate per la spesa corrente ai sensi dell'art. 199, comma 1-bis, TUEL; ove la quota destinata fosse stata alimentata da contributi agli investimenti erogati da altri enti, occorre verificare che tali contributi non rechino vincoli di scopo nell'atto di concessione incompatibili con l'acquisto di arredi per strutture educative;



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
 -----oo00oo-----

- b) che al momento dell'adozione della presente delibera, successivamente all'approvazione del rendiconto 2025 che certifica la quota destinata agli investimenti in misura pari a € 972.046,12, la disponibilità effettiva di tale quota non sia stata ridotta da utilizzi deliberati contestualmente o in via antecedente nella medesima seduta, con attestazione che la quota destinata disponibile risulti almeno pari a € 120.000,00 con le precisazioni e attestazioni di cui sopra.

2.4 Stato dei lavori PNRR e rilevanza per il presupposto di urgenza

La sezione 16 della RSG 2025 evidenzia che entrambi i progetti PNRR M4.C1 INV.1.1 presentano al 31 dicembre 2025 saldi negativi: Marzocca - € 609.203,81 e Cesanella - € 874.281,57, configurando **anticipazioni di cassa a favore del PNRR** per oltre € 1,48 milioni ancora da rimborsare dallo Stato. Il rimborso è condizionato al completamento, al collaudo e alla rendicontazione finale entro il 30 giugno 2026. La disponibilità degli arredi entro settembre 2026, indispensabile per l'autorizzazione all'apertura ai sensi della LR 9/2003 e del Regolamento Regionale 13/2004 e quindi per la rendicontazione finale, rafforza il presupposto di urgenza già argomentato nella relazione istruttoria tecnica.

Il Collegio rileva che la RSG 2025 descrive i lavori come “in corso”, mentre la relazione istruttoria (Allegato 4) li indica “in fase di collaudo”. Il Responsabile Area A12 ha precisato che i lavori sono “in corso di completamento”; si **raccomanda** che, in sede di esecutività della delibera, i Responsabili competenti producano una **nota tecnica aggiornata** attestante lo stato effettivo dei lavori, le procedure di collaudo in corso e i tempi di messa in esercizio, **dato il loro rilievo sia per il presupposto di urgenza sia per la scadenza PNRR del 30 giugno 2026.**

3. VALUTAZIONE DEI PRESUPPOSTI DI URGENZA E IMPROROGABILITÀ

Il Collegio ha esaminato la relazione istruttoria tecnica (Allegato 4) e ritiene che i presupposti di urgenza e improrogabilità siano adeguatamente motivati.

L'apertura delle strutture è programmata per settembre 2026, con necessità, afferma il Responsabile del Settore, di ordinare gli arredi entro il 15 maggio 2026 per ragioni tecniche di produzione, consegna, installazione e collaudo.

L'esclusione dalla graduatoria MIM del 7 aprile 2026 ha reso necessario reperire risorse proprie in tempi incompatibili con l'insediamento della nuova amministrazione.

Le anticipazioni PNRR per oltre € 1,48 milioni, la cui restituzione è condizionata alla rendicontazione finale delle strutture, conferiscono all'intervento una dimensione finanziaria che supera il mero acquisto degli arredi.



COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-----oo00oo-----

Con riguardo ai preventivi dei fornitori, il Responsabile Area A12 ha chiarito che verranno acquisiti dopo l'approvazione della variazione, sulla base di un sondaggio di mercato già svolto in via istruttoria.

Il Collegio riconosce che tale sequenza è compatibile con il quadro normativo (l'autorizzazione di spesa consiliare precede strutturalmente la fase di gara) e non incide sulla valutazione del presupposto di urgenza.

Si raccomanda di conservare traccia documentale del sondaggio svolto ai fini di eventuali controlli ispettivi sull'art. 38, comma 5, TUEL.

4. VERIFICA DI REGOLARITÀ NORMATIVA

La variazione risulta conforme all'art. 175 TUEL, ricorrendo la fattispecie di urgenza ex art. 38, comma 5. L'art. 193 TUEL è rispettato: gli equilibri di parte corrente e di parte capitale sono invariati e il fondo di cassa finale è positivo. L'art. 162, comma 6, TUEL è rispettato: il pareggio di competenza è pari a zero in tutti e tre gli esercizi e il saldo di cassa negativo è fisiologico. I pareri ex art. 49 TUEL sono stati ritualmente acquisiti.

il Collegio dei Revisori dei Conti

esprime **PARERE FAVOREVOLE** alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 2026/2041 (Variazione n. 2026/14), **condizionato** all'approvazione, preliminare, del **rendiconto** e alle **raccomandazioni** indicate nel corso del presente verbale.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto dai componenti del Collegio.

Senigallia, 27 aprile 2026

L'Organo di Revisione

Alessandro Stelluti

Gianluca Mataloni

Ugo Maria Fantini

(firmato digitalmente)